

# El Salvador proceso

informativo semanal

año 7  
número 269

extraordinario  
diciembre  
1986

centro universitario de documentación e información

- Desunidos para destruir
- Balance político
- Balance militar
- Balance económico
- Balance laboral
- Balance internacional
- Cronología de 1986

## Desunidos para destruir

Al hacer el balance de 1986 se viene a la mente en primer lugar la guerra, que en el planteamiento de la FA se ha presentado durante este año bajo una nueva estrategia "Unidos para reconstruir", con la que no se ha conseguido ni unir, ni reconstruir ni desde luego ganar la guerra. No obstante haberse dedicado a ella casi el 50% del presupuesto nacional, otro tanto por lo menos de ayuda norteamericana, más de 50.000 efectivos militares, y la asesoría norteamericana, no se ha logrado nada positivo, excepto el no haberla perdido o el no haber quedado en clara desventaja. Cuando se van a cumplir seis años del inicio abierto de las hostilidades, la guerra se ha hecho más fuerte que nunca porque los dos bandos se han fortalecido respecto de lo que eran en aquellos días. Durante seis años ni los unos ni los otros han conseguido desnivelar el equilibrio dinámico a su favor. Todavía durante este último año, la FA ha tenido no menos de 3.000 baja y deberá reflexionar sobre la pérdida durante cuatro horas de uno de sus principales cuarteles, el de San Miguel. Y, aunque COPREFA alardea de que la FA ha causado millares de bajas al FMLN, sabe que esto no es cierto, a no ser que entre las bajas se contabilice las hechas entre las masas y a los desplazados que se le entregan. No es que el FMLN deje de tener bajas importantes en número y calidad, ni que deje de tener desertiones también importantes. Pero nada de esto parece poner en peligro su capacidad de recuperación, hoy más facilitada por la nueva movilización de masas. Aun aceptando las encuestas semioficiales, tendríamos que un 4% de la población consultada se habría atrevido a manifestar su simpatía por el FMLN; esto permite calcular que no menos de 200.000 personas le están ofreciendo un apoyo decidido, lo cual supone un poder de retaguardia importante.

Este flagelo de la guerra que azota al país de forma tan inmesericorde se refleja muy profundamente en la situación económica. La economía de guerra y la guerra a la economía van juntas. Para evitar la debacle el gobierno se ha visto forzado a tomar una serie de medidas, tratando de que afecten más a los de más recursos que a los de menos. Devaluó el colón al principio del año y al final de él impuso una nueva tabla de impuestos que ha suscitado protestas generales, pero más duras por parte de los gremios empresariales. Puesto el gobierno de Duarte ante la disyuntiva de profundizar la devaluación junto con el aumento de las tarifas de luz y agua o la de poner nuevos impuestos directos que paliaran el déficit causado por la

guerra, ha elegido esto último, apoyado por la embajada norteamericana y consecuentemente por la FA. Pero si el déficit puede ser contenido momentáneamente, no ocurre así con la inflación, que sobrepasará con creces este año el 30% sin que la subida de salarios compense ni de lejos el descenso de su poder adquisitivo. Tampoco se ha dado reactivación alguna y el deterioro constante y acumulado de la situación ha hecho que nos encontremos actualmente en los niveles de 1965, es decir, que hayamos perdido 20 años de un desarrollo insuficiente y desigual.

Esta presión sobre el capital, suscitada por lo que exageradamente se ha llamado reforma tributaria, ha vuelto a despertar las iras de los gremios empresariales que acusan al gobierno de haber concentrado en sus manos todo el poder político (la mayoría en la Asamblea), todo el poder económico y todo el poder militar, hasta el punto de que se han atrevido a hablar de inconstitucionalidad y consecuentemente se han atrevido a pedir a la FA que dé un golpe de estado. No parece que estas amenazas pongan en peligro a Duarte, sólidamente respaldado por la embajada norteamericana, pero le pueden poner en graves dificultades al impedir el capital todo tipo de inversión y de reactivación. No es fácil que Duarte sea despojado de la silla presidencial, pero es problemático lo que pueda hacer sentado en ella.

El fracaso político del diálogo no es sino una muestra de esta falta de poder. El diálogo fue propuesto súbitamente por Duarte en un momento en que su gestión política no tenía nada que ofrecer. Y el diálogo volvió a fracasar por falta de preparación adecuada, por limitaciones impuestas al diálogo por la FA y por los americanos, por cierta intransigencia y falta de visión del FMLN y, en definitiva, por el reducido poder del gobierno de Duarte. El proyecto de ambas partes en conflicto sigue teniendo, no obstante las declaraciones en contrario, un componente principal y estratégico, que es el militar. Serán las armas, para las dos partes en conflicto, las que lo inclinen a favor de una de las dos. Quizá el gobierno de Duarte y su partido no sean partidarios de la solución militar que les dejaría definitivamente en las manos de los militares más de lo que ahora están, pero la administración Reagan es lo que quiere y con ella también eso es lo que quiere la FA.

De poco ha servido que un gran conjunto de fuerzas sociales se haya pronunciado a favor del diálogo. A comienzos de año y en respuesta a las primeras medidas económicas se constituía la UNTS, un conjunto de organizaciones sindicales, cooperativistas y gremiales, que según sus dirigentes contaba con 300.000 simpatizantes. Les unía su oposición al gobierno, a la intervención norteamericana y su búsqueda de soluciones políticas a través del diálogo y la satisfacción de las demandas

populares. A esta unión se afilió al principio la UPD, considerada hasta entonces como la base social del gobierno, aunque en los últimos meses la cúpula poseedora de las siglas UPD se apartó de la UNTS, acusándola de radical. Con todo, esta nueva organización popular, que logró movilizaciones importantes, aunque de número decreciente, representa uno de los aspectos más positivos del año 1986. El gobierno reaccionó rápidamente contra ella acusándola de ser influida, cuando no mandada, por el FMLN y organizando la UNOC, de tendencia más derechista.

Pues bien, tanto la UNTS como la UNOC coincidieron en la necesidad del diálogo, lo mismo que la Iglesia católica con las demás iglesias, las universidades, etc. De nada sirvió toda esta presión social, porque no sólo no se tuvo el diálogo sino que éste ha quedado postergado *sine die*, cerrándose así la vía principal de un acuerdo negociado.

Ni siquiera el tremendo terremoto del 10 de octubre logró poner en diálogo a las partes en conflicto y el gobierno no aceptó la tregua ofrecida por el FMLN-FDR para unirse en la reconstrucción. La destrucción del terremoto con sus más de 1.000 víctimas mortales, los 200.000 que se quedaron sin techo y los más de 1.000 millones de dólares en destrucción, no cambió mucho el curso de las cosas, precisamente porque no afectó a la guerra, que orienta lo esencial de ese curso. No se dieron grandes protestas populares sino ingentes esfuerzos por salir adelante: no se desvió dinero de la guerra para la reconstrucción. Aunque el impacto económico se dejará sentir más tarde, de momento el gobierno podrá contar con ciertas apariencias de reactivación por el empleo de más de 200 millones de dólares nuevos que entrarán pronto en circulación para la reconstrucción y que pueden convertirse en 700 millones.

Internacionalmente, la situación mejoró con el enorme disparate político de Reagan y los republicanos en el Iran-gate, que afectó también a El Salvador, puente de la ayuda a los contras. Le quedan a Reagan los dos años más difíciles de sus ocho de presidente. Nicaragua se consolida mientras la administración norteamericana está en sus horas más bajas de credibilidad. Las consecuencias no se harán sentir pronto. Pero ya Contadora vuelve a revitalizarse con la ayuda de los secretarios generales de la ONU y de la OEA. Puede darse un nuevo clima internacional y regional favorable para el diálogo y la democratización en El Salvador, mientras los partidos políticos pelean sin visión el pan de cada día. Duarte ya pasó la mitad de su período y las fuerzas políticas y sociales se preparan para su sucesión. Entonces podrá superarse esta etapa actual en que los desunidos se dedican a destruir, no obstante los esfuerzos de los mejores.

## Balance político

Por séptimo año consecutivo, el proyecto político patrocinado por la Admón. Reagan para El Salvador parece haber fracasado estrepitosamente, sin que por ello pueda afirmarse que el proyecto revolucionario vanguardizado por el FMLN-FDR esté en capacidad de imponerse en un plazo previsible, no obstante los significativos avances experimentados por el proceso de organización popular a lo largo de 1986.

A reservas del análisis de los balances militar, económico y laboral que, en este mismo número de **Proceso**, detallan algunos de los aspectos relevantes del proceso político salvadoreño durante 1986, no estará de más echar un vistazo panorámico al desarrollo global del proceso, el cual, con todo lo convencional que pueda ser la disección de un proceso histórico, dividiremos en tres períodos: un primer período, entre enero y mayo, dominado por la implementación del "primer paquete económico" y la ola de protestas sociales desatadas por el mismo; un segundo período, entre junio y septiembre, subordinado políticamente a las vicisitudes sufridas por la oferta de diálogo formulada por Duarte el 01.06 y que culminara con el aborto del diálogo a las puertas de Sesori; y, finalmente, el tercer período, entre octubre y diciembre, sobredeterminado por el impacto del terremoto sobre la crisis socio-política del país.

### Reacciones de protesta al primer programa económico

La primera mitad de 1986 estuvo dominada por la implementación y las primeras secuelas del programa de estabilización y reactivación económica, anunciado oficialmente por el Pdte. Duarte el 21.01, pero cuyos preparativos inmediatos venían por lo menos desde noviembre de 1985, en respuesta a presiones todavía más antiguas ejercidas por el FMI y, sobre todo, por AID, para corregir los desequilibrios fiscales y monetarios inducidos por la carga económica de la guerra. Como era anticipable, los contenidos del programa suscitaban las protestas sociales más vigorosas enfrentadas por la gestión democristiana desde la asunción presidencial de Duarte en junio de 1984.

**TERREMOTO:** Según los informes oficiales más consolidados sobre los daños del terremoto del 10.10, el sismo habría dejado un saldo de 1,200 muertos, más de 10 mil heridos y unos 200 mil damnificados, así como un estimado de 29,736 viviendas arruinadas y 22,833 destruidas, y daños por ₡1,554,176,141 tan sólo en los Ministerios de Obras Públicas, Salud Pública y Educación, en CEL, ANDA y ANTEL y por concepto de viviendas particulares afectadas. La generosa ayuda internacional contribuyó en gran medida a paliar las necesidades de asistencia inmediata a los damnificados. Según el informe presentado el 19.11 por COEDA al Pdte. Duarte, 31 países enviaron, en 163 vuelos y 30 envíos terrestres, 1,431 toneladas de ayuda en especies, que 216 instituciones de asistencia privadas distribuyeron a los damnificados. En relación a la ayuda en efectivo, COMFIEN informó, a finales de octubre, disponer de un fondo de ₡260 millones. Los países donantes fueron: Alemania Federal, Argelia, Argentina, Austria, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dinamarca, Ecuador, España, EUA, Francia, Gran Bretaña, Guatemala, Holanda, Honduras, Israel, Italia, Japón, Malta, México, Nicaragua, Noruega, Panamá, Perú, Puerto Rico, República Dominicana, Suiza y Venezuela.

EUA: A lo largo de 1986, la dependencia salvadoreña respecto de la Admón. Reagan se manifestó, entre otros indicios, en una serie de visitas de diversos funcionarios de la Administración. Entre ellas, destacaron las del embajador itinerante de la Casa Blanca para Centroamérica, Harry Shlaudeman, quien visitó el país el 21.01 y el 26.02, antes de ser sustituido por Philip Habib, quien, en el curso de sus numerosas giras por la región, se entrevistó con el Pdte. Duarte en San Salvador el 12.03, el 02.06 y el 09.09. Otras visitas relevantes fueron las del subsecretario de defensa de EUA, William Taft, el 07.03, y, pocos días después, del subsecretario de Estado, Elliot Abrams, el 22.03, así como el Jefe del Estado Mayor del Ejército de EUA, Gral. John Wickham, el 15.09; y del director de la CIA, William Casey, el 16.11. Con ocasión del terremoto, visitó el país, presuntamente para enterarse personalmente de los daños y planear la asistencia norteamericana, el propio Secretario de Estado, George Shultz, quien se hizo acompañar de los presidentes del BID, Antonio Ortiz Mena, y del Banco Mundial, Barber Conable, y de los embajadores de Gran Bretaña y de Japón en Washington, así como de 11 congresistas, 10 periodistas y 50 banqueros. En el marco de otros propósitos, también destacó la visita que el ex-presidente Jimmy Carter efectuó el 09.02.

El descontento provino masivamente tanto del movimiento laboral y sectores populares organizados como de los distintos gremios de la iniciativa privada y de los instrumentos políticos de la derecha. Por lo que respecta a los primeros, el impacto de las medidas económicas sobre las ya deterioradas condiciones de vida de las masas trabajadoras catalizó, por reacción, una nueva etapa en el proceso de organización laboral a partir de la constitución, el 05.02, de la UNTS. A despecho de los esfuerzos gubernamentales para enfrentarle, mediante la creación de la UNOC, una instancia laboral análoga de similares proporciones, y no obstante los propios problemas de cohesión interna afrontados en su seno, manifiestos en el ulterior retiro de la CTS y, hacia finales del año, de la UPD, la UNTS representa, con todo, uno de los frutos fundamentales cosechados por el movimiento laboral en 1986.

Aunque motivados por intereses muy diferentes a los de los trabajadores, los sectores empresariales encaminaron también considerables esfuerzos para no quedarse a la zaga del movimiento laboral en punto a protestas contra el programa económico. En la tradición más radical del *laissez faire*, el 13.03 quedó constituida la Unión Productiva Salvadoreña (UPS), cuyo comité organizador quedó integrado por la Cámara de Comercio e Industria, la ASI, la SCIS y el Consejo de Entidades Agropecuarias. Al par de ello, ASCAFE no sólo redobló sus presiones para la derogación del INCAFE —presiones que mantuvo todo el año— sino también echó mano de todos sus recursos para persuadir a la FA de la conveniencia de un golpe de Estado.

