

La Nulidad de la Concesión Meza Ayau

San Salvador, 21 de abril de 1951.

Señal Ministro:

Respetuosamente me permito elevarle a Ustedeja consideración el asunto siguiente:

La Constitución Política en su artículo 61 establece lo siguiente: "El Poder Ejecutivo tiene facultades para establecer impuestos y contribuciones sobre toda clase de bienes, con la debida proporción."

El artículo 91 de la misma Carta Fundamental otorga las facultades del Poder Ejecutivo, y entre ellas, no figura ninguna que le autorice para crear impuestos, y menos para emitir un determinado personal—naturales o jurídicos—del pago de las contribuciones que legalmente establece el Poder Ejecutivo para hacerlo.

El Poder Legislativo está autorizado para dentro de ciertos límites conceder privilegios temporales a los autores de inventos útiles y a los inventores o perfeccionadores de inventos de utilidad general. Pero como facultados no los tiene el Poder Ejecutivo, ni se le puede delegar el Legislativo, porque el artículo 70 de la misma Constitución lo prohíbe terminantemente.

De más que, cuando el Poder Ejecutivo carece de facultades constitucionales con respecto a las acciones indicadas, para los actos siguientes:

- 1.—Establecer impuestos.
- 2.—Emplear a ciertas personas—naturales o jurídicas—del pago de las contribuciones establecidas en el Activo.
- 3.—Emitir permisos a cualquier privilegio temporal a los autores de inventos y a los inventores o perfeccionadores de inventos.

Y, como consecