

El Salvador proceso

informativo semanal

año 8
número 293

1
Julio
1987

centro universitario de documentación e información

- ¿Democracia real o formal?
- Otra evacuación de lisiados
- Balance militar de junio
- Se agudiza el conflicto en el ISSS
- Acuciante deuda externa
- Maniobras para salvar la Cumbre presidencial

¿Democracia real o formal?

A juzgar por los más recientes acontecimientos políticos, la solución de la guerra y la reactivación económica constituirán los pivotes principales en torno a los cuales se centrará la próxima contienda electoral; reservándose equivocada o interesadamente un papel subsidiario a las condiciones de vida de la mayoría de la población.

La constatación de estos 2 incuestionables hechos, crisis económica e indefinida prolongación de la guerra, ciertamente constituyen la mejor arma de los partidos de oposición para derrotar electoralmente a la Democracia Cristiana (DC), quien a juicio de aquellos se habría mostrado corrupta, sometida a los intereses norteamericanos e incapaz de resolver la caótica crisis del país.

Al parecer, ARENA ya ha roto lanzas en este sentido, con la incorporación del Cnel. Ochoa a sus filas profiriendo acerbas críticas en contra de la gestión democristiana, fundamentalmente en lo que respecta a la conducción de la guerra.

Atenidos a los hechos, sin embargo, las críticas de Ochoa más que de razones militares se alimentarían de razones políticas. En primer lugar, no es cierto que en el ejército "no pueden tomar una decisión porque las decisiones son de tipo político". El ejército tiene autonomía y de sobra, e incluso capacidad de veto sobre las iniciativas de Duarte en cuanto al diálogo con los insurgentes. Tampoco es cierto que "cuando el ejército va teniendo éxito viene el paro de parte de la política y es allí donde se desbarata todo..." Las prolongadas campañas militares del ejército desarrolladas a lo largo de todo el año pasado y en lo que va del presente no dejan dudas al respecto.

Aunque la cuestión de la guerra pareciera jugar un papel preponderante en la estrategia política de ARENA, su verdadero objetivo radicaría en la recuperación de la gestión económica gubernamental. En principio, porque ninguna estrategia, ni de alta ni de baja intensidad, ha probado ser capaz de terminar con el FMLN en 7 años de lucha. En segundo término, porque disputar con el Alto Mando la conducción de una difícil e indefinida guerra no parece que fuera a reportarle beneficios, toda vez que los costos de ésta, ni humanos ni materiales, no se cargan sobre el sector representando por ARENA. Por el contrario, el 60% del financiamiento externo para el país se canaliza a la empresa privada, según reciente información gubernamental, y aun se reserva ese sector el poder de eliminar todo impuesto o ley que

supusiera cargarle algún costo de la guerra, como ocurriera a principio de año.

Sobre la debilidad de su gestión económica está muy consciente la DC y los más de 40 proyectos de ley anunciados el 1º de junio por Duarte buscarían fortificar este desprotegido flanco de su política. No obstante, difícilmente la DC podrá salir airosa en futuras elecciones sin recurrir nuevamente al juego del diálogo táctico con el FMLN-FDR para solucionar el conflicto bélico, sobre todo frente a la iniciativa de solución articulada por ARENA. Incluso las organizaciones de base social cercanas a la DC representadas por la UNOC han vuelto a insistir en un diálogo sincero con el FMLN-FDR como solución al conflicto.

Sin embargo, aun cuando los contendientes electorales encuentran toda clase de explicaciones o justificaciones a la prolongación de la guerra y agudización de la crisis económica, su inquisitivo espíritu no parece encontrar relación causal entre los estragos de la guerra y la crisis económica con la ascendente protesta laboral, atribuyéndola con ligereza a la infiltración del FMLN. En este punto de vital importancia para el sector obrero, campesino y desempleado es urgente volver a diferenciar taxativamente lo que es causa y parte de la guerra político-militar de lo que es su efecto directo. Si la caída vertical del poder adquisitivo del colón, el desempleo creciente y generalizado y las inhumanas condiciones de vida de la mayoría de salvadoreños no han de producir crecientes reacciones ante la insatisfacción de sus necesidades, lo que se tendría es un pueblo esclavo y no uno libre como el que dice defender el proceso democrático-electoral.

Si en su lucha puede exigirse a las organizaciones laborales la utilización de mecanismos de presión que no impliquen perjuicio a los que, al igual que ellos, se hallan afectados por la crisis económica, tampoco resulta razonable la postura gubernamental de apelar a una vacía legalidad para resolver las huelgas sindicales; cabría recordar que como reza el proverbio latino, "la necesidad no obedece a leyes".

Frente a quienes comienzan a alimentar una ilusión de una victoria militar a corto plazo, como lo hace ARENA, y frente a los que creen en una a largo plazo como la DC, hay que repetir una vez más que sin diálogo no hay solución previsible para la guerra civil ni vida democrática en el país. Tanto porque la continuación de la guerra supone el desgaste y drenaje de recursos, potenciando al ejército, en detrimento del bienestar de las mayorías, como porque las causas de la guerra no serán resueltas favorablemente a éstas sin la adopción de algunas de las exigencias del FMLN-FDR.

Otra evacuación de lisiados

El 28.06, a bordo de un avión de la compañía LACSA, fletado por el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), un grupo de 98 lisiados de guerra del FMLN partió hacia México, para luego proseguir viaje rumbo a Cuba y diversos países europeos a efecto de recibir tratamiento médico especializado.

Según testimonio del Arzobispo de San Salvador, Monseñor Arturo Rivera Damas, las gestiones para la evacuación de los lisiados se habrían iniciado desde el mes de marzo, pocas semanas después de efectuarse el canje del Cnel. Omar Napoleón Avalos, pero, aparentemente, sólo habrían cobrado posibilidades reales de concreción luego de que el Presidente Duarte se comprometiera públicamente el 01.06 a facilitar salvoconducto a los guerrilleros lisiados. No obstante, el Arzobispo hubo de seguir intermediando a lo largo de todo el mes de junio para operativizar la evacuación. A mediados del mes, con ocasión de su estadía en Ecuador para asistir a un congreso sobre medios de comunicación, el obispo auxiliar de San Salvador, Monseñor Gregorio Rosa Chávez, se entrevistó con representantes del FMLN-FDR, con quienes conversó sobre las perspectivas del diálogo en el país y las gestiones para la evacuación de los lisiados. Tras su regreso al país, el prelado se entrevistó el 20.06 con representantes del gobierno. Dos días después, sostuvo una reunión con miembros del CICR y de la comisión gubernamental de Derechos Humanos (CDH) para ultimar los detalles de la evacuación. Al parecer, las dificultades principales para operativizar ésta derivaban de problemas logísticos y de seguridad para el traslado de los lisiados desde los campamentos en que se encontraban, así como de la falta de confirmación de algunos de los gobiernos que habían ofrecido acogerlos.

En un contexto de persistentes dificultades para la reanudación del proceso de diálogo entre el gobierno y el FMLN-FDR, como lo muestra la destemplada respuesta gubernamental a la última propuesta de los Frentes, la reciente evacuación de los 98 guerrilleros lisiados sugiere al menos —como ocurriera en su oportunidad con los canjes de la hija del Presidente Duarte, y del coronel Avalos— que las posibilidades de avanzar en la humanización del conflicto no están del todo obturadas. Así, por ejemplo, lo interpretó Monseñor Rivera el propio día de la evacuación: "Yo creo que la salida de los lisiados va en la dirección de la humanización del conflicto, y creo también que es un paso hacia delante

UNGO: El presidente del FDR, Dr. Guillermo Ungo, manifestó que el 30.06 vencería el plazo que el FMLN-FDR dio al gobierno salvadoreño para formular una respuesta a la última propuesta de diálogo de los Frentes, presentada el 28.05. Ungo expresó que no le extrañaría que Duarte partiese a Europa "sin dar una respuesta, ya que eso afirma que anda haciéndose propaganda afuera; incluso escribe sus libros en inglés, pero creemos que debería dejar ese punto solventado". Asimismo, subrayó que "Duarte ha dado respuestas evasivas, ambiguas y contradictorias y la propuesta la ha calificado en términos absurdos, proponiendo la rendición, lo cual indica que está perdido", pese a que, por otra parte, la iniciativa "ha tenido frases positivas del propio Duarte, como del general Blandón, pero éste evadiendo discutir el planteamiento". Incluso "hay una comisión mixta que estudia la propuesta, sin saber quiénes la conforman y si es cierta o falsa, pero sí sabemos que todos los sectores del país están interesados en esta propuesta, especialmente la gente que está en el ejército, ya que están en la guerra y son los que están pateando las minas".

en la vía de la solución de la guerra. Hay que motivarlo y en eso estamos. Por mi parte haré todo lo que me toca, pues todos estamos interesados en que termine en forma racional a través del diálogo": En apoyo de su planteamiento, el arzobispo añadió que la evacuación misma constituía un "argumento en favor de que termine la guerra, porque tener tanta gente lisiada es innecesario: hay en el ejército nacional unos 1,200 y en la guerrilla creo que van más de 500".

Aunque a comienzos de junio —específicamente, el 07.06— Monseñor Rivera insinuó a la prensa la existencia de posibilidades para una tercera ronda de conversaciones entre el gobierno y el FMLN-FDR, la Iglesia Católica estaría autoconvenciéndose de que "por el momento la vía del diálogo parece cerrada", según lo admitió el propio arzobispo en Atenas el 15.06, al recibir el premio "Aristóteles" de la fundación Alexander Onassis. En contrapartida, habría algunos avances "en lo que hemos llamado la 'humanización del conflicto'; ésta se impulsa mediante contactos indirectos de las partes a través de la Iglesia para resolver problemas concretos con el fin de mitigar el dolor que ocasiona la guerra".

No sólo la Iglesia Católica estaría enfocando así el problema de una solución al conflicto. También el exintegrante de la Junta de Gobierno, Cnel. Adolfo Majano, según declaraciones difundidas por SALPRESS en México el 21.06, sería de la opinión de que, aunque hay muchas fuerzas y limitaciones objetivas que dificultan a Duarte —o a cualquier otro que estuviese en su lugar— relanzar el proceso de diálogo, las medidas tendientes a la humanización del conflicto permitirían ir "encontrando un camino de solución aunque no haya un acuerdo de paz. La humanización sería una condición adecuada para que más adelante cada una de las partes, aunque no haya un acuerdo definitivo, se comprometa a sacrificar sus posiciones en función de una solución".

Según voceros gubernamentales, el Presidente Duarte aprovechará la gira a Alemania, que emprenderá a partir del 04.07, para relanzar una nueva oferta de diálogo al FMLN-FDR. Sea o no que llegue a formular efectivamente dicho anuncio, el mandatario no puede descuidar esos pequeños pasos dados en la humanización del conflicto. Tampoco debería descuidar la última propuesta del FMLN-FDR que, aunque no se admita en su totalidad, podría contribuir decisivamente a tal propósito.

PDC: El diputado Atilio Vieytez renunció el 29.06 como jefe del PDC ante la Asamblea Legislativa, al término de una violenta sesión de la Directiva Nacional del partido que se prolongó desde las 10:00 am. hasta las 10:00 de la noche. En la sesión habrían participado los miembros del Comité Político, del Comité Ejecutivo y del tribunal de Honor, así como los diputados y delegados suplentes. Al parecer, la renuncia del Lic. Vieytez respondería a su descontento por las maniobras que el Ministro de Cultura, Lic. Julio Adolfo Rey Prendes, estaría desplegando al interior del partido para imponer su candidatura para las próximas elecciones presidenciales, desplazando al sector que apoya el Ministro de Planificación, Dr. Fidel Chávez Mena, al cual pertenecería Vieytez. Al informar sobre tal situación, el diputado Pedro Hernández, cercano a la línea de Rey Prendes, indicó que "la actitud de rebeldía" de los 9 diputados democristianos que "no dieron importancia a lo que se estaba conociendo en la sesión plenaria legislativa del jueves anterior es parte de una lucha que se viene teniendo internamente en el partido por hacer prevalecer a determinadas personas con vista a candidaturas presidenciales".

PETICION: La vocero del Departamento de Estado norteamericano, Phyllis Oakley, indicó el 24.06 que la Admón. Reagan ha solicitado al gobierno salvadoreño que investigue ciertas denuncias sobre presuntas violaciones a los derechos humanos por parte de la FA. Oakley indicó: "Estamos muy preocupados por esas versiones y hemos exhortado a que se hagan todos los esfuerzos posibles para investigar y castigar cualquier intimidación o violencia política". Al parecer, la petición del Departamento de Estado estaría relacionada con las denuncias del Arzobispado sobre la muerte de 5 campesinos, a manos del ejército, en el Oriente del país, así como con un informe que recoge el desgollamiento de 3 presuntos simpatizantes del FMLN a manos de la Fuerza Armada.

CAMBIOS: Voceros castrenses informaron el 25.06 que el actual comandante del Destacamento Militar No. 4 (Morazán), Cnel. Mauricio Vargas, pasará al departamento de operaciones del Estado Mayor Conjunto de la FA, en sustitución del Cnel. René Emilio Ponce. En su lugar será nombrado el Cnel. José Armando Carrillo, actual comandante del Batallón Atlacatl. Por su parte, el comandante de la 3a. Brigada de Infantería (San Miguel), Cnel. Miguel Antonio Méndez, será enviado al Colegio Interamericano de Defensa, en Washington, y su vacante será ocupada por el Cnel. Ponce.

Balance militar de junio

Las características de la guerra, experimentadas el presente mes, en el campo estrictamente militar, han sido sustancialmente distintas a las que la habían venido configurando durante los 5 primeros meses del año. Efectivamente, si se toma en cuenta las dimensiones que adquirió la guerra en los meses anteriores, la actividad militar en junio parece haber menguado considerablemente.

Tal disminución del quehacer bélico ha sido esencialmente efectiva en orden a las operaciones impulsadas por las unidades rebeldes. Después del quinto paro al transporte, y tras una serie de maniobras militares de relativa significación, desarrolladas los primeros días de junio en las poblaciones de Apastepeque, Santa María Ostuma y Ozatlán (Proceso 290), la guerrilla se ha limitado a la realización de esporádicas acciones de desgaste y sabotaje, así como a operativizar medianas emboscadas contra tropas gubernamentales en movimiento. Estas acciones, aun cuando se han traducido, según Radio Venceremos, en regular número de bajas en las filas de la Fuerza Armada (FA) no representan siquiera un estancamiento del accionar bélico en términos de su intensidad; sino más bien una notoria disminución de la misma. Teniendo presente la sistematicidad de las operaciones impulsadas por el FMLN durante los meses previos a junio, así como la cantidad y cualidad que las caracterizó, el desaceleramiento en el quehacer militar rebelde ha sido algo más que sensible.

Durante el mismo período, y en contraste con el escaso accionar de las fuerzas guerrilleras, la FA se ha lanzado a una nueva y regular ofensiva en sus esfuerzos por hacerse de la iniciativa de la guerra, que no parece haber tenido de manera concluyente durante los 5 primeros meses del año.

Desde los primeros días del mes, las operaciones castrenses experimentaron significativo aumento en su poder y extensión, y la movilización de tropas para reforzarlas fue incrementada. De esta manera, la FA reforzó o inauguró, en el mes, una serie de operaciones contrainsurgentes en diversos puntos del país, tanto en zonas de persistencia como de expansión rebelde.

A lo largo del mes el ejército ha mantenido de manera ininterrumpida en el área del volcán Chinchontepec y zonas aledañas, en San Vicente, una amplia operación diri-

gida por el comando de la Quinta Brigada de Infantería. A ésta se sumó, en el mismo departamento, el inicio de una nueva e importante operación que se extiende desde el área de El Playón, en Tecoluca, hasta las zonas costeras de San Vicente y La Paz (Proceso 291); con lo cual las acciones castrenses estarían comprendiendo más de la mitad del territorio de este departamento. Además, las operaciones militares enmarcadas en el operativo "Teniente Fernando Martínez Lemus", que se desarrolla con carácter permanente en el norte del departamento de Morazán, habrían sido intensificadas y reforzadas. En este orden, el 19.06, tropas combinadas de la Tercera Brigada, Batallón Arce y Destacamento Militar No. 3 intensificaron una fuerte operación en la zona de Nuevo Edén de San Juan, en el norte de San Miguel, contra columnas guerrilleras que supuestamente se movilizaban por la zona bajo el mando del Comandante Joaquín Villalobos. La movilización de las tropas en dicha área habría sido espectacular; sin embargo, hasta el momento no se han dado resultados concretos y significativos de tales movimientos. Por otro lado, con la llegada del Cnel. Natividad de Jesús Cáceres a la Comandancia del destacamento Militar No. 6 de Sonsonate, los patrullajes y rastreos en este departamento parecen haberse incrementado y por vez primera se dismanteló un depósito de armas y municiones del FMLN, según informaran fuentes militares de esa unidad.

Con éstas y otras operaciones que le dan momentáneamente la iniciativa táctica, la FA parece estar tratando de retomar y sostener la iniciativa estratégica de la guerra; y bien podrían ser preludio de las readequaciones tácticas y estratégicas en las que altos oficiales han venido insistiendo desde principios de mayo.

Por otro lado, la relativa inactividad rebelde experimentada el presente mes bien podría deberse o a un considerable cansancio y desgaste de sus fuerzas debido a la intensa actividad en los meses pasados o a un probable repliegue estratégico dirigido a acumular fuerzas para futuras acciones. La FA, aunque se inclina por un profundo desgaste rebelde y su consecutiva derrota militar, no deja de entrever como sospechosa y peligrosa tal inactividad.

DELEGACION: El jefe de operaciones del Estado Mayor de la FA, Cnel. René Emilio Ponce, informó el 29.06 que una delegación del Estado Mayor, presidida por el Gral. Adolfo Blandón e integrada por el propio Cnel. Ponce, partiría ese mismo día a Estados Unidos para discutir con funcionarios de la Administración Reagan la necesidad de incrementar la asistencia militar al ejército salvadoreño. Ponce indicó que el propósito de la visita consistía en explicar a las autoridades del Pentágono y del Departamento de Estado los aspectos económicos, sociales y militares del conflicto; y especificó que, entre otras cosas, la delegación solicitaría más aviones. En concreto, una de las prioridades de la ayuda sería el mejoramiento de la flota de 70 helicópteros Huey y cazabombarderos a reacción A-37, que se remontarían a Vietnam. Asimismo, la delegación quería mostrar al gobierno norteamericano "la alta moral, la actitud para ganar y que estamos actuando ofensivamente". Desde 1980, Estados Unidos ha provisto a El Salvador una ayuda de 2,700 millones de dólares, el 74% de los cuales se ha destinado al financiamiento de la guerra.

Se agudiza el conflicto en el ISSS

ANDES: En la elección de los maestros a premiar con las medallas al Mérito Magisterial realizada el 12.06, los candidatos presentados por ANDES 21 de JUNIO resultaron todos ganadores. Por el Nivel Parvulario, Prof. Gladis Ofelia Ayala Villatoro con 422 votos, frente a 342 obtenidos por el candidato del Ministerio de Educación; por Primero y Segundo Ciclo, Prof. Tránsito Elvira Rodríguez Rugamas, con 6,299 frente a 3,421 del candidato oficial, y Prof. Juan Pablo Lovo con 2,890 votos frente a 1,037 del candidato opositor. Los votos de los maestros, que hacen un total de 9,611 a favor de ANDES y 4,800 en favor de los candidatos oficiales, podrían considerarse indicadores de la representatividad de dicha Asociación dentro del magisterio nacional.

LISIADOS: La agencia salvadoreña de prensa SALPRESS informó que los 98 lisiados de guerra del FMLN evacuados de territorio salvadoreño el 28.06, partieron de Chetumal (Quintana Roo) en la madrugada del 29.06, rumbo a La Habana.

El paro de labores de 5 mil trabajadores iniciado por el Sindicato de Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (STISSS) el 01.06 y declarado indefinido a partir del 02.06, se ha visto seriamente agravado a raíz de un dictamen jurídico emitido el 04.06 en que el Juzgado 3º de lo Laboral lo declarara ilegal y ordenara la reanudación normal de labores a partir del 10.06, que los trabajadores no acataron. En base a tal dictamen, tanto el Director General de la institución, Dr. Jorge Bustamente y el Sub-Director de la misma, como el Ministerio de Trabajo, la Fiscalía General de la República, la Sociedad de Comerciantes e Industriales y la prensa escrita han hecho una serie ininterrumpida de críticas, condenas y amenazas a los huelguistas.

El inicio del conflicto

El 02.06, el STISSS presentó a la Junta Directiva del ISSS una plataforma reivindicativa que contenía 20 demandas entre las que se incluía como fundamentales un incremento salarial de ₡150, la reconstrucción del Hospital Central seriamente dañado por el terremoto, etc. (Proceso 290). Las autoridades del ISSS, por su parte, desde un primer momento rechazaron la plataforma hasta declararla "improcedente" porque fue entregada en un período en que se estaba por negociar una sola cláusula del contrato, el cual tiene vigencia hasta 1988, por lo cual, según la ley, son inadmisibles las demandas del sindicato.