Para suerte de Duarte, sin embargo, ni la embajada norteamericana ni —subordinado a la opinión de ésta— el Alto Mando castrense, vacilaron en mantener su respaldo al mandatario. Obviamente, a cambio de ello, Duarte hubo de pagar nuevos precios. El “plan de paz” para Centroamérica, que formulara públicamente el 04.03 bajo la forma de un planteamiento simétrico de diálogo de los gobiernos de El Salvador y Nicaragua con sus respectivas oposiciones político-militares, mostró hasta qué punto el apoyo norteamericano a Duarte seguía siendo interesado. Por su parte la FA tampoco tardó en cobrarse el apoyo brindado al programa económico, como lo mostro prontamente la anuencia democristiana al desarrollo de la Operación Fénix, al rechazo de la FA al ofrecimiento de tregua del FMLN para la Semana Santa, y al mutismo que el Alto Mando impuso sobre las investigaciones judiciales relativas al “caso de los secuestros” luego de que, en un primer momento de euforia publicitaria, saliera a

la luz pública el involucramiento de prominentes figuras de la institución castrense en tales actividades gangsteriles.

A finales de este primer período, la gira de Duarte por Costa Rica, Perú, Uruguay, Argentina y Brasil, representó un intento de restarle credibilidad internacional al FMLN-FDR, en un esfuerzo por compensar el vertiginoso resquebrajamiento de la imagen gubernamental a nivel interno. Sin embargo, no obstante el irrestricto apoyo que concediera verbalmente a las gestiones de Contadora —en contraste con el apoyo factual del gobierno salvadoreño a los esfuerzos norteamericanos para boicotear el proceso de distensión regional— Duarte fue objeto de un recibimiento más bien frío de parte de los gobiernos visitados, por no hablar de las incontables manifestaciones de repudio que su presencia suscitó en todas las escalas de la gira.

#### El diálogo abortado a las puertas de Sesori

En el marco del creciente descontento social generado por los efectos del programa económico y de un galopante deterioro político de su gestión, Duarte se vio obligado a mediados del año a emprender una iniciativa que le permitiera recuperar alguna credibilidad política y revertir el desmoronamiento de su base social de apoyo. Con ocasión del informe anual de labores rendido ante la Asamblea Legislativa el 01.06, sabedor de que el movimiento laboral tenía incorporada ya la solución política al conflicto como una de las demandas fundamentales de su plataforma reivindicativa, Duarte formuló una nueva propuesta para una tercera reunión de diálogo con el FMLN-FDR.

La súbita e improvisada invitación no dejó de resultar sospechosa. Apenas unos días antes, Duarte había descartado una vez más que existiese “espacio político” alguno para reanudar el diálogo en el corto plazo, debido a que los espacios políticos estaban presuntamente saturados por los problemas derivados de la política económica. Fuesen cuales fueran las razones del mandatario para formular la invitación, el solo anuncio de la propuesta desató importantes dinamismos sociales en favor del diálogo, y a las organizaciones gremiales y sindicales tradicionalmente favorables a la solución política del conflicto se sumaron abiertamente los sectores laborales de línea progubernamental.

La oferta, sin embargo, no arrojó, en el fondo, contenidos significativamente novedosos respecto de lo que el gobierno había planteado en La Palma y Ayagualo.

**LIMITES:** El 10.01, en San Salvador, las Comisiones de Límites de Honduras y El Salvador acordaron un calendario de negociaciones para preparar la presentación conjunta del diferendo limítrofe ante la Corte de La Haya. El 11.02, los cancilleres Rodolfo Castillo Claramount y Carlos López Contreras firmaron el “Convenio de creación de la Comisión Especial de Demarcación de la Línea fronteriza”. El 14.04, el vice-canciller salvadoreño Ricardo Acevedo Peralta viajó a Londres para establecer contacto con los juristas internacionales Prosper Weil, Ely Lauterpach y Eduardo Jiménez de Aréchaga, quienes asesorarían la defensa salvadoreña. El 24.05, los presidentes Napoleón Duarte y José Azcona Hoyo firmaron en Esquipulas un compromiso para someter a La Haya el litigio. El 06.09, el canciller Castillo Claramount juramentó como embajador de El Salvador en Holanda, con sede en La Haya, al Dr. Rafael Zaldívar Brisuela. El 06.10, los cancilleres Ricardo Acevedo Peralta y Carlos López Contreras expusieron al secretario general de la ONU, Javier Pérez de Cuéllar, la decisión de sus respectivos gobiernos de someter la controversia limítrofe a La Haya. El 11.12, ambos cancilleres presentaron al presidente de la Corte Internacional, Dr. Nagendra Singh, la controversia.

**VIAJES:** Al igual que en 1985, el Pdte. Duarte desarrolló durante 1986 una intensa agenda de viajes: el 14.01 viajó a Guatemala, para asistir a la asunción presidencial de Vinicio Cerezo; y el 27.01 a Tegucigalpa, a la de Azcona Hoyo. El 07.05 viajó a Costa Rica, a la asunción presidencial de Oscar Arias; de allí partió, el 09.05 a Perú, en el inicio de una gira que comprendió también visitas a Uruguay, Argentina y Brasil para informar "sobre la verdad de El Salvador". El 24.05 asistió a la Cumbre de presidentes centroamericanos, en Esquipulas, donde suscribió la Declaración que lleva dicho nombre así como un compromiso conjunto con el Pdte. Azcona Hoyo para someter a la Corte de La Haya el diferendo limítrofe con Honduras. El 15.08 partió a la República Dominicana, para asistir a la asunción presidencial de Joaquín Balaguer. El 24.08 asistió a Guatemala a la XIX Convención de la Unión Panamericana de Asociaciones de Ingenieros (UPADI), ocasión que aprovechó para realizar con los presidentes Vinicio Cerezo y Azcona Hoyo una minicumbre sobre la problemática regional. El 25.11 se presentó en la ONU, donde expuso la situación de El Salvador tras el terremoto del 10.10 y solicitó la ayuda internacional para la reconstrucción. Finalmente a finales de diciembre, partió a Miami en viaje privado.

Duarte se limitó a reiterar mecánicamente las viejas pretensiones gubernamentales de que el FMLN-FDR depusiera las armas y se incorporara al "proceso democrático". Aunque, pese a ello, los Frentes aceptaron en principio la propuesta, el forcejeo ulterior entre las partes para operativizar las conversaciones pronto tropezó con ingentes dificultades, derivadas no sólo de los tradicionales reparos de la derecha y de los sectores más cavernícolas de la FA al diálogo, sino también de la propia mecánica interna para reanudar las pláticas. El gobierno defendía inflexiblemente la mecánica de conversaciones privadas, a las cuales se oponían los Frentes, temerosos de que Duarte manipulara el proceso para hacerlo abortar y tener al propio tiempo una coartada que le permitiese atribuir al FMLN-FDR el eventual fracaso del diálogo.

El ataque del FMLN a la Tercera Brigada de Infantería, con sede en San Miguel, ejecutado el 19.06 —en el primer aniversario del operativo del PRTC en la Zona Rosa— no hizo sino arrojar obstáculos adicionales sobre la tortuosa vía del diálogo, aunque por otro lado desarticuló los argumentos de la derecha relativos a que el FMLN se abocaba a las pláticas presionado por sus presuntos reveses militares en el campo de batalla. En mayor o menor medida, el ataque desbarató también las telarañas de la desinformación oficial, al punto que, a regañadientes, la propaganda hasta ese momento triunfalista de COPREFA debió admitir que ningún ejército desmoralizado y en desbandada podía haber infligido un golpe de las proporciones del operativo contra la Tercera Brigada.

Mientras el jefe del Estado Mayor Conjunto de la FA, Gral. Adolfo O. Blandón, propagandizaba ante diversos sectores sociales —con escaso éxito, por lo demás— el plan "Unidos para reconstruir", el gobierno y el FMLN-FDR acordaron penosamente, por fin, una primera ronda de conversaciones preparatorias, que cristalizaron en México en el anuncio de que el tercer encuentro de diálogo se efectuaría en Sesori (San Miguel), el 19.09. La militarización subsiguiente de Sesori por la FA, sin embargo, ensombreció prematuramente el precario horizonte abierto al diálogo por el encuentro de México. La segunda ronda preparatoria, realizada en Panamá entre el 12 y 14.09 para resolver los asuntos pendientes relativos a la seguridad y logística del encuentro de Sesori, se estrelló con la negativa gubernamental a desmilitarizar la zona. De esta suerte, pese a la explícita advertencia del FMLN-FDR de no acudir a Sesori a menos que la FA retirara las tropas del lugar, el Pdte. Duarte insistió el 19.09 en montar un show propagandístico en la localidad, secundado por los presidentes de los Organos Legislativo y Judicial, el embajador Corr, el Alto Mando de la FA, el pre-

sidente de la Conferencia Episcopal (CEDES), y diversos funcionarios y miembros del cuerpo diplomático, entre los cuales fue notoria la ausencia de los embajadores de España y de los países de los Grupos de Contadora y de Apoyo.

### Sobredeterminación del proceso por el terremoto

Tras el fracaso de Sesori, el plan "Unidos para reconstruir" se alzó como la alternativa fundamental para resolver el conflicto. Pero ello requería que todos los sectores sociales, en particular los gremios empresariales ligados al gran capital, se decidieran por fin a asumir su parte en los costos sociales y económicos del conflicto cuya solución dialogada adversaban y cuyos costos estaban recargados sobre las espaldas de los sectores más desposeídos. Duarte aprovechó los primeros días de octubre para formular al país el anuncio siempre difícil de que la guerra requería más vidas y mayor financiamiento. El 01.10, el Ejecutivo remitió a la Asamblea Legislativa un paquete de 14 proyectos de ley encaminados a reformar el sistema tributario de modo que el aumento de los ingresos corrientes del Estado amortiguara el déficit fiscal, calculado en ₡407 millones, y sostuviera el Presupuesto General de la Nación para 1987, el cual destinaba directamente a la guerra más de ₡700 millones. Adicionalmente, cuando las protestas suscitadas por el paquete impositivo apenas empezaban, Duarte anunció también un proyecto de ley para la regulación del art. 215 de la Constitución, sobre el servicio militar obligatorio.

Esta atmósfera de intensa confrontación política que se empezaba a generar en la primera semana de octubre, sin embargo, quedó pronto sobredeterminada por el impacto del terremoto del 10.10.

Aunque los efectos del terremoto sobre las condiciones habitacionales y la infraestructura física de San Salvador y su traducción en términos de costos económicos son ingentes, parece todavía prematuro intentar un análisis medianamente preciso de su repercusión socio-política en términos de la correlación de fuerzas a que haya dado lugar o pueda dar lugar en el corto plazo. En un primer momento, Duarte parece haber manejado con habilidad aceptable los efectos socio-económicos del sismo recurriendo para ello a la generosa ayuda del exterior y comprometiendo astutamente a la empresa privada, a través del COEDA, en la distribución de los donativos (esta distribución, con todo, no estuvo exenta de quejas de los propios damnificados, denunciando que no les había llegado la ayuda).

**VISITAS:** En el marco de la consolidación de las relaciones del gobierno salvadoreño con la comunidad internacional, destacaron durante 1986 las visitas que diversos Jefes de Estado y personalidades políticas efectuaron al país a lo largo del año: el 14.03 arribó el Pdte. Oscar Arias y el 30.07 José Azcona Hoyo. Asimismo, el 13.09, el Pdte. Vinicio Cerezo asistió a la inauguración, junto con el Ing. Duarte, de la interconexión eléctrica Guatemala-El Salvador en la central geotérmica de Ahuachapán. Más recientemente, el 18.12, Vinicio Cerezo, visitó San Salvador. El 13.11, la reina Sofía de España, en el curso de un viaje a EUA, efectuó una escala de 6 horas en San Salvador, para entregar a los damnificados por el terremoto diversos donativos. También visitaron el país el vicepresidente de Guatemala, Roberto Carpio Nicolle, el 12.03 y el 29.04; el ministro de cooperación económica de Alemania Federal, Jürgen Warnke, el 11.08. Con otro carácter, destacaron las visitas de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), el 12.08, y de una misión del Parlamento Europeo, el 19.11. Asimismo, destacó la visita que, para consagrar al nuevo obispo de Sonsonate, efectuó el Cardenal Obando y Bravo el 15.08; la presencia de Obando fue groseramente manipulada por la FA para difundir propaganda contra Nicaragua y el "comunismo".

**DIALOGO:** A lo largo de 1986, la solución dialogada al conflicto contó con el apoyo de diversos foros nacionales, entre los cuales destacaron: el 03.04, el "Foro Nacional por la supervivencia y la paz del pueblo salvadoreño", convocado por la UNTS y FENAPES; el 13.07, la Asamblea General de la UNTS "Alternativas para la paz y reconstrucción nacional"; y las Cátedras de Realidad Nacional patrocinadas por la UCA, en el marco de las cuales, el 24.06, el Lic. Hugo Carrillo presentó la posición del PCN ante el proceso de diálogo; el 21.08, la UNTS expuso "Las alternativas de solución al conflicto"; el 04.09, los dirigentes Samuel Maldonado (UCS) y Daniel Grimaldi (AGEPYM) desarrollaron la posición de sus respectivas organizaciones sobre el diálogo; el 17.09, Mons. Rivera disertó sobre "La misión de la Iglesia Católica en la búsqueda de la paz"; el 18.09, el rector de la UCA, P. Ignacio Ellacuría, expuso un "Análisis teórico-ético del proceso de diálogo". Aunque en un orden distinto de ideas, destacó también el foro contra el diálogo organizado el 19.07 por la Cruzada Pro-Paz y Trabajo. Pese al fracaso de Sesori, FENASTRAS realizó el 13.11 su Congreso Federal Ordinario "Con la Unidad de los Trabajadores conquistaremos la paz", mientras que la UNTS organizó el 22.11 la Conferencia "En busca de la paz".

Pero los efectos más profundos y duraderos del terremoto apenas empiezan a manifestarse, y la solidaridad internacional, aunque importante, es aún insuficiente para resolver los problemas de más largo plazo agudizados por el sismo. Por otra parte, ni Duarte, ni la FA, ni, mucho menos, la derecha, se han percatado todavía de que la reconstrucción de San Salvador, en la medida en que remite a la reconstrucción global del país, pasa necesariamente por la finalización del megaterremoto del conflicto, no obstante que tanto Mons. Rivera como su obispo auxiliar, así como el grueso de los sectores populares, consideran que, tras el terremoto, la guerra es más absurda que nunca.

De todo esto resulta que, concluido 1986, Duarte no tiene ningún fruto significativo que ofrecer de sus esfuerzos por lograr los objetivos fundamentales que se trazara al inicio de su gestión. En el terreno militar, al cabo de 6 años de guerra abierta, la FA aún no ha logrado desempantanar el conflicto en su favor, pese a los más de \$2,500 millones concedidos por EUA para financiar, directa e indirectamente, la guerra, y pese a la omnipresente asesoría norteamericana; en el terreno económico, el reciente paquete de medidas fiscales constituye una palmaria muestra del fracaso del primer paquete económico.

No resulta por ello extraño que, en este marco de profundo deterioro de la gestión de Duarte, hayan empezado a adquirir tanto relieve las pugnas al interior del CCE, de la Asamblea Legislativa y del propio PDC, sobre un eventual recambio en el Ejecutivo, adelantándose un poco prematuramente a las elecciones presidenciales de 1989. Internacionalmente, el recibimiento más bien desatendido de que fuera objeto durante el viaje que hiciera a la ONU a finales de noviembre, parece mostrar un significativo resquebrajamiento de la imagen internacional con que Duarte iniciara su gestión.

No obstante, pese al control ganado por los demócratas sobre el Congreso en las elecciones legislativas estadounidenses del 04.11 ni siquiera el bien probado involucramiento de la base militar de Ilopango —con el explícito consentimiento de Bustillo y el aparente desconocimiento de Duarte— en las operaciones de abastecimiento a los contras, ha redundado hasta la fecha en un giro significativo del apoyo norteamericano a El Salvador. Aun cuando Duarte ha desempeñado un magro papel como gestor local del proyecto político norteamericano para el país, la Admón. Reagan está demasiado comprometida con dicha empresa como para que decida a la ligera relevar a Duarte, sin antes cerciorarse de que el recambio posible revierta el vertiginoso deterioro de tal proyecto.

## Balance militar

### Las readecuaciones de la FA

Impulsada por los resultados militares —según ella “favorables”— logrados en el período 1984-85, y por la aparente convicción de que la guerra tenderá a definirse al final en favor de quien consiga ganarse a las masas; y obligada al mismo tiempo por los mismos reacomodos estratégicos iniciados por el FMLN desde mediados de 1984, la FA imprimió en 1986 importantes readecuaciones a su estrategia de contrainsurgencia. Esta se ha resumido ahora en el plan “Unidos para reconstruir” —la alternativa al diálogo y la negociación ofrecida por el ejército y los norteamericanos como instrumento para pacificar el país—, que constituye la operativización en El Salvador de la estrategia de conflictos de baja intensidad —diseñada por EUA para hacer frente a los movimientos revolucionarios del Tercer Mundo—, y ha venido a dar a la guerra un carácter aún más integral.

En el plano estrictamente militar, las readecuaciones de la FA se manifiestan en el paso a una lucha más agresiva contra el FMLN. Desde 1984, en que la FA adoptara una estrategia de guerra de desgaste, su accionar militar estuvo dirigido, por una parte, a desarticular las posiciones del FMLN, a fin de mantener a sus fuerzas en un constante movimiento e impedir su concentración, y, por otra, a intentar su estrangulamiento logístico. El plan militar echado a andar en 1986 ha perseguido ya no simplemente desarticular esas posiciones, sino erradicarlas definitivamente de determinadas zonas, sin dejar de buscar el estrangulamiento logístico de los rebeldes. En el marco de la nueva estrategia, el accionar del ejército, paradójicamente, persigue como objetivo último conseguir el apoyo de la población civil no alineada al FMLN y quitar a éste todo apoyo y contacto con ella, principalmente en aquellos lugares aledaños a zonas conflictivas.

Además de desalojar a las fuerzas insurgentes y su base de apoyo, para avanzar hacia ello los nuevos planes de la FA contemplan repoblar con gente apta a ella aquellos lugares que ha despoblado, y realizar programas

**REESTRUCTURACION:** En el marco de sus esfuerzos por mejorar sus mandos más involucrados en la guerra, la FA realizó en 1986 los siguientes cambios, principalmente: en enero, fue sustituido de sus cargos el comandante del batallón élite “Bracamonte” y los segundos jefes de la 1a. Brigada de Infantería (San Salvador) y de los destacamentos 1 (Chalatenango) y 4 (Morazán); en el mes de febrero, fue sustituido el comandante de la 4a. Brigada (El Paraíso), Cnel. S. Ochoa Pérez; el jefe de los destacamentos 1 y 6 (Sonsonate), y el comandante del batallón élite “Belloso”. En mayo, fueron cambiadas las jefaturas de los destacamentos 5 (Cuscatlán) y 6, el comandante del batallón élite “Atonal” y la 2a. jefatura de la 2a. Brigada (Santa Ana). En agosto, finalmente, fueron nombrados nuevos comandantes en el centro de Entrenamiento Militar de la FA (CEMFA), destacamento 3 —ambos con sede en La Unión— y en el Centro de Instrucción de Transmisiones de la FA (CITFA), con sede en San Salvador. En este mes también fue nombrado un nuevo jefe en el departamento de Operaciones Psicológicas del Estado Mayor Conjunto (el Cnel. Francisco Elena Fuentes). Por otra parte, al iniciarse 1986 la FA creó 2 nuevas unidades: el Comando de Apoyo Logístico, con sede en el Estado Mayor Conjunto, y el batallón de reemplazos en el CEMFA.

## INFRAESTRUCTURA Y PRODUCCION DESTRUIDA POR EL FMLN

RUBRO	1985	1986
<b>Energía eléctrica</b>		
Torres	162	302
Postes	690	1142
Transformadores	10	37
Subestaciones	4	3
<b>Telecomunicaciones</b>		
Postes	—	7
Cajas telefónicas	—	37
Plantas de comunicac.	3	4
<b>Transporte</b>		
Vehículos	420	138
Máquina ferrocarril	18	9
<b>Instalaciones estatales</b>		
Alcaldías	42	3
Oficinas ANTEL	22	5
Otras instalaciones	12	8
<b>Producción</b>		
Beneficios de café	5	7
Beneficios de algodón	1	1
Cosechas de café (qq)	n.d.	25012
Cosech. de algod. (qq)	n.d.	40400
Vehículos	n.d.	21
Locales comerciales y gasolineras	n.d.	1

Fuente: CIDAI  
n.d. = No disponible

## BAJAS DEL FMLN SEGUN LA FA

	1985	1986*
Muertos	1147	863
Heridos	801	814
<b>TOTAL</b>	<b>1948</b>	<b>1677</b>

Fuente: Ibid.  
\* Hasta noviembre

de acción cívica tendientes a la reconstrucción y desarrollo de zonas potencialmente conflictivas, aledañas a las conflictivas o antes conflictivas. Para garantizar la ejecución de esos programas y ejercer un control sobre la población misma, el plan de la FA requiere de la formación de unidades de defensa civil, las que sirvan al mismo tiempo de obstáculo a la movilización, expansión o aprovisionamiento logístico del FMLN. Un detalle importante es que esos programas de "acción cívica" se realizan con fondos de "ayuda económica" proporcionada principalmente por AID, y cualquiera que sea la instancia gubernamental por la que se canalicen los recursos, su desarrollo es controlado por la FA, y son hasta inaugurados finalmente por la misma, exactamente como si hubieran sido financiados con fondos de ayuda militar.

## De la operación "Fénix" al ataque a la 3a. Brigada

Teniendo en mente toda esta nueva estrategia, el ejército inició 1986 con una fuerte ofensiva militar sobre zonas de gran valor estratégico —tanto para él como para el FMLN—, cuyas principales características fueron las siguientes: 1) la concentración en determinadas zonas de tropas élite y su utilización como fuerza principal de operaciones; 2) realización de operativos permanentes o de muy larga duración; 3) un uso particularmente intenso de la fuerza aérea como unidad de apoyo a las tropas de infantería. La ofensiva se inició el 10 01 con la operación "Fénix" en el área general del cerro de Guazapa, —y se prolongó hasta mediados de junio, abarcando casi toda la zona norte y oriente del país—, un día después de que el FMLN extendiera sus operaciones al décimo tercer departamento, con una incursión y fuerte acción de sabotaje en la ciudad de Juayúa, Sonsonate.

Con la operación "Fénix", el ejército alcanza lo que ha sido quizá su mayor éxito en toda la guerra; al menos temporalmente, consigue expulsar al FMLN del cerro de Guazapa, del que pasa a asumir un relativo control; despoblada casi en su totalidad esa zona, quitando al FMLN la base social con que allí contaba; destruye valiosa y numerosa infraestructura insurgente, y logra asestar golpes de alguna envergadura a las fuerzas de combate del FMLN. Todo esto, sin embargo, significó un enorme desgaste para sus fuerzas, que en los 3 primeros meses allí, sufrieron, según el FMLN, más de 400 bajas, y según la FA alrededor de 200.

Las acciones en Guazapa, al parecer, habrían confundido por lo menos momentáneamente al FMLN, que

durante el mes que siguió a su inicio se replegó militarmente y basó su accionar con iniciativa fundamentalmente en una fuerte campaña de sabotaje, cuyas proporciones no parecen tener precedentes en esta guerra.

Motivada sin duda por los resultados obtenidos en Guazapa, a inicios de marzo la FA, siempre utilizando principalmente sus fuerzas élite, emprendió otro operativo de gran envergadura sobre la retaguardia insurgente en el oriente de Chalatenango, donde habría asestado nuevos golpes al FMLN, sobre todo a nivel de base social e infraestructura, aunque sin duda con menor fuerza que en Guazapa. Sin embargo, y aunque logró capturar y pasar a su retaguardia a más de mil "masas", no pudo despoblar la zona —bastante poblada— ni sacar de allí a las fuerzas insurgentes.

En los primeros días de mayo, y mientras las operaciones en Guazapa y Chalatenango quedaban a cargo fundamentalmente de tropas regionales, las fuerzas élite fueron trasladadas al este del país, para iniciar otros 2 grandes operativos, uno en la zona oriente de San Vicente-oeste de Usulután y otro al norte del río Torola. En estas 2 zonas, la FA concentró en una semana a la casi totalidad de sus fuerzas élite de infantería, a las que en junio se unió otra unidad élite de la fuerza aérea.

A esas alturas, sin embargo, el FMLN había superado ya los problemas ocasionados en un primer momento por "Fénix": había propinado algunos golpes de regular envergadura a la FA desde finales de febrero en una campaña desplegada en las 4 zonas del país; provocado el empañamiento de las operaciones en Chalatenango, y hecho fracasar 3 operativos en el norte de Morazán. El resultado fue que ni Usulután-San Vicente ni Morazán resultaron ser Guazapa, y ni siquiera Chalatenango; y a pesar de que el ejército habría continuado allí la destrucción de infraestructura rebelde, el FMLN se encargó de que al final los 2 operativos parecieran un infructuoso esfuerzo para la FA, que retiró sus fuerzas de allí, considerablemente desgastadas.

Apenas a 2 días de que las operaciones en Morazán concluyeran silenciosamente, sin que el ejército fuera capaz de desalojar a las fuerzas rebeldes, y mientras continuaban en Usulután-San Vicente, el 19.06, fuerzas del FMLN atacaban y ocupaban las instalaciones de la 3a. Brigada de Infantería —el cuartel más grande de El Salvador— causando más de 250 bajas a la FA y serios destrozos materiales, en una de las acciones más espectaculares ejecutada en toda la guerra. La acción vino a calmar el exacerbado optimismo oficial sobre la marcha de

**BAJAS DE LA FA SEGUN EL FMLN**

	1985	1986
Enero	450	481
Febrero	408	584
Marzo	554	573
Abril	312	490
Mayo	426	620
Junio	439	667
Julio	425	407
Agosto	650	362
Septiembre	518	534
Octubre	825	236
Noviembre	535	568
Diciembre	414	629
<b>TOTAL</b>	<b>6084</b>	<b>6151</b>

Fuente: CIDAI

**DESTRUCCION Y CAPTURA DE EQUIPO MILITAR POR AMBOS BANDOS\***

Equipo militar	FMLN	FA
Fusiles	594 (1)	890
Lanzagranadas	5	9
Lanzacohetes	2	29
Ametralladoras	9 (2)	9
Morteros	1	1
Cañones	3 (3)	—
Radios de comunicac.	19	31
Camiones militares	41	—
Helicópteros	19 (4)	—

Fuente: Ibid. \*Hasta noviembre

- (1) 321 fueron destruidos
- (2) 2 destruidas
- (3) 2 destruidos
- (4) 12 averiados y 7 destruidos

**PLAN UPR:** Según un documento entregado por la FA a la prensa, el plan "Unidos para reconstruir", iniciado oficialmente el 05.09, se desarrollaría en 14 diferentes zonas del país (una en cada departamento) en 3 etapas principales: 1) operaciones de limpieza, 2) consolidación y 3) reconstrucción y construcción. El documento señala que "el objetivo principal y fundamental de la campaña será la población civil, buscando satisfacer sus necesidades más sentidas de la misma"; y que para su desarrollo "es necesario que los fondos de la ayuda exterior, canalizados a través de los diferentes ministerios, sean empleados prioritariamente en apoyo a la misma" (campaña). Expresa, asimismo, que en los diferentes ministerios gubernamentales, "los proyectos que se encuentren en etapa de planificación y/o implementación, se orientarán para satisfacer las necesidades de los caseríos, cantones y municipios comprendidos en la presente campaña". El plan —que considera que la guerra es "en un 90% de carácter político, económico, social e ideológico y solamente el 10% es militar"— asigna tareas específicas a 9 ministerios, a la empresa privada, organizaciones gremiales y sindicales, población civil en general y a la Iglesia. Las tareas principales, no obstante, se encuentran en manos de los ministerios y de la FA.

la guerra y la supuesta inminente derrota del FMLN, que se venía observando desde los primeros resultados de la operación "Fénix", e hizo que la misma FA admitiera públicamente la capacidad militar que "aún" tiene el FMLN.