La dirigencia del ISSS se ha negado sistemáticamente a negociar, amparándose a partir del 04.06 en el dictamen de "ilegalidad" para el movimiento, en virtud del cual, según declaró el Sub-Director del ISSS el 22.06, "transigir a las demandas y condiciones de los huelguistas es irrespetar la ley". A tales declaraciones, el Dr. Bustamante añadió el 23.06 que "la política está definida por el gobierno central, no habrá diálogo mientras no se levante la huelga". Por otro lado, ha dicho que "es imposible cumplir los 20 puntos por falta de recursos económicos" puesto que el aumento salarial demandado "significa para el ISSS una erogación de ₡7 millones para 1987 y de ₡17 millones para 1988", cifras que el Instituto no está en capacidad de cubrir.

Sin embargo, el argumento fundamental tomado desde el principio por la patronal para justificar su negativa a negociar ha sido que se trata de una huelga "con fines políticos y no laborales". Por la ilegalidad del movimiento y la inviabilidad de sus demandas, el 22.06 el Director del ISSS pidió a la Fiscalía General de la República y al Ministerio de Trabajo su intervención en el caso para quitar el fuero sindical a los directivos del STISSS y para aplicar las sanciones a todos los huelguistas "según lo dicta la ley", a la que han afirmado se han apegado estrictamente.

Profundización del conflicto

El impase del conflicto a que ha conducido la posición "legalista" de la patronal, y la urgencia de acuerdos favorables del sindicato, han producido una profundización del conflicto, así como un desgaste y agravamiento de las condiciones y el servicio de la institución.

La dirigencia del sindicato ha declarado que sostendrá la huelga hasta que se inicien las negociaciones y haya una promesa firme de continuarlas. Para facilitar que tales negociaciones fructifiquen en un acuerdo, el sindicato redujo su plataforma inicial de 20 demandas a 7 presentadas el 24.05 al Vice-Ministro de Trabajo, Dr. Lázaro Tadeo Bernal, también directivo del ISSS, después de una toma por cinco horas de las instalaciones del Ministerio de Trabajo. El Viceministro reiteró que sin levantar la huelga no habrá negociaciones, comprometiéndose no obstante a gestionar la negociación de las demandas ante la Junta Directiva del ISSS.

Tres preocupantes indicadores del agravamiento del conflicto se han presentado. Primero, la ocupación militar de las instalaciones del ISSS realizada el 26.06 por unos 100 agentes de la Policía Nacional, en la que según informaron miembros del sindicato uno de sus dirigentes fue capturado y otros dos golpeados, aunque el Cnel. Rodolfo Revelo, Director de la Policía Nacional, ha afirmado que no se registraron incidentes y que tal presencia militar es sólo "una medida para mantener el orden público" y para facilitar la situación a los trabajadores que quieren laborar y que el sindicato presiona para que no lo hagan. En segundo lugar, la intervención de la Fiscalía en el caso, iniciada el 23.06, fecha en que

MARCHA: Unos 3 mil empleados públicos realizaron el 18.06 una marcha hacia Casa Presidencial con el objetivo de entrevistarse con el Pdte. Duarte y presentarle una plataforma reivindicativa común a 12 organizaciones que suscriben el comunicado. El Presidente Duarte envió, como en ocasiones anteriores, a un delegado que dijo no tener potestad ninguna y que su única función era escuchar a los manifestantes. La plataforma difundida contiene los siguientes puntos: "1. Incremento salarial de acuerdo a lo demandado por cada organización; 2. Que se detengan los despidos en el sector público como en el sector privado y se reincorporen a todos los despedidos; 3. Que los edificios de los centros de trabajo dañados por el terremoto sean reparados, o reconstruidos de acuerdo al daño presentado; 4. Que se expulse del país al IADSL; 5. Que se otorgue personería jurídica a todas aquellas organizaciones que no gocen de dicho estatuto legal; y 6. Cese a la represión contra los sindicatos, asociaciones gremiales y cooperativas". Las demandas están suscritas por ATCEL, ASTTEL, AGEMHA, ATRAMEC, SITINPEP, ANTMAG, ANDES, SETA, STISSS, SIGEBAN, STITGASC y SE-TIVU.

DECLARACION: El ex-Fiscal General de la República, Dr. José Francisco Guerrero, compareció el 30.06 ante la Fiscalía General para declarar, en calidad de testigo, sobre la información de que dispone en relación al caso de Mons. Romero. El Dr. Guerrero indicó a la prensa que no podía proporcionar los nombres de las personas que han brindado información al respecto "porque sería ponerlas en peligro", pero manifestó que algunas personas que aparecen como testigos en el juicio, y que habían dado información telefónicamente, rindieron declaraciones falsas, como pudo comprobarse después de analizar éstas. Por otra parte, indicó que, en lo personal, había llegado a la conclusión de que la reapertura del caso por parte del actual Fiscal, Dr. Roberto Girón Flores, constituía una "cortina de humo" suscitada por el PDC, al tiempo que recordó la amonestación del Papa Juan Pablo II en el sentido de que la muerte del Arzobispo no debía ser politizada. En relación a la citación de que ha sido objeto el Mayor D'Aubuisson para comparecer ante la Fiscalía sobre el mismo caso, Guerrero indicó que el Mayor goza de inmunidad parlamentaria, por lo cual no está obligado a declarar aunque "a lo mejor tiene pruebas que puedan contribuir al esclarecimiento del hecho".

el Fiscal General, Dr. Roberto Girón Flores declaró que "los huelguistas y los promotores del paro han incurrido en delito de abandono de funciones", puesto que "de conformidad con la Constitución ellos no pueden abandonar sus cargos, ni les está permitida la huelga" porque son empleados públicos y "el Código Penal sanciona con prisión de 3 meses a 2 años a los empleados públicos que en número de 3 o más suspendan sus labores... y a los promotores se les puede sancionar hasta con 4 años de prisión". Tercero, el anuncio de la Dirección del ISSS de que a partir del 29.06 los servicios se darán en clínicas y farmacias privadas designadas por la institución.

Mientras, la dirección del ISSS ha sancionado ya a 609 trabajadores con suspensión de salario durante los días holgados, añadiendo que la cifra de afectados aumentará a medida que lleguen los informes de las Unidades, los departamentos del interior del país y de otras dependencias del ISSS; amenazando también con que de continuar la huelga a partir de julio se iniciarán los despidos y destituciones de "activistas no protegidos por el fuero sindical" y de igual modo con los sindicalistas cuando la Fiscalía y el Ministerio de Trabajo suspendan tal protección, según la ha solicitado el Dr. Bustamante. Ante tal situación, el STISSS, según informa la **Prensa Gráfica** el 27.06, ha pedido la suspensión de las sanciones y del proceso legal de disolución del sindicato en la Dirección General de Trabajo, el pago de salarios de junio y el compromiso de negociar un aumento salarial, con lo cual podría levantar la huelga e iniciar el proceso de negociación. A ello, la patronal no parece tener voluntad de responder.

El problema constante de las patronales de ver en toda acción reivindicativa de los trabajadores el fantasma del FMLN dirigiéndoles en función de sus propios fines políticos, como ha sido el caso del STISSS, el paro sostenido por más de 80 días por ANTMAG, afiliada a la CTS, y en menor medida el ASTTUR, SETIVU, Brassieres Gloria, Granja Avícola La Marranada, etc.; y la actitud cada vez más combativa asumida por los trabajadores, han llevado al país a un prolongado impasse en la búsqueda de soluciones, ante el que la economía y la política nacional parecen paralizadas.

Acuciante deuda externa

El Embajador salvadoreño en Washington anunció el 04.06 ante la Cámara Americana de Comercio que El Salvador recibirá durante el año fiscal de 1987, \$601.6 millones en concepto de asistencia económica y militar proveniente de Estados Unidos; este monto total sería desglosado en \$485 millones correspondientes a ayuda económica y en \$116.5 millones destinados a asistencia estrictamente de apoyo a la guerra. Según el embajador, el monto de la ayuda norteamericana (que incluye tanto préstamos como donaciones) convertiría a nuestro país en 1987 en el tercer receptor mundial de asistencia económica norteamericana y el sexto país en recibirla en el aspecto militar.

El informe del embajador, aunado a las cifras más recientes acerca de los niveles

de deuda externa del país, parecen sugerir que el problema del endeudamiento externo ya no se limita principalmente al fenómeno de la dependencia política y militar que genera con respecto a nuestro principal acreedor, los Estados Unidos, sino que además ha comenzado a presentarse como un serio limitante para el mismo proceso de estabilización y reactivación, que al menos teóricamente busca promover una parte de dicha ayuda externa.

De acuerdo a los datos oficiales, el saldo de la deuda externa total sufrió una variación del 87% durante el período 1980-1986, no así en lo que respecta al servicio de dicha deuda, ya que éste tendió más bien a disminuir su monto en relación al alcanzado en 1980. Sin embargo, la gravedad del problema se evidencia al obser-

Cuadro N° 1
El Salvador: saldo y servicio de la deuda externa 1980-1986
(US \$ millones)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Deuda Externa Total | 1,176.3 | 1,470.8 | 1,709.9 | 1,890.5 | 1,949.5 | 2,035.1 | 2,200.0 |
| 1. Sector Público | 475.1 | 652.8 | 815.8 | 994.7 | 1,085.6 | 1,133.7 | n.d. |
| 2. Sector Privado | 229.1 | 216.8 | 193.3 | 184.4 | 185.8 | 195.0 | n.d. |
| 3. Sistema Bancario | 472.0 | 601.2 | 700.8 | 711.4 | 678.1 | 706.4 | n.d. |
| Deuda Externa/PIB (%) | 33.0 | 42.5 | 47.7 | 46.6 | 41.8 | 35.5 | 55.4 |
| Servicio de la Deuda | 515.4 | 422.0 | 383.0 | 287.8 | 433.0 | 542.6 | 450.0 |
| Servicio/PIB (%) | 14.5 | 12.2 | 10.7 | 7.1 | 9.3 | 9.5 | 11.3 |
| Servicio/Exportaciones de bienes y Servicio (%) | 42.3 | 45.7 | 46.9 | 28.9 | 42.7 | 44.6 | 48.0 |

var las relaciones entre el saldo de la deuda externa y el servicio de la misma con el Producto Interno Bruto (PIB) y las exportaciones totales, relaciones que muestran la presión que la deuda ejercería en el futuro inmediato. De esta forma, la primera relación mostraría que para 1986 el saldo de la deuda representó el 55.4% del PIB de ese año, es decir que para poder cancelarla en ese año tendría que haberse destinado más de la mitad de lo producido internamente durante ese período. Por otra parte, la segunda relación indica que en 1986 el servicio de la deuda, es decir el pago de amortización de intereses de los préstamos, representó el 48% de los ingresos percibidos en concepto de exportaciones, dejando así únicamente el 52% de esos

ingresos para satisfacer otras necesidades del país, tales como el financiamiento de importaciones.