De esta manera venía a culminar parcialmente uno de los mayores esfuerzos realizados por la FA a lo largo de la guerra, y el empleo de la modalidad operacional inaugurada en Guazapa, consistente en la saturación con tropas élite de determinados puntos geográficos.

### Compás de espera, recrudescimiento y desaceleración

Al concluir el primer semestre del año, tanto el ejército como el FMLN parecieron entrar en un relativo compás de espera, el primero quizá más obligado por el desgaste que le ocasionó el intenso uso de sus fuerzas. Sin embargo, ese breve compás de espera fue siendo roto paulatinamente por la FA, a medida que se aceleraban los preparativos para una posible tercera ronda de diálogo. Después de mes y medio de permanecer a un nivel relativamente bajo de intensidad, la guerra volvió a recrudescer a mediados de agosto con el inicio de fuertes operativos en la parte norte de San Miguel y Morazán (2 de cuyos objetivos, según el FMLN, eran la búsqueda de mandos insurgentes e impedir la realización de la 3a. reunión), y recrudesció aún más a principios de septiembre, cuando la FA dio por iniciado oficialmente el plan "Unidos para reconstruir" —que de hecho venía ejecutándose desde los primeros meses del año, tanto en sus componentes militares como en los políticos— y movilizó de una sola vez a unos 30 mil soldados.

Este enorme nuevo esfuerzo militar del ejército no pareció haberse traducido en claros resultados netos a su favor, aunque sin duda logró golpear al FMLN con regular fuerza a nivel de sus fuerzas de combate y, en menor medida, de su base social en el nor-orienté del país. Pero la habilidad y operatividad insurgente hizo también que significara un fuerte desangramiento para la FA, que a fines de septiembre —poco después del fracaso de Sesori— disminuyó nuevamente su presión sobre el FMLN.

En el mes que siguió al terremoto del 10.10, la guerra amainó nuevamente, en parte quizá por la obligación del ejército de resguardar la corta de los principales productos de exportación, y quizá también por la necesidad del FMLN de acumular fuerzas para ulteriores batallas, que habrían de tener lugar en los últimos 45 días del año.

## Campaña militar insurgente

A mediados de noviembre, la guerra volvió a recrudecer, esta vez impulsada por el accionar del FMLN, que emprendió una campaña de ataques de mediana envergadura contra posiciones y tropas en movimiento del ejército. En el marco de ella, los insurgentes ocuparon la importante ciudad de Santa Rosa de Lima (La Unión), donde atacaron la base militar del ejército, y dieron golpes de regular fuerza al mismo en Morazán, Guazapa, Jucuarán y San Vicente.

La campaña, además de haber causado centenares de bajas en las filas de la FA, vino a evidenciar lo lejos que está la guerra de resolverse en favor del ejército; la habilidad insurgente para desplazarse y golpear al ejército en medio de vastos operativos, o la poca eficacia de éstos; y la capacidad militar que continúan detentando los rebeldes, que se atreven a sostener combates durante 11 horas (en Morazán), cuando su adversario cuenta con una "excelente movilidad" y con una fuerza aérea con más de 60 helicópteros de combate, capaz de transportar un batallón de más de 500 hombres a cualquier punto del país, en cuestión de minutos. Esa capacidad del FMLN volvió a ser reconocida públicamente por los mismos mandos de la FA, que pasaron la última quincena del año esperando una acción militar de gran envergadura del FMLN.

## Balance y perspectivas

La intensa actividad militar desarrollada por el ejército en los últimos 12 meses ha hecho de 1986 el año en que la FA ha realizado el más grande esfuerzo bélico en los 7 años que lleva la guerra, por volcar a su favor el curso de ésta. En el terreno estrictamente militar puede decirse que ese magno esfuerzo no ha resultado del todo infructuoso, y que la FA, a pesar de las serias dificultades que ha afrontado, se encuentra ahora en una mejor situación que hace un año. 1986 ha sido probablemente el año en que la FA ha logrado los mayores avances en ese terreno: su mayor eficacia militar se ha manifestado en los golpes causados al FMLN a nivel de base social, infraestructura y combatientes, no sólo en Guazapa, sino también en Chalatenango y en el oriente del país, zonas en que la insurgencia posee mayor fuerza. La FA inclusive puede ufanarse de haber frenado el proceso de expansión militar insurgente en el oeste del país, donde el FMLN no se ha consolidado aún como fuerza militar.

Sin embargo, todo esto no significa que la FA se encuentre ahora en una situación de clara ventaja sobre su

**POSICIONES:** Luego de conocer con algún detalle el plan "Unidos para reconstruir", los diversos sectores nacionales manifestaron su posición ante el mismo. Los principales partidos de oposición —ARENA y PCN— expresaron que podrían estar dispuestos a prestar su apoyo al plan sólo si éste no era utilizado con fines políticos por la DC. Al mismo tiempo, y no obstante las afirmaciones del ejército de que el plan "no es un programa de la DC ni de ningún partido político", externaron sus dudas de que no fuera politizado. La empresa privada puso similar condición a su participación activa. La UNTS, que en un primer momento afirmó que analizaría el plan y luego vería su participación, expresó finalmente un claro y definitivo rechazo al mismo, calificándolo de un nuevo esfuerzo para profundizar la guerra. La Iglesia, por su parte, sin emitir un juicio claro sobre el plan en su totalidad, manifestó estar en desacuerdo con 2 aspectos: la formación de unidades de defensa civil y el carácter discriminatorio de las repoblaciones. El plan también fue explicado por la FA al cuerpo diplomático acreditado en el país, que no se pronunció públicamente. A pesar de que fue nombrado un coordinador de la ayuda que los diferentes sectores pudieran prestar al plan (el Gral. A. Blandón), al parecer ningún sector —aparte del gobierno— ha prestado su colaboración.

**PAROS:** Durante 1986, el FMLN llevó a cabo 7 campañas contra el transporte, con las cuales mantuvo restringida la circulación de vehículos por 47 días. Las campañas habrían dejado como resultado no menos de 138 vehículos (particulares comerciales, nacionales y buses) total o parcialmente destruidos y 55 ametrallados. Asimismo, habrían causado la muerte a unos 15 civiles y herido a otros 62. En 1985, los insurgentes impusieron 11 paros al transporte y mantuvieron restringido el tráfico durante 77 días, destruyendo total o parcialmente 458 vehículos y causando la muerte a 38 civiles e hiriendo a 134 producto de 67 ametrallamientos.

**EXPANSION:** En el marco de sus planes de expansión y extensión geográfica de la guerra, este año el FMLN accionó en los 14 departamentos del país. Entre las acciones más importantes realizadas por los insurgentes en sus nuevos teatros de operaciones en el Occidente se encuentran la toma de la ciudad de Juayúa; Sonsonate y la destrucción de 3 beneficios de café allí, en la destrucción de un beneficio de café en San Juan Opico, la toma de posiciones paramilitares y captura de armamento en Tamanique y la destrucción de una subestación eléctrica en Ateos, La Libertad; y el ataque a la FA en Santo Domingo de Guzmán, también en Sonsonate.

adversario, y el endeble equilibrio militar no parece haberse roto a su favor. Por más que la iniciativa táctica pueda haber permanecido en manos de la FA, el FMLN está sumamente lejos de haber sido puesto en una irreversible situación de defensa, como pretenden hacerlo creer las valoraciones de la FA —que por lo demás no oculta su temor militar hacia aquél— e inclusive parece por momentos que es el FMLN quien tiene esa iniciativa, y no se diga ya la estratégica.

Por otra parte, en los ámbitos no militares de la guerra, no parece ser la FA (o el gobierno) quien se encuentra en mejor situación, por más millones que haya invertido en "Unidos para reconstruir". Aunque es aún prematuro emitir un juicio sobre los resultados políticos de ese plan, que no pueden apreciarse debidamente en apenas 1 año, es obvio que las masas tenderán a alinearse del lado de quien al menos potencialmente les ofrezca concesiones de importancia, que satisfagan sus ingentes necesidades. Pero no es precisamente eso lo que ofrece el plan UPR, aparte de que sus aspectos militares son uno de los factores que lo impiden y pueden ser hasta contraproducentes. En la lucha por las masas, ciertamente, la FA —cuyos miembros pueden realizar muy poco trabajo político entre la población contrariamente al FMLN— no tiene mayores perspectivas de ganar que el FMLN, cuyas fuerzas vienen otorgando cada vez mayor importancia al trabajo político, tanto en áreas rurales como urbanas, en las 4 zonas del país, implementando las reeducaciones iniciadas en 1984.

En el terreno militar, si bien por el momento las cosas parecen menos difíciles para la FA, en el corto plazo siguen siendo escasas las perspectivas de que la situación vaya a definirse de manera clara a su favor —a pesar de que pueda seguir alcanzando algunos logros—, pues con todo lo que ha podido ser golpeado este año, el FMLN se encuentra aún lejos de haber sido efectivamente debilitado —como ha mostrado en los 2 últimos meses del año—, y con sus limitados recursos materiales parece evidenciar una extraordinaria habilidad para hacer frente con efectividad a las tácticas implementadas por la FA.

Las perspectivas que se abren para 1987 no pueden ser más que de una mayor profundización de la guerra, tanto en sus aspectos militares como en los políticos. Es obvio que tanto la FA como el FMLN seguirán confiriendo singular importancia a estos últimos, sin descuidar en ningún momento los primeros, en aras de tratar de atraer las simpatías y apoyo de las masas y al mismo tiempo ocasionar el mayor daño militar al adversario.

## Balance económico

Un breve vistazo al desenvolvimiento de la economía salvadoreña durante 1986 muestra que dicho proceso se caracterizó por la continuidad en la crisis económica no obstante los intentos gubernamentales de revertir dicha tendencia. Es así como pueden calificarse de insignificantes los esfuerzos de estabilización y reactivación impulsados por la política económica del actual gobierno, ya que lejos de lograrse tales objetivos, la situación económica salvadoreña tendió a agudizarse como consecuencia de la profundización del conflicto bélico, al que vino a sumarse la destrucción causada por el terremoto del 10 de octubre.

### Situación económica previa al terremoto

El gobierno del Pdte. Duarte anunció en enero la puesta en vigor de un Programa de Estabilización y Reactivación Económica, en un afán de corregir los graves desequilibrios internos y externos del país, avanzando de esta manera hacia la consolidación de "un modelo económico estable y justo".

Los objetivos del Plan fueron definidos como el logro de una reducción en el desequilibrio externo, de una estabilidad relativa de los precios, un incremento en la producción y el empleo, y una mejora en la distribución del ingreso.

Para lograr estos objetivos fueron establecidas 4 áreas prioritarias para la maniobra de la política económica (área fiscal, área monetaria y crediticia, área cambiaria y área de precios y salarios), a fin de obtener en un plazo de 3 años la estabilización y la reactivación económica deseada. Las principales metas programadas para alcanzarse durante 1986 fueron las siguientes:

- Un crecimiento del PIB en términos reales del orden del 0.8%.
- Una variación en el índice de inflación no mayor del 20% al mes de diciembre.
- Un incremento de US\$75.0 millones en el nivel de reservas netas.
- Un límite de 1.8% a la expansión de los medios de pago y de 12.8% a la elevación de crédito al sistema bancario.

CUADRO No. 1

### REPERCUSIONES ECONOMICAS DEL TERREMOTO: EFECTOS INMEDIATOS (Millones de ₡ de 1986)

Sector Público	
Pérdida de ingresos	65
Aumento de gastos	71
Total bruto	136
Porcentaje respecto al déficit de 1986	24.3
Sector productivo <sup>a</sup>	
Pérdida de ingresos	250
Pérdida de existencia	129
Aumento de costos de operación	20
Total de pérdidas en producción	408
Porcentaje respecto al PIB de 1986	2.1

a/ Incluye empresas públicas.

FUENTE: CEPAL.

CUADRO No. 2  
RESUMEN DE DAÑOS DEL TERREMOTO A LA INDUSTRIA POR ACTIVIDADES

Actividad	No. de establecimientos	Monto
—Productos alimenticios	13	6,764,890.00
—Otros productos alimenticios	10	1,335,500.00
—Textiles, vestuario y productos de cuero	23	5,181,970.00
—Madera, y productos de madera, incluido muebles	6	772,270.00
—Papel y productos de papel, imprentas y editoriales	7	2,687,230.00
—Productos químicos, plásticos y calzado de hule y plástico	34	18,641,620.00
—Productos farmacéuticos	11	5,247,090.00
—Productos minerales no metálicos, excepto derivados del petróleo y carbón	5	2,536,000.00
—Productos metálicos	18	5,080,610.00
—Otras industrias manufactureras	17	5,384,000.00
	144	53,631,180

FUENTE: Encuesta ASI-Ministerio de Economía.

- e) Reducción del déficit fiscal a ₡510.3 millones.
- f) Protección del poder adquisitivo de los sueldos y salarios.