Sin embargo, es quizá el destino de la ayuda externa el que vuelve menos alentador el futuro del país. Durante el período 1981-1985, más del 70% de la ayuda norteamericana (que representó en ese período el 90% de la ayuda total) estuvo destinada a financiar directa e indirectamente las necesidades de la guerra. Directamente, en el sentido de asesorar y equipar a los cuerpos de seguridad y al ejército con miras a su expansión, e indirectamente al destinar fondos que buscan solventar necesidades que han surgido por la guerra civil y que en algunos casos contribuyen a su continuación, como por ejemplo el déficit fiscal del gobierno.

Cuadro N° 2
El Salvador: Distribución de la ayuda norteamericana
(En miles de \$)

| Categorías | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | Total para 1985 | los 5 años | % del Total |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------------|-------------------|------------------------|
| Ayuda indirecta relacionada con la guerra | 68.879 | 140.332 | 147.396 | 216.043 | 194.043 | 766.723 | 41.1 |
| Ayuda directa relacionada con la guerra | 35.000 | 82.000 | 81.300 | 196.550 | 128.250 | 523.100 | 30.0 |
| Reformas y Desarrollo | 19.102 | 28.079 | 61.349 | 72.738 | 85.725 | 266.993 | 15.4 |
| Ayuda en alimentos | 26.277 | 27.200 | 39.000 | 46.000 | 44.000 | 182.477 | 10.5 |
| Total (para cada año) | 149.258 | 277.611 | 329.045 | 531.331 | 425.048 | 1.739.293 | 100.0 |

FUENTE: Informe "Ayuda Norteamericana a El Salvador: una evaluación del pasado, una propuesta para el futuro" presentado en febrero de 1985 ante el Grupo de Control de Armamento y Política Exterior del Congreso, por los representantes Jim Leach (Republicano de Iowa) y George Miller (demócrata de California) y el senador Mark O. Hatfield (Republicano por Oregon)

Cuadro N° 3
El Salvador: financiamiento del déficit fiscal del gobierno central 1985 - 1986
(En millones de colones)

| | 1985 | 1986 |
|---|--------------|----------------|
| <u>Déficit fiscal excluyendo donativos externos</u> | <u>440.4</u> | <u>1,035.6</u> |
| Donativos externos | 150.8 | 432.7 |
| <u>Déficit fiscal registrado</u> | <u>289.6</u> | <u>602.9</u> |
| <u>Financiamiento Neto</u> | <u>289.6</u> | <u>602.9</u> |
| 1. Interno | <u>42.8</u> | <u>345.0</u> |
| 1.1 Banco Central | 215.2 | 100.0 |
| 1.2 Otras fuentes | -172.4 | 245.0 |
| 2. Externo | <u>246.8</u> | <u>257.9</u> |
| 2.1 Desembolsos | 321.2 | 407.3 |
| 2.2 Amortizaciones | 74.4 | 149.4 |

Fuente: BCR.

De esta forma, todo parece apuntar a que en el Salvador tiende a establecerse el llamado "círculo vicioso" de deuda externa, aunque con matices particulares: más

deuda para enfrentar necesidades crecientes de la guerra que termina por profundizar el conflicto y por incrementar aún más sus necesidades.

Maniobras para salvar la Cumbre presidencial

CANCILLER: El canciller panameño, Jorge Abadía, aseguró en San José, el 25.06, que "los cancilleres centroamericanos se reunirán antes del encuentro de Presidentes" y que se han "desbloqueado las gestiones de paz". Abadía llegó a Costa Rica para entrevistarse con el presidente Oscar Arias, solamente horas después de que el presidente Daniel Ortega se entrevistara en Panamá con su homólogo, Eric Arturo del Valle. El canciller panameño declaró que "creemos que el plan de paz de Arias es justo y merece todo el respaldo de Contadora y del Grupo de Apoyo". Además, manifestó que "Contadora participará directamente en la celebración de la reunión de presidentes para que sea un éxito".

DESMENTIDO: El presidente Daniel Ortega desmintió el 26.06 que Nicaragua tenga aviones MIG y pilotos en Cuba listos para entrar en acción. Ortega afirmó que "son totalmente falsas las noticias difundidas por la prensa de Estados Unidos al sostener que Nicaragua tiene entre 17 y 20 aviones en una base cubana, junto con 40 pilotos y técnicos". Y agregó: "Todo ello es para dar la impresión de que Nicaragua se está armando desproporcionadamente y está dirigido a convenir al pueblo de Estados Unidos de que Nicaragua es un peligro y una amenaza".

Los obstáculos que impiden avanzar en la vía de la distensión del área centroamericana y que recientemente han estado "a punto de hacer naufragar la Cumbre de Guatemala" (PROCESO 291-92), al parecer, al menos momentáneamente, han sido superados, dando paso a un panorama regional menos sombrío, pero que en absoluto está exento de amenazas y peligros para las iniciativas de paz.

Los artífices principales de este esfuerzo han sido los gobiernos de Guatemala, Nicaragua y Panamá—este último como representante del grupo de Contadora— quienes han desplegado toda su iniciativa política y su capacidad de negociación para evitar que la solicitud del presidente Duarte para posponer la Cumbre presidencial degenerara en un estancamiento de las gestiones negociadoras. En efecto, tras la solicitud del presidente salvadoreño, el gobierno nicaragüense adoptó una enérgica postura que defendía la necesidad de mantener las fechas originales para la celebración de la reunión Cumbre dado que dicha posposición respondía a presiones de la Admón. norteamericana. Ante esta postura, el gobierno de Panamá intercedió para que Nicaragua aceptara las nuevas fechas. El 22.06, el presidente panameño, Eric Arturo Del Valle, envió una nota al presidente Daniel Ortega en la cual le expresaba que "Panamá observa con pesar que países con intereses y vínculos en la misma, continúan ejerciendo presiones que obstaculizan las gestiones de paz en Centroamérica". Básicamente, la nota tenía como propósito fundamental invitar a Ortega a un encuentro con Del Valle, el 24.06, para "procurar una fórmula que permita realizar la reunión de Guatemala". El encuentro se efectuó y sus resultados fueron exitosos y esperanzadores, en el sentido de que Nicaragua aceptó asistir a la cita presidencial en las nuevas fechas bajo la advertencia de que "no tolerará una nueva posposición de la Cumbre". El propio presidente Ortega, luego de su reunión con el presidente panameño, declaró: "aceptamos la fecha, pero consideramos como elemento indispensable que Contadora juegue un papel activo para encontrar puntos de coincidencias alrededor de las diferentes propuestas de paz". Nicaragua sostiene que, "ante la necesidad de iniciar un proceso de consulta sobre puntos de vista de

los presidentes Centroamericanos, de cara a la cumbre ,urge encomendar a Contadora y a su grupo de Apoyo que determinen cuáles deben ser esos mecanismos y cómo instrumentarlos".

Nicaragua busca recuperar la mediación de Contadora en el conflicto centroamericano porque necesita la garantía de que cualquier proceso pacificador asegure realmente el "respeto mutuo" entre los distintos participantes del drama regional y que, por lo mismo, no se transforme en un instrumento que legitime la agresión o aislamiento hacia el pueblo nicaragüense. Las preocupaciones nicaragüenses responden a las tendencias que manifiestan los gobiernos de El Salvador, Honduras e, incluso, Costa Rica, en torno a la propuesta de Paz del presidente Arias. El punto de divergencia es el mismo que justificó la postergación de la reunión cumbre y pone en evidencia la especial interpretación que estos gobiernos dan a la propuesta.

Tanto Honduras como El Salvador insisten en realizar antes de la reunión de presidentes, al menos tres reuniones de cancilleres porque "el plan necesita reade cuaciones y secuencias lógicas, además de algún pulimento lo que sería trabajo de los cancilleres". En el fondo, estos dos gobiernos coinciden con la posición del gobierno norteamericano, ya que hacen un especial énfasis en el punto de "democratización interna" que exige el plan, por lo cual les interesa ocuparse en la elaboración previa de "un programa de cumplimiento supervisado de los cambios políticos propuestos". En estos términos, evidentemente, las reuniones previas de cancilleres no son aceptadas por el gobierno nicaragüense, ya que "el sistema político, económico y social de Nicaragua no puede ser motivo de discusión ni negociación". El gobierno guatemalteco se ha percatado de lo anterior y, hasta ahora, ha adoptado una postura solidaria con la posición nicaragüense. Por ello, el portavoz presidencial, Julio Santos, dijo el 26.06, que "Guatemala asistirá a las reuniones previas de cancilleres sólo si son convocadas por el Grupo de Contadora". Indicando, también, que en ellas "deben participar los cinco países centroamericanos, porque, de lo contrario, no tendrían objeto".

Aunque por el momento la flexibilidad nicaragüense ha desbloqueado las gestiones negociadoras, es aún muy incierto el destino de las iniciativas que buscan implementar un proyecto viable de pacificación regional.

CONTRAS: El líder contra Adolfo Calero; su hermano Mario; el comandante en jefe de las fuerzas antisandinistas, Enrique Bermúdez; y el ex-comandante "Cero" de la revolución sandinista, Edén Pastora; figuran en una lista del servicio de aduanas norteamericanos como "sospechosos de traficar drogas". Esta lista, según informa un cable de ACAN-EFE, fue preparada a petición del representante Charles Rangel, presidente del comité de narcóticos, quien está investigando denuncias en torno al posible hecho de que los contras se sirvieron de narcotráfico para financiar su guerra contra el gobierno nicaragüense. Al respecto, Charles Rangel afirmó, el 24.06, que "este chequeo inicial facilitó información que justifica una investigación más profunda sobre los posibles nexos entre los contras, las personas que participaron en las misiones de abastecimiento a los antisandinistas y el narcotráfico".

PRESENTACION

El boletín "Proceso" sintetiza y selecciona los principales hechos que semanalmente se producen en El Salvador y los que en el extranjero resultan más significativos para nuestra realidad, a fin de describir las coyunturas del país y apuntar posibles direcciones para su interpretación.

Sus fuentes son los periódicos nacionales, diversas publicaciones nacionales y extranjeras, así como emisiones radiales salvadoreñas e internacionales.

Es una publicación del Centro Universitario de Documentación e información de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas".

SUSCRIPCION ANUAL

| | |
|---------------------|----------|
| El Salvador | |
| personal | ₡ 45.00 |
| correo | ₡ 55.00 |
| Centroamérica | \$ 20.00 |
| Norte y Sur América | \$ 30.00 |
| Europa | \$ 35.00 |
| Otras regiones | \$ 35.00 |

Los suscriptores de El Salvador pueden suscribirse en la Oficina de Distribución de la UCA o por correo. Los cheques deben emitirse a nombre de la Universidad Centroamericana y dirigirse a: Centro de Distribución UCA, Apdo. Postal (01) 575, San Salvador, El Salvador C.A. Tel. 240011, Ext. 191.