Contrastando estas metas con algunos datos disponibles previos al 10.10.86, se observan los siguientes resultados:

- a) El crecimiento del PIB real en octubre se estimaba en 1%.
- b) La tasa de inflación anual en septiembre alcanzaba el 33.3%.
- c) Se pronosticaba para diciembre un aumento en el nivel de reservas netas de US\$67.5 millones.
- d) Los medios de pago en abril ascendían a ₡6,014.2 millones, es decir habrían crecido en un 31.4% con respecto a abril de 1985, excediéndose así en un 17% en el saldo esperado para dicho mes en el Programa Monetario.
- e) El déficit fiscal en abril era de ₡142.7 millones, o sea que habría aumentado en un 8% con relación al déficit de dicho mes en 1985.
- f) Los controles de precios de los productos de la canasta básica habrían sido inefi-

cientos, y los precios habrían aumentado significativamente (el IPC acumulado de enero a octubre era de 326.89).

De esta forma, las estimaciones oficiales hacia octubre de 1986 mostraban ya entonces un acentuado pesimismo acerca de las posibilidades reales de la política económica de lograr al menos un indicio de estabilización económica a finales del primer año de ejecución del Programa, meta que parecía alcanzable en un principio debido especialmente al aumento registrado en los precios internacionales del café y a la disminución del precio del petróleo a nivel mundial.

#### Situación económica posterior al terremoto

Dentro del contexto antes descrito, el terremoto del 10.10 se constituyó en un factor de agravamiento de la precaria situación existente (Cuadros 1 y 2). Un estudio de la CEPAL calcula que "el total de pérdidas en activos y producción representa alrededor del 23% del PIB. La destrucción de capital productivo supera al 10% del acervo total

del país y la disminución del PIB equivale al 2%". La misma fuente agregaba que era de esperarse que en los últimos 2 meses de 1986 los efectos de la catástrofe se concentrarían en un aumento del déficit fiscal equivalente a más del 24% debido a los gastos de emergencia y pérdidas de ingreso, y en una reducción de los ingresos del sector privado equivalente a un 2% del PIB. A este panorama debe agregarse el aumento provocado en el desempleo abierto en el área metropolitana, que pasó del 26% al 35% a consecuencia principalmente de la destrucción de gran cantidad de unidades productivas del denominado sector informal.

Lógicamente, la situación desatada a raíz del sismo limitó aún más los alcances del programa de estabilización, de manera que a diciembre de 1986, algunos estudios económicos estimaban los siguientes resultados:

- a) Una tasa de crecimiento de 0.6% del PIB real, lo que representaría una reducción drástica con respecto a la tasa promedio de 1.4% alcanzada en el bienio anterior.
- b) Una tasa de inflación anual de aproximadamente 35%.
- c) Un aumento en el nivel de reservas internacionales netas de apenas US\$35 millones.
- d) Un déficit fiscal de ₡900 millones.
- e) Un mayor deterioro en los salarios reales.

En la configuración de estos magros resultados han incidido muchos factores, tales como la reducción en la producción de granos básicos causada por la sequía de julio y agosto; disminución en la superficie cultivada de algodón (COPAL estima una reducción de 20,000 manzanas con respecto a 1979); el estancamiento de la producción manufacturera ante la escasez de divisas; los efectos negativos de la devaluación; el deterioro en el Mercado Común Centroamericano debido a los problemas de pago regionales; la negativa del sector privado a colaborar en el proyecto económico de la DC, y sobre todo la persistencia de las raíces estructurales que desencadenaron la actual crisis. Sin embargo, es la persistencia y profundización de la guerra el factor que actualmente frena cualquier intento de estabilizar la economía, en virtud de la necesidad de cada vez mayores recursos económicos para su sostenimiento, sin que el sector pri-

CUADRO No. 3  
VARIACION EN EL PRECIO DE ALGUNOS PRODUCTOS DE LA CANASTA  
BASICA FAMILIAR. DURANTE 1986

Producto	Precio Enero	Precio Noviembre	Variación
Frijol, lb.	₡ 0.60	₡ 1.50	150%
Aceite, galón	₡12.15	₡15.60	28%
Margarina, lb.	₡ 3.40	₡ 4.00	18%
Manteca, 215 gr.	₡ 0.80	₡ 1.00	25%
Azúcar, lb.	₡ 0.65	₡ 0.90	39%
Sal, lb.	₡ 0.20	₡ 0.30	50%
Carne de res, lb.	₡ 8.00	₡11.00	38%
Carne de pollo, lb.	₡ 2.90	₡ 3.70	28%
Huevos, unidad	₡ 0.30	₡ 0.40	33%
Tortilla, unidad	₡ 0.10	₡ 0.15	50%

FUENTE: Sondeo de precios en Mercado Central de San Salvador.

CUADRO No. 4

SALARIOS MINIMOS REALES POR DIA  
(BASE: DICIEMBRE DE 1978)

Sector	Enero/86	Diciembre/86
Agropecuario		
Tarifa general	2.65	2.44
Agroindustria		
Beneficio de café	4.64	4.28
Ingenio de caña	2.65	2.44
Beneficio de algodón	2.65	2.44
Industria, Comercio y Servicios		
Area metropolitana	4.97	4.58
Otros municipios	4.64	4.28

FUENTE: Calculado con base en salarios nominales e Índice General de Precios al Consumidor.

vado acepte todavía participar en su financiamiento.

Frente al progresivo deterioro de las condiciones de vida de la población (Cuadros 3 y 4) causadas por las medidas contenidas en el Programa Económico, que agrava aún más el malestar social existente, y de cara a las presiones del FMI en pro de una nueva devaluación de la moneda como alternativa de solución a los problemas de déficit fiscal y de balanza de pagos, el gobierno ha puesto en vigor un intento de reforma tributaria para aumentar sus ingresos corrientes, por medio de una mayor recaudación fiscal vía impuestos directos. Con la mencionada reforma, el Estado pretendería captar unos ₡ 220 millones destinados al financiamiento del presupuesto de 1987, y especialmente al presupuesto asignado a la continuación de la guerra. La Reforma Tributaria (que disminuye apenas en un 5% la relación existente entre impuestos indirectos/impuestos directos) nuevamente

cuenta con la oposición del sector privado, que se muestra renuente a pagar los nuevos impuestos, y se ha lanzado a ejercer su ya conocida capacidad de presión a fin de obligar al gobierno a rectificar tales medidas, proponiendo como alternativas a dicha reforma la reducción del presupuesto, la eliminación de subsidios a las empresas de servicio público, y una nueva devaluación, entre otras cosas. A finales de 1986, la discusión de los nuevos impuestos constituye el principal punto de confrontación gobierno-empresarios, bajo la percepción de los sectores populares de que serán ellos nuevamente quienes tengan que cargar con los costos mayores que exige el conflicto.

En síntesis, el panorama económico de 1986 muestra signos de una agudización de la crisis, sin que los intentos gubernamentales de estabilización comiencen a manifestarse, disolviéndose así toda posibilidad de reactivación económica en un futuro próximo.

## Balance laboral

En respuesta al alarmante deterioro de las ya precarias condiciones de vida de los trabajadores, agudizadas en gran medida por la política económica de la gestión demócrata cristiana, que inició el año 86 con la implementación del llamado programa de estabilización y reactivación económica, conocido popularmente como "paquete económico", el movimiento laboral del año que recién finaliza se caracterizó por un rápido desarrollo de nuevas instancias organizativas; la ampliación y consolidación de su base social y la superación, mediante la incorporación de demandas de carácter más directamente político —como pudieran serlo las relativas a la exigencia de una solución dialogada al conflicto bélico—, de los vestigios de economicismo latentes en sus plataformas reivindicativas. En efecto, en una estructura económica cuya dinámica ha estado durante el último lustro condicionada de modo determinante por el financiamiento de la guerra, y en que, por la configuración misma de la sociedad, los costos y efectos de cualquier movimiento en la economía se recargan inmediata o mediatamente sobre las espaldas de los estratos más pobres, el movimiento laboral vehiculó desde el primer momento las protestas mejor articuladas de los sectores populares ante las medidas económicas; tales protestas han ido tomando cada vez más fuerza y asumiendo diversas formas de expresión a lo largo del año, no obstante las amenazas intimidatorias y medidas de hecho con que el gobierno y las patronales las han enfrentado.

En este contexto de protestas y de preocupación popular por el programa económico, el 05.02 surge la más sólida y significativa respuesta de los trabajadores a una situación socio-económica que para el año sólo prometía más pobreza, hambre, desempleo y guerra; la Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños (UNTS), producto del esfuerzo organizativo de las prin-

cipales organizaciones sindicales del país en los últimos años. En un primer momento, la integran la Confederación de Asociaciones Cooperativas de El Salvador (COACES), la Asociación General de Empleados del Ministerio de Hacienda (AGEMHA) y la Unidad Popular Democrática (UPD), a las que luego se suman la CTS y el Comité Primero de Mayo.

### Acciones reivindicativas

La UNTS realiza su primer actividad el 08.02, con la "Asamblea Nacional por la Supervivencia de los Trabajadores", con la participación de unos 1500 delegados de organizaciones gremiales y sindicales, quienes analizaron las nuevas medidas económicas al par que determinaron algunas líneas generales que podrían orientar el accionar del movimiento laboral para enfrentar la agudización de la crisis. Asimismo, en la Asamblea se acordó la realización de la "Marcha por la supervivencia de los trabajadores", el 21.02, a la que asistieron más de 60,000 personas para protestar contra el paquete económico.

En la misma línea de demandas y protestas, la UNTS ha realizado durante el año dos marchas más de gran significación: una realizada con ocasión de celebrar el 1o. de Mayo, en la que, pese a la represión y a las reiteradas amenazas del gobierno y de la FA, concurrieron más de 50,000 personas, que volvieron a presentar al gobierno las demandas fundamentales en torno a las cuales han girado las exigencias de los movimientos reivindicativos más significativos durante 1986: la derogatoria del paquete económico, el cumplimiento por parte del gobierno del pliego de peticiones estructurado en el "Foro nacional por la supervivencia y la paz", el respeto a los derechos humanos y la realización del diálogo por la paz. Cinco meses después, el 04.10, se llevó a cabo la

marcha "Por la solución política al conflicto nacional y a las demandas de los trabajadores" en la que, pese a la presencia militar intimidatoria en los alrededores del lugar de concentración, no menos de 40,000 personas exigieron al gobierno la reanudación del diálogo colapsado en Sesori y protestaron ante los anuncios de nuevas cargas impositivas para sufragar la guerra y del proyecto de ley de servicio militar obligatorio. En esa ocasión, uno de los dirigentes de la UNTS, Marco Tulio Lima, indicó que "estamos pronunciándonos contra los nuevos impuestos porque serán una carga que va a ser trasladada a los sectores populares y es un acto más del gobierno para impulsar la guerra. Denunciamos la no solución de la problemática laboral, porque Duarte sabe que un colón más que va a pagar a los obreros es un colón menos que va a gastar en las bombas y en las balas". Tales acciones parecen apuntar que los objetivos inmediatos en el trabajo de la UNTS son el cese a la guerra y el poner paro al creciente deterioro de las condiciones de vida de los trabajadores.

Paralelamente a la movimilitación laboral en favor del diálogo, numerosos paros laborales se realizaron durante el año, tanto en el sector público como en el privado, en demanda de satisfacción a 5 puntos fundamentales: aumento salarial, reincorporación de trabajadores despedidos, cese a la represión sindical y respeto a los derechos humanos, la realización efectiva del diálogo por la paz y el cese de "las medidas económicas antipopulares para financiar la guerra"; a estas demandas, el sector cooperativo añadió la reducción de precios a los insumos agrícolas y la derogación de la deuda agraria, impagable por la crisis económica y agudizada este año por la sequía.

Los logros de los paros de labores y de otras acciones reivindicativas como "el trabajo a desgano" implementado por los trabajadores de CEL y ANTEL y la huelga de hambre realizada en septiembre por representantes de sindicatos en conflicto como SETHPS, CIRCA, INMOSA, SOICSCES,

etc., han sido en la mayor parte de los casos favorables a las demandas de los trabajadores. Según señala la UNTS en su balance anual: "A pesar de los ataques de las patronales y el gobierno, hemos logrado importantes conquistas en los conflictos impulsados por el STISSS, La Marranada, Sindicato de CIRCA, Confeitería Americana, Sacos Cuscatlán, etc. Además hemos ...ganado los juicios laborales impulsados por los sindicatos: SITRALONB, ASTIRA y ASTTEL, poniendo en evidencia el irrespeto de las patronales hacia sus propias leyes".

### Respuesta gubernamental

La respuesta gubernamental a las demandas económicas y políticas presentadas por los trabajadores al régimen y a las patronales, ha sido:

1. Acusación sistemática de toda acción reivindicativa, calificándola de "desestabilización" o "comunista" y atribución de estrechos vínculos con el FMLN; ello, además de actualizar respuestas típicas de los regímenes militares del pasado, constituye una peligrosa acusación por cuanto, tal como lo señaló la UNTS el 26.02 en una carta dirigida al Secretario General de la ONU, "en El Salvador vincular a una organización o persona con el FMLN equivale a sentenciarla a muerte y esto es precisamente lo que de manera irresponsable está haciendo el gobierno de Duarte". En efecto, al amparo de tales acusaciones, el régimen democristiano ha realizado durante el año una serie de capturas de sindicalistas "en vías de investigación". El propio Pdte. Duarte adujo el 21.08, al liberar, ante la presión sindical, al Secretario General del SETA, que "hay infiltración de guerrilleros en todas partes, ... por eso los cuerpos de seguridad tienen la atribución de investigar lo relacionado con sus obligaciones, a ello se debió la captura del sindicalista" (Proceso 252). Otra de las capturas más relevantes del año fue la de Febe Velásquez, Secretaria General de la Subseccional CIRCA, de STITAS; secretaria de relaciones nacionales e internacionales de

FENASTRAS (hoy Secretaria General) y miembro del Comité Ejecutivo de la UNTS, a quien la Policía de Hacienda acusaba de pertenecer a las FARN (Proceso 246). Tal hecho desencadenó una movilización sindical y gremial de significativas proporciones, merced a lo cual Duarte consideró que la medida política más prudente consistía en liberar a la sindicalista. En ambos casos, los cuerpos de seguridad emplearon el método de captura "tipo secuestro". En ambos casos también, el hecho de que el Pdte. Duarte se viera urgido a poner en libertad a los sindicalistas, según él "como una muestra de distensión del gobierno", reflejó una significativa descoordinación interna del régimen entre el poder formal civil y los aparatos represivos del Estado.

A estos hechos se agregan las capturas de 6 empleados de Correos, miembros de SUCEPES, acusados de estar involucrados en el asesinato del Secretario General de ANEPES, organización progubernamental paralela a aquélla. Para finalizar el año, entre el 04.10 y el 18.12, se registraron por lo menos 18 capturas de cooperativistas del sector reformado, según lo denunciaron FECORAPCEN, FEDECOOPADES, COACES, ACOPAI y la UNTS, con lo cual se hace "un total de más de 70 secuestrados o capturados en las bases de las cooperativas", sin que el gobierno emitiera respuesta alguna a las denuncias.

2. Frecuente respuesta gubernamental a las acciones organizativas de los trabajadores ha sido también la militarización de los centros de trabajo, tanto en el sector público como en el privado, normalmente a solicitud de las patronales. Los casos más notorios han sido: a) En la fábrica IUSA, donde el 06.06, luego de 12 días de paro de labores en demanda de reconocimiento de la directiva del sindicato, unos 159 efectivos militares penetraron en la fábrica, con saldo de 5 obreros hospitalizados de emergencia; b) hubo también presencia militar e intento de desalojo de los huelguistas en CIRCA, INMOSA y algunos casos de huelga de SOICSES. c) En el sector público, en el ISSS,

ANDA, ANTEL, DUA, MAG, ISTU, Ministerio de Salud, Alcaldía de San Salvador, etc., se dio también intervención militar en repetidas ocasiones en que se presentaba amenaza de suspensión de labores. Un caso paradigmático lo constituyó la militarización de estas instituciones con ocasión del anuncio del paro de la CTS para el 07.07, militarización que el vice-ministro de Comunicaciones justificó como "protección a los trabajadores que quieren laborar cuando hay paros".

3. Otro recurso gubernamental para constreñir el movimiento reivindicativo lo constituyó la declaratoria de ilegalidad de las huelgas. Tal fue el caso de STIUSA, cuyo paro de labores, iniciado el 26.05, fue declarado ilegal el 30.05 por el Juzgado 2o. de lo laboral; el de INMOSA, iniciado el 29.08, declarado ilegal el 05.09 por el Juzgado 4o. de lo laboral; la huelga de CIRCA, iniciada el 01.09, corrió la misma suerte el 11.09, al igual que la de los trabajadores del SETHPS, iniciada el 04.09, y declarada ilegal el 12.09. Con tales dictámenes judiciales, las patronales y el régimen quedaban en franquía para intervenir o desalojar militarmente a los huelguistas, y/o para realizar despidos masivos sin ninguna responsabilidad legal.

Tales hechos, más que cuestionar la legitimidad de las demandas y medidas reivindicativas de los trabajadores, cuestionan seriamente el sistema jurídico vigente, por cuanto para los trabajadores el costo de mantenerse en el marco de tal "legalidad" es la supervivencia de sus propias familias.

Es de notar que tanto en las acusaciones gubernamentales al movimiento laboral ("en el fondo lo que persigue es desestabilizar el proceso democrático") como en la opinión vertida por la Cámara de Comercio e Industria (hay que "contener la peligrosa ola de huelga... porque si se deja crecer será aún más difícil conjurarla"), ha habido total coincidencia del sector privado con el gobierno.

4. Eje importante de respuesta gubernamental a la creciente unidad sindical ha sido la sistemática creación de organizaciones directivas sindicales y gremiales paralelas con el apoyo del IADSL, con una doble finalidad: a) Debilitar la unidad organizativa de los trabajadores; y b) recomponer la base social del PDC (Procesos 225, 227, 228, 229), notablemente debilitada por la disidencia de la UPD (organización que llevara al poder al Ing. Duarte en las elecciones presidenciales de 1984). No otra cosa ha sido la creación de la Unidad Nacional obrero Campesina (UNOC) anunciada el 06.03, luego de que pocas semanas atrás el Ministro de Cultura, tras conocer la formación de la UNTS, asegurara que la parte gubernamental organizaría también su propio movimiento. A idéntica intencionalidad ha obedecido la creación de ANEPES en Correos, de ASTA en ANTEL, de una directiva sindical paralela en IUSA, la doble directiva de ANIS, etc.

La actitud gubernamental ha sido cerrada y hostil a toda propuesta proveniente de la UNTS, como lo ejemplifica el rechazo del vicepresidente Castillo Claramount a la carta en que la UNTS le planteara el 12.05 sus demandas y sugiriera iniciar un proceso de diálogo con el gobierno; el vicepresidente adujo que, de acatar las sugerencias de la UNTS "la crisis se agravaría" (Proceso 227) y, todavía más, la acusó nuevamente de comparsa de la estrategia política del FMLN. Aunado a la sistemática represión de las organizaciones laborales, ello viene a mostrar cuáles son los intereses que realmente defiende y en función de quiénes gobierna la presente gestión demócrata.

### Unidad y solidaridad

Las muestras de solidaridad y la creciente consolidación de la unidad del movimiento sindical y gremial salvadoreño ha sido notable en el año recién pasado, siendo el hecho más significativo la creación y acelerada consolidación de la UNTS y el po-

der de movilización y fuerza política mostrada por ésta. Solidaridad y fuerza política notablemente vigorizadas por reiteradas muestras de apoyo y solidaridad de organizaciones laborales extranjeras, tal como pudo apreciarse en pronunciamientos públicos de sindicalistas alemanes y norteamericanos en febrero y noviembre sobre la violación de los derechos humanos y, específicamente, en relación al conflicto laboral de ANTEL; en la numerosa presencia de delegados de organizaciones sindicales, gremiales, humanitarias y religiosas de Canadá, Holanda, Alemania, Francia, Grecia, Inglaterra, etc., en el XVIII Congreso de FENASTRAS (Proceso 264); en la XX Asamblea de ANDES (Proceso 267); y, muy particularmente, en la presencia de por lo menos 175 representantes norteamericanos del mismo tipo de organizaciones en la Conferencia "En busca de la paz", organizada por la UNTS (Proceso 265), en la que aquéllos se comprometieron a exigir a la Admón. Reagan el cese de la intervención a la política interna salvadoreña, y del financiamiento de la guerra, así como el respeto a los derechos humanos.

Todos estos hechos, y el paso cualitativo del movimiento reivindicativo de los trabajadores, al trascender de meras demandas económicas y laborales a exigencias políticas como la continuación del diálogo gobierno-FMLN/FDR, revelan no sólo un avance de fuerza y la consolidación socio-política de las organizaciones laborales, sino también: primero, que éstas están superando la timidez política legada por un pasado de brutal represión a toda organización sindical y gremial; segundo, que si el movimiento laboral ha llegado a exigir reivindicaciones políticas ha sido por una exigencia del deterioro creciente de sus condiciones económicas de vida, desde las cuales el cese a la guerra y a las medidas económicas para financiarla no son sólo una necesidad política, sino una imperiosa exigencia para la subsistencia de las clases trabajadoras y, en último término, de las mayorías populares del país entero.

## Balance internacional

Centroamérica atraviesa desde algunos años la crisis más delicada de su historia. 1986 no fue sino una prolongación y profundización de la misma. Sin embargo, a pesar de las grandes amenazas y peligrosas tensiones, no todo estuvo encaminado hacia una agudización del conflicto; también se sucedieron importantes acontecimientos esperanzadores para las penosísimas gestiones de pacificación regional.

1986 ha sido un año en que se definieron posturas antes vacilantes, se modificaron importantes elementos de la coyuntura del área y se evidenciaron diáfaramente las 2 lógicas enfrentadas entre las que ésta se balancea. Por un lado, la lógica de la confrontación y de la guerra impulsada por la Admón. Reagan y, por otro, la lógica de la paz, el diálogo y la reconciliación, asumida por la casi totalidad de América Latina como la mejor alternativa de solución al conflicto.

Para Contadora y su grupo de Apoyo, las gestiones diplomáticas fueron intensas. Entre enero, cuando, después de una paralización de su iniciativa en noviembre del año anterior, volvió al escenario regional con la reunión en Caraballeda (Venezuela), los días 11 y 12.01; y la cita en Río de Janeiro, el 17 y 18.12, con la que clausuró un año más de sus gestiones, Contadora tuvo que pasar por una serie de impasses y que enfrentarse a numerosos peligros que amenazaron con su exclusión misma en el panorama político de la región. Los bloqueos impulsados por la Admón. Reagan y secundados por sus aliados centroamericanos (El Salvador, Honduras y Costa Rica) fueron los escollos más grandes, tanto porque éstos paralizaron en muchas ocasiones los contactos diplomáticos como porque amenazaron con dar inicio a una guerra generalizada en la región.

Por primera vez en su historia, los cancilleres de ambos grupos se reunieron el

10.02, en Washington, con el secretario de Estado norteamericano, George Shultz, para entregarle el documento firmado en Caraballeda, y solicitarle la reanudación del diálogo entre EUA y Nicaragua y el cese del apoyo a los grupos antisandinistas. La respuesta norteamericana no fue muy alentadora. Por el contrario, evidenció su escasa disposición a contribuir con el proceso pacificador al lanzar toda una campaña de apoyo para la concesión de ayuda militar a las bandas contrarrevolucionarias.

Después de su segunda reunión colectiva en Punta del Este, el 27 y 28.02, Contadora y Apoyo se dieron cita el 5, 6 y 7.04, en Panamá, con los cancilleres centroamericanos. Aquí se acordó fijar el 06.06 como fecha límite para dar oficialmente por concluida la negociación del Acta de Paz. Sin embargo, las presiones norteamericanas y, consecuentemente, las vacilaciones y contradicciones que han caracterizado a sus aliados en el área, hicieron imposible la firma de dicho documento.

Las maniobras de bloqueo a las gestiones del grupo continuaron ininterrumpidamente. Sólo Guatemala guardó moderada distancia respecto de las posturas de confrontación y aislamiento que mantuvieron sus vecinos hacia Contadora y Nicaragua. La expresión más clara del incondicional y acríptico alineamiento de los países centroamericanos a la política de la Admón. Reagan fueron, muy probablemente, las declaraciones irreflexivas e irresponsables del canciller salvadoreño, Castillo Claremount, formuladas el 12.06 con ocasión de definir la posición de su país frente a Contadora: "la función de Contadora ha terminado, sus propuestas no satisfacen los anhelos de paz... no hay más tutelajes, ni manejos; habrá las reuniones que nosotros querramos y cuando querramos".

El boicot a Contadora se fue agudizando y el impasse de sus gestiones, propiciado por Washington y sus incondicionales aliados en el área, se constituyó en el más peligroso obstáculo para la paz regional. Después de recesos bastante prolongados, y en el marco del 41 período de sesiones de la Asamblea General de la ONU, iniciado el 21.09, las negociaciones de paz trataron de ser reactivadas, sin resultados suficientemente satisfactorios. Más tarde, el 11.11, los colectivos pacificadores presentaron ante la Asamblea General de la OEA un proyecto de resolución sobre Centroamérica y el proceso de negociación, que fue seguido por una iniciativa conjunta y sin precedentes, presentada el 18.11, en que los secretarios generales de la ONU y la OEA ofrecieron todos los medios a su alcance para contribuir en la búsqueda de la paz.

Los últimos 2 meses del año se caracterizaron por una sensible intensificación de los esfuerzos internacionales para reactivar Contadora y, aun cuando no se consiguió mucho, por lo menos quedó claro que el estancamiento del colectivo pacificador y su aparente inviabilidad no han sido fruto de un intervencionismo de su parte, como burdamente lo han afirmado los gobiernos de El Salvador, Honduras y Costa Rica, sino más bien de la incondicional sumisión de éstos a la política guerrerista de la Administración norteamericana.

Con todo, Contadora concluyó un año más con un signo de esperanza. Después de la reunión en Río de Janeiro, se acordó que una comisión de alto nivel integrada por los 8 cancilleres latinoamericanos comprometidos con el proceso y las máximas autoridades de la ONU y de la OEA viajaría a la región centroamericana en misión de paz.

Las mismas razones que han amenazado el proceso pacificador de Contadora, han hecho imposible, hasta el momento, el proyecto de creación del Parlamento Centroamericano. Sólo el gobierno guatemalteco, de quien surgió la propuesta, ha hecho algunas gestiones para que la iniciativa no se

vea definitivamente abortada.

Por otro lado, la política norteamericana hacia el área ha cobrado matices mucho más peligrosos y, a pesar del repudio internacional que ha merecido, nada parece haberla hecho retroceder. Desde inicios del año, la Admón. Reagan se vio empecinada en conseguir la aprobación de la ayuda para los contras lanzando ininterrumpidamente campañas en su apoyo y tratando de demostrar la inviabilidad de Contadora y la imposibilidad de convivencia con el régimen nicaragüense. La presencia militar norteamericana en el área se incrementó notoriamente. Los vecinos centroamericanos de Nicaragua no sólo justificaron este hecho, sino que incluso colaboraron en la diversidad de proyectos militaristas que obsesivamente impulsó la Admón. Reagan. Honduras se convirtió definitivamente en campo de entrenamiento del ejército de EUA y en cuartel general de los contras. El Salvador pasó a ser el país "buzón" en que se depositaba todo el material bélico y logístico que más tarde habría de ser entregado a los contras vía aeropuerto militar de Ilopango. Costa Rica, pese a su alegada neutralidad, es sabido que ha prestado su territorio para vuelos de abastecimiento a los antisandinistas y, más tarde, para la instalación de una emisora de radio perteneciente a éstos. Estos tres países, conocidos como el tristemente célebre "Grupo de Tegucigalpa", son los mismos que han imposibilitado la agilización del proceso de formación del Parlamento Centroamericano y adversado, en mayor o menor medida, las disposiciones que afectan los intereses de la Admón. Reagan, aun cuando éstas hayan provenido de los más prestigiados y representativos organismos internacionales.

La política militarista y las prepotentes posturas de la Admón. Reagan han ido más lejos que nunca. No sólo echó mano de la mentira y la calumnia para lograr la aprobación de la ayuda a los contras, sino, incluso después de haberlo logrado, restó importancia y desacató la resolución de la Corte Inter-

nacional de Justicia, que exigía cesar la agresión a Nicaragua, y desafío la autoridad de la OEA y de la ONU aduciendo que estos foros eran víctimas de la "desinformación" sandinista. Como si esto fuera poco, por primera vez en la historia, la Administración norteamericana realizó unas maniobras militares denominadas "fuerza de mercado" dirigidas a simular una invasión militar en Nicaragua. Las maniobras han sido consideradas las mayores realizadas en más de una década y en ellas participaron entre 15 y 16 mil efectivos norteamericanos.

Sin embargo, no todo fue color de rosa para la Admón. Reagan. La realidad misma se encargó de proporcionarle algunos reveses y de sacar a luz sus ilegales e inmorales planes y actividades. En primer lugar, el derribo en Nicaragua de un avión, piloteado por norteamericanos, que transportaba pertrechos militares para los contras en momentos en que el Congreso prohibía dicha ayuda, y la consecutiva captura de Eugene Hasenfus, miembro de la tripulación, cuyas declaraciones permitieron el descubrimiento de toda una red de abastecimiento con participación de la CIA y del mismo vicepresidente George Bush. En segundo lugar, la derrota del partido republicano en las elecciones legislativas de noviembre, que dieron mayoría a los demócratas en ambas cámaras, ha amenazado algunos aspectos hasta ahora irremovibles de la política injerencista hacia Centroamérica. Por último, el escándalo de la venta de armas a Irán, y el desvío de parte de los fondos obtenidos para los contras, en momentos en que el gobierno estadounidense pedía a sus aliados que no suministraran armamentos a los iraníes, son acontecimientos que han herido gravemente la política exterior de la Admón. Reagan.

Sin embargo, no debe subestimarse el poderío de EUA ni la ya demostrada capacidad con que la Admón. Reagan logra recuperarse. Tampoco debe dejarse de tomar en cuenta que, para efectos de la crisis regional, la Casa Blanca cuenta con aliados hasta ahora siempre dispuestos a levantar

obstáculos a las iniciativas latinoamericanas de pacificación.

En contrapartida, el gobierno de Nicaragua ha consolidado a lo largo del año el apoyo y solidaridad internacional, tanto en la ONU, la OEA, la CIJ, como en la organización de países no alineados y otros organismos reconocidos mundialmente. Aparte de que la actividad político-militar nicaragüense ha mantenido a raya a las bandas mercenarias antisandinistas, la aprobación de una nueva Constitución que regirá los destinos de la nación a partir de 1987 representa un avance importante en la dinámica de institucionalización del proceso revolucionario.

No obstante, los combates fronterizos entre Honduras y Nicaragua sostenidos entre las 2 primeras semanas de diciembre, fueron acontecimientos poco afortunados y desesperanzadores que no parecen haber concluido por completo; y la confrontación con Nicaragua que sus vecinos se empeñan en mantener, amenaza prematuramente los proyectos pacificadores que Contadora pretende impulsar en 1987.

No se debe ser pesimista, pero no por eso puede dejarse de ser realista. El panorama centroamericano es bastante grave. Nicaragua ha estado librando una guerra impuesta desde Washington y se enfrenta a la posibilidad de una intervención militar directa por tropas norteamericanas; Honduras se encuentra invadida por 2 ejércitos, el de EUA y el de los contras, a los cuales ni sus instituciones jurídicas, ni su ejército están en capacidad de enfrentar; El Salvador necesita del tutelaje norteamericano, pues sin él —según lo han reconocido el propio gobierno y la FA— el FMLN tendría asegurado el triunfo; Costa Rica, por su parte, podría llegar a una crisis política y social de mucha gravedad, si no asegura la asistencia económica estadounidense. Estas realidades no pueden pasar desapercibidas a la hora de intentar explicar y, en la medida de lo posible, prever, la dinámica del proceso regional para 1987.

## Cronología de 1986

### ENERO

- 03 Los ejércitos de Honduras y EEUU inician la maniobra de ingeniería militar conjunta "Terencio Sierra-86", que se prolonga por 6 meses.
- 07 El FMLN anunció un bombardeo en el norte de Chalatenango, donde se encontraba Mons. Rivera Damas en visita pastoral.
- 10 Unidades de la FA salvadoreña bombardearon su-puestas posiciones de la guerrilla en las faldas del cerro Guazapa. Con este bombardeo dio inicio la "Operación Fénix".
- 13 El ejército de EUA construye un gigantesco cam-pamento para el desarrollo de la operación "Big Bear", dentro de una maniobra conjunta con la FA de Honduras.  
El Consejo de Seguridad Nacional de EUA afirmó que los "contras" serán derrotados en 6 meses a menos que el Congreso apruebe más ayuda.
- 14 Vinicio Cerezo asume la presidencia de Guatema-la, después de 16 años de gobiernos militares.
- 16 El FMLN da inicio a un nuevo boicot al transporte a nivel nacional, afectando un 70% del servicio.
- 18 Columnas guerrilleras ocuparon temporalmente la ciudad de Apopa, cerca de San Salvador.

El "Comité Primero de Mayo" convoca a una movilización en protesta por el "paquete económico" anunciado por el gobierno salvadoreño.

- 19 CEL informa que, debido a sabotajes del FMLN, la energía eléctrica había sido racionada en todo el país desde la semana anterior.
- 22 El gobierno salvadoreño pone en práctica un "programa de estabilización y reactivación económica".
- 26 La iglesia católica salvadoreña denuncia el cerco tendido por la FA a unas mil familias en las faldas del cerro Guazapa, dentro de la operación militar "Fénix".
- 28 El Gral. A. Blandón declaró que la FA apoya la gestión del Pdte. Duarte y que fue avisada de las medidas económicas anunciadas el 21.01.  
El Ministro de Cultura, J. A. Rey Prendes, anun-ció que se procederá a revisar los mensajes de ra-dio y TV, para evitar que se cometan ilegalidades.
- 31 El FMLN interrumpió el transporte terrestre a ni-vel nacional, en otra campaña de boicot. Finaliza una semana después con saldo de 20 vehículos to-tal o parcialmente destruidos.

### FEBRERO

- 02 Oscar Arias Sánchez resultó ganador en las elec-ciones presidenciales de Costa Rica.
- 05 El FMLN aseguró haber derribado un helicóptero en el Depto. de San Miguel, registrándose fuertes combates en la zona.
- 06 Guerrillas urbanas del FMLN realizan sabotajes contra las cajas distribuidoras de líneas telefónicas en la capital.
- 08 Se reúnen en Tegucigalpa los vice-cancilleres de Honduras, Costa Rica y El Salvador para adoptar posiciones ante la próxima cita con el grupo de Contadora.
- 09 Mons. Rivera Damas pidió al ejército que suspen-da los bombardeos indiscriminados y a la guerrilla que no coloque minas en lugares transitados por población civil. Igualmente, señaló el auge de los escuadrones de la muerte.
- 14 Un tribunal de El Salvador declaró culpables a dos guardias nacionales por el asesinato de dos asesores agrarios norteamericanos y un salvadoreño.  
El grupo de Contadora inició en Panamá un nuevo encuentro con diplomáticos centroameri-canos en un intento de avanzar en el tratado de paz regional.  
Según fuentes diplomáticas, en la presente sema-na EUA ha vuelto a entrenar fuerzas de seguridad salvadoreñas en tácticas anti-terroristas urbanas. Esa asesoría fue suspendida por el Congreso de EUA en 1974.
- 21 Marcha de la UNTS en repudio al "programa de estabilización y reactivación económica", que concentró a más de 60,000 personas.
- 26 Son localizadas dos víctimas de los escuadrones de la muerte en San Miguel.

### MARZO

- 06 En un comunicado, la embajada de EUA en El Salvador apoyó la propuesta del Pdte. Duarte de diálogo simétrico entre el gobierno salvadoreño y el FDR-FMLN y el gobierno sandinista y la oposi-ción político-militar.
- 12 Los vice-cancilleres de Nicaragua, Costa Rica y del grupo de Contadora se reunieron en San José de Costa Rica con el fin de crear una misión interna-cional en la frontera común a los dos países.

- 4 El FMLN acusó al gobierno de violar los acuerdos de Ginebra al dismantelar un hospital rebelde donde eran atendidos ocho lisiados.
- 15 Manifestación de apoyo al "programa de estabilización y reactivación económica" por la UNOC, de línea pro-gubernamental. El Congreso de EUA, por 222 votos en contra y 210 a favor, niega la ayuda pedida por Reagan para los anti-sandinistas.
- 24 El pueblo salvadoreño conmemora el sexto aniversario de la muerte del Arzobispo O. Romero, y realizó una marcha a la que asistieron entre 5,000 y 10,000 personas.
- 30 El FMLN denunció la captura de 70 campesinos en Chalatenango, durante una operación militar que desarrolló el ejército, denominada "Tte Chávez Carreño", iniciada el 05.03. Toma de la población de Tejutla por el FMLN, en Chalatenango, y realización de un mitin ante unas 300 personas.

## ABRIL

- 03 Se inaugura el "Foro Nacional por la Supervivencia y Paz del Pueblo Salvadoreño", convocado por la UNTS y FENAPES que aglutinan a unos 300,000 trabajadores y un 90% de los negocios del país.
- 06 Una tregua entre el FMLN y la FA tuvo lugar en el desarrollo de la Campaña Nacional de Vacunación a solicitud de Mons. Rivera Damas. En declaraciones dadas a la prensa el Pdte. Duarte reveló la petición hecha por sectores de la empresa privada para que indagase sobre los secuestrados.
- 07 La Policía Nacional mostró dos celdas subterráneas disimuladas en una propiedad del Tte. López Sibrián en Ciudad Delgado, en la periferia de San Salvador.
- 09 Según cable de ACAN-EFE fechado en San Salvador informes periodísticos no confirmados por la FA señalan la implicación en la banda de López Sibrián de 4 oficiales de alta en el ejército.
- 10 Se anuncia el respaldo oficial de la FA a los investigadores del caso de los secuestrados.
- 12 Nicaragua aceptó firmar el 6 de junio al acta de paz de Contadora, siempre que para esa fecha haya cesado "totalmente la agresión" de EUA contra este país.
- 13 La Iglesia Católica aseguró que siguen los bombardeos del ejército en el norte de El Salvador, mientras que la violencia dejó un saldo de 61 muertos en una semana.
- 14 Un sacerdote denunció en Honduras que soldados salvadoreños masacraron, violaron y torturaron a una gran cantidad de refugiados de El Salvador que se encontraban en campamentos hondureños y que regresaban a su país.
- 15 El FMLN aseguró que los asesores militares norteamericanos participan cada vez en forma más directa en la guerra de El Salvador.
- Radio Venceremos informó de la presencia de asesores militares de EUA en Morazán y San Miguel ayudando al reestablecimiento de la defensa civil.
- La Asamblea Legislativa aprobó la creación de una Comisión de Demarcación Fronteriza El Salvador-Honduras.
- 17 El Pdte. de CEL, Jaime Abdul Gutiérrez, informó que en los 6 años que lleva la guerra salvadoreña el FMLN ha causado pérdidas por \$32 millones en el sabotaje a la energía eléctrica.
- 22 El PRTC informó por radio Venceremos de la muerte del Cmdte. rebelde Luis Ernesto Flores, quien era miembro del Comité Central del partido.
- 24 Radio Venceremos afirmó que unidades anti-aéreas del destacamento militar "Luis A. Díaz" averiaron un helicóptero Hughes 500 y dieron muerte a su piloto, Tte. Francisco H. Pereira. El mismo día fue dañado un helicóptero UH-1H, resultando herido el piloto.
- 26 Llegó a Costa Rica el embajador especial de EUA para C.A., Philip Habib, para analizar con autoridades de ese país la situación centroamericana. Mons. Rivera Damas informó que con la autorización del Alto Mando de la FA viajaron a México 13 rebeldes lisiados.

## MAYO

- 01 Un total de 37 militares salvadoreños perezcan al estrellarse un avión cerca de la capital, pocos minutos después de despegar del Aeropuerto de Ilopango. Conmemorando el Día de los Trabajadores, la UNTS organizó una marcha que contó con la participación de más de 50,000 trabajadores.
- 04 La Iglesia Católica salvadoreña denunció la captura por parte de la FA de 8 desplazados dentro de un campo de reubicación de la Iglesia al occidente del país.
- 06 Se iniciaron nuevas investigaciones en el lugar conocido como "pozo macabro", en Armania (Sonsonate), donde al menos 12 personas asesinadas por la defensa civil del lugar fueron lanzadas.
- 10 Radio Venceremos informó que a partir del 12.05 el FMLN decretaba un paro del transporte terrestre a nivel nacional.
- 13 El FMLN criticó la propuesta de amnistía del Pdte. Napoleón Duarte y afirmó que sus combatientes jamás depondrán un fusil. En Montevideo, Uruguay, unas 1,500 personas se concentraron frente al Hotel Victoria Plaza para protestar contra la gestión del Pdte. Duarte, quien estaba de visita en este país.

- 16 Se entregó a las autoridades costarricenses Edén Pastora, después de perder a la mayoría de sus comandantes y quedarse sin fondos.  
Se inició en Panamá una nueva reunión de plenipotenciarios de CA y los vice-cancilleres del grupo de Contadora, con los objetivos de definir los 2 últimos capítulos del Tratado de Paz Regional.
- 17 Fuertes bombardeos de la FAS sobre supuestas posiciones guerrilleras en los cantones de Pepestenango, Guadalupe y Tenango, en las cercanías de Tenancingo (Suchitoto).  
Dos personas murieron y 6 resultaron heridas a raíz de ametrallamientos a vehículos por fuerzas del FMLN, en una campaña de boicot al transporte terrestre.
- 19 Unas 300 personas exigieron la salida del Pdte. Duarte del Brasil, mientras este colocaba una ofrenda a los héroes de la independencia brasileña, acusándolo de asesino.
- 24 Se reúnen en Guatemala los presidentes de CA por primera vez en 30 años para intentar atajar la escalada de tensiones en la región.
- 28 El Comité de Madres "Mons. Oscar A. Romero" denunció la captura de María Teresa Tula de Canales miembro del Comité, por cuatro sujetos armados.
- 29 CA pidió al grupo de Contadora que continúe como mediador en la búsqueda de la paz, aunque no se firme en junio el Tratado Regional.
- 30 En una conferencia de prensa ofrecida por Janeth Alfaro y patrocinada por la Policía de Hacienda se inicia una sistemática campaña en contra de 4 iglesias y diversos organismos de derechos humanos a quienes se acusa de colaborar con el FMLN.
- 15 Un vecino de El Centro, La Palma (Chalatenango), informó de la incursión de tropas hondureñas, habiendo causado la muerte de 4 personas y lesionado a un menor.
- 19 El FMLN se toma las instalaciones de la 3a. Brigada de Infantería en San Miguel. Según los insurgentes, ocasionaron 253 bajas al enemigo, admitiendo la pérdida de 12 combatientes.
- 22 El FDR-FMLN aceptó la mediación de la Iglesia Católica en la tercera ronda de diálogo propuesta por Duarte.
- 25 La Cámara de Representantes de EUA aprobó por 221 votos contra 209 la concesión de ayuda inmediata a los anti-sandinistas.
- 27 El Tribunal Internacional de Justicia de La Haya condenó a EUA por su apoyo a los anti-sandinistas, y lo conminó a reparar los daños causados a Nicaragua.

## JULIO

## JUNIO

- 01 El Pdte. Duarte propone ante la Asamblea Legislativa una tercera reunión de diálogo con el FDR-FMLN.
- 03 A. Blandón, jefe del Estado Mayor Conjunto de la FA de El Salvador, declaró que los partidos políticos son responsables de obstaculizar una victoria militar de la FA sobre la guerrilla.
- 06 Se reúnen 13 cancilleres latinoamericanos para analizar las gestiones de Paz de Contadora.
- 11 El jefe de las FA de Honduras afirmó que inició conversaciones con Guatemala y El Salvador para la reactivación del CONDECA.
- 12 El canciller salvadoreño declaró que la propuesta de Nicaragua para modificar los temas militares del Acta de Contadora imposibilita la firma del Tratado de Paz Regional.
- 13 El ejército salvadoreño afirma haber desmantelado durante un mes 42 campamentos guerrilleros, durante una operación de contra-insurgencia en el oriente del país.  
Fuentes militares informaron que en la operación "Héroes de Joateca", en el norte de Morazán, se ha causado 53 muertos y 17 heridos al FMLN, así como la captura de 3 insurgentes.

- 05 Honduras reafirmó que el último proyecto de paz de Contadora no constituye un documento que establezca obligaciones razonables y suficientes para garantizar su seguridad.
- 13 La UNTS realizó su asamblea general "Alternativas para la Paz y la Reconstrucción Nacional", la cual contó con la participación de 450 delegados.
- 16 Fuentes militares informaron que la FA de El Salvador está desarrollando 8 operaciones de contra-insurgencia, en las que participan unos 16,000 soldados.
- 17 El Ministro de Defensa de El Salvador informó ante la Asamblea Legislativa que en los últimos 12 meses 477 soldados murieron en combates con la guerrilla y más de 2,000 fueron heridos.
- 27 La Iglesia Católica salvadoreña aseguró que en el diálogo entre el FMLN y el gobierno el tema de la "humanización del conflicto" no puede ser marginado.

## AGOSTO

- 02 El Ministro de Planificación salvadoreño manifestó que es necesario reactivar la economía e impulsar el diálogo como la única solución racional a la guerra que vive el país.
- 05 Un líder civil de la izquierda salvadoreña dijo que ve difícil la reanudación de las negociaciones de paz con el gobierno, porque Duarte desarrolla un "juego de apariencias".
- 06 El gobierno salvadoreño acusó a la guerrilla de "mediatizar, instrumentalizar y querer ocupar como propaganda" las conversaciones del tercer diálogo por la paz.
- 08 El FMLN aceptó la propuesta del gobierno para realizar reuniones privadas en México, antes del tercer encuentro de diálogo.
- 12 Gobierno y Guerrilla coinciden en realizar reuniones privadas el 20.08 en México.

- 13 Un organismo defensor de los D.H. reveló que en los últimos 10 años han desaparecido por razones políticas en El Salvador más de 6,000 personas.
- 16 Radio Venceremos informó que unidades de la Brigada "Rafael A. Zablah" derribaron un helicóptero UH-1H en Arambala (Morazán) murieron 2 pilotos y 2 artilleros. Agregó que con esta acción suman 74 los helicópteros derribados o dañados por el FMLN.
- 22 Luego de 3 días de negociaciones difíciles las delegaciones del FDR-FMLN y del gobierno salvadoreño anunciaron que el 3er. encuentro se realizará en Sessori (San Miguel) el 19.09. Partidos derechistas salvadoreños condenaron el diálogo gobierno-guerrilla.
- 24 El FMLN decretó el sexto paro al transporte terrestre en lo que va del año.
- 27 3 muertos y 11 vehículos destruidos es el saldo dejado por el boicot del FMLN al transporte terrestre.
- 28 El FMLN afirmó que no suspenderá las acciones militares antes o después de la tercera reunión de diálogo por la paz mientras no haya un acuerdo formal de tregua.

SEPTIEMBRE

- 02 El Centro de Rehabilitación de la FA de El Salvador informó que desde que se inició la guerra en el país el ejército ha tenido 2,000 lisiados, de los cuales 600 reciben atención médica. Mons. Rivera Damas reveló que la Iglesia ha formulado algunas objeciones al plan "Unidos para Reconstruir".
- 11 El Cmdte. J. Villalobos manifestó que el gobierno de Duarte para realizar el diálogo se haya determinado por EUA a nivel externo y por la oligarquía y la FA a nivel interno.
- 12 El gobierno y la FA de El Salvador afirmaron que no habrá tregua ni desmilitarización en la villa de Sessori, donde está convocada la tercera ronda de diálogo.
- 14 Se rompen las negociaciones entre el gobierno y el FMLN en Panamá, aunque el Pdte. Duarte afirmó que estaría con su delegación en Sessori el 19.09.
- 18 Mons. Rivera Damas, mediador entre el gobierno y la guerrilla, afirmó que no asistiría a Sessori porque los rebeldes no estarán presentes.
- 26 Se firmó un convenio de donación de \$236.7 millones de AID al gobierno de El Salvador.
- 28 Mons. Rivera Damas denunció los problemas de más de 900 reos políticos y la detención de 18 personas por el ejército salvadoreño.

OCTUBRE

- 02 El Pdte. Duarte anunció que presentará a la Asamblea Legislativa un proyecto de ley para la regulación del Art. 215 de la Constitución, relativo al servicio militar obligatorio para todos los salvadoreños aptos entre 18 y 30 años.

- 05 Mons. Rivera Damas manifestó su aprobación al servicio militar obligatorio, aunque lamentó que dicha ley sea propuesta en un contexto de guerra nacional.
- 10 Un terremoto de 7.5 grados en la escala de Richter sacudió la capital salvadoreña y dejó un saldo de 1,500 muertos y 200,000 damnificados y pérdidas materiales estimadas en dos mil millones de dólares.
- 12 Daniel Ortega anunció que los tribunales antisomocistas juzgarán a Eugene Hasenfus, acusado de abastecer a los "contras".
- 16 Un dirigente del partido ARENA denunció que el gobierno de Duarte está politizando el terremoto, al presentarse como el único sector que afronta la catástrofe.
- 19 La Iglesia Católica salvadoreña recomendó al gobierno urgentes medidas en la reconstrucción de las barriadas populares tumbadas por el terremoto, para evitar en el futuro "cataclismos sociales".
- 24 El 80% de los edificios estatales de San Salvador han sido desalojados a causa del terremoto y los funcionarios trabajan en tiendas de campaña, en escuelas o casas privadas. En un estimado oficial sobre el terremoto el Ministro de Planificación, Fidel Chávez Mena, indicó que los daños al MOP, Educación, Salud Pública, ANDA, ANTEL, CEL y viviendas particulares ascendían a 1,554,176,141 colones.
- 27 F. Chávez Mena informó que el año próximo la ayuda económica internacional ascenderá a \$2,500 millones. Newsweek reveló que la oficina de telecomunicaciones salvadoreña, ANTEL, le proporcionó una relación de llamadas telefónicas que prueban que el Tte. Oliver North mantuvo conversaciones con tres casa-refugio en este país, desde donde el agente de la CIA Max Gómez dirigía operaciones de abastecimiento a los "contras". El aeropuerto militar de Ilopango resultó ser la base de tales operaciones.
- 30 Se reunieron en México los cancilleres del grupo de Contadora y de Apoyo para tratar problemas de LA en general.

NOVIEMBRE

- 04 El Partido Republicano perdió las elecciones en el Congreso de EUA ante los Demócratas.
- 11 El Pdte. Duarte fue objeto de repudio por parte de numerosos estudiantes universitarios durante la visita que efectuó a la Universidad, para evaluar los efectos del terremoto.
- 12 La XVI Asamblea General de la OEA analizó las gestiones de Contadora para poner fin al conflicto centroamericano.
- 13 Llegó a El Salvador en misión humanitaria la reina Sofía de España, para observar los estragos del terremoto.
- 16 Mons. Rosá Chávez afirmó que el terremoto del 10.10 requiere una profunda reforma urbana en

# resumen anual

- la capital y terminar con la guerra civil.
- 17 El gobierno salvadoreño confirmó su apoyo a Contadora siempre y cuando Nicaragua retire su demanda contra Costa Rica y Honduras ante La Haya.
- 18 Roberto Meza, embajador de El Salvador ante la ONU, cuestionó la gestión de Contadora que desprestigia al país al apoyar un proyecto sobre los derechos humanos presentado por México a la ONU.

## DICIEMBRE

- 04 La guerrilla mantuvo firmes posiciones en Guazapa situado a 30 km de San Salvador, a pesar que la zona es escenario de la más importante operación militar desde hace un año por la FA.
- 06 El FMLN atacó una importante base militar del ejército en La Unión, con saldo de 4 muertos y numerosos heridos, entre soldados y rebeldes.
- 08 Dos civiles murieron y 10 resultaron heridos al ser ametrallados dos autobuses el primer día de un nuevo boicot del FMLN al transporte terrestre.
- 12 El gobierno de El Salvador obtuvo de Europa una ayuda de \$230 millones para reconstruir la capital.
- 16 Se inició la exhumación de la osamenta de 15 campesinos asesinados por la Defensa Civil de Tututepeque al norte de Guazapa. Las muertes, supuestamente, ocurrieron en los últimos 8 meses.
- 17 El parlamento nicaraguense decretó un indulto para el norteamericano Eugene Hasenfus, condenado por los Tribunales anti-somocistas a 30 años de prisión.
- 18 Fue aprobado un segundo paquete de medidas impositivas por los 33 diputados del PDC, entre prolongadas discusiones con la oposición política de derecha.  
Los cancilleres del grupo de Contadora y de Apoyo acordaron en Brasil integrar una misión especial que incluya a los secretarios de la ONU y la OEA para que visite los países de C.A.
- 23 El Dr. Morán Castaneda, diputado por el PCN en la Asamblea Legislativa de El Salvador, afirmó que de aprobarse las reformas a la ley electoral por los diputados democristianos la oposición tendría que abandonar la Asamblea. La ley fue aprobada.
- 30 La Dra. María Julia Castillo, dirigente del partido de derecha PAISA, exhortó a la empresa privada y a los trabajadores salvadoreños a no pagar el segundo "paquetazo".  
La Asociación Cafetalera de El Salvador pidió a la FA que rompa el pacto que tiene con el PDC desde enero de 1980.
- 31 La Unión Nacional Campesina (UNOC) afirmó en San Salvador que el "paquetazo económico" y el reclutamiento obligatorio propenden a continuar la guerra con el sacrificio de los más humildes.

## PRESENTACION

El boletín "Proceso" sintetiza y selecciona los principales hechos que semanalmente se producen en El Salvador y los que en el extranjero resultan más significativos para nuestra realidad, a fin de describir las coyunturas del país y apuntar posibles direcciones para su interpretación.

Sus fuentes son los periódicos nacionales, diversas publicaciones nacionales y extranjeras, así como emisiones radiales salvadoreñas e internacionales.

Es una publicación del Centro Universitario de Documentación e información de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas".

## SUSCRIPCION ANUAL

El Salvador	
personal	¢ 45.00
correo	¢ 55.00
Centroamérica	\$ 20.00
Norte y Sur América	\$ 30.00
Europa	\$ 35.00
Otras regiones	\$ 35.00

Los suscriptores de El Salvador pueden suscribirse en la Oficina de Distribución de la UCA o por correo. Los cheques deben emitirse a nombre de la Universidad Centroamericana y dirigirse a: Centro de Distribución UCA, Apdo. Postal (01) 575, San Salvador, El Salvador C.A. Tel. 240011, Ext. 191.

Hom.  
R3694  
Nº 269  
t 4  
v. 7  
1188 El Salvador proceso.  
3  
F49  
-IV

R3694  
Nº 269  
t 4  
v. 7  
1188 El Salvador proceso.  
3  
F49  
-IV

Biblioteca Florentino Idoate  
  
166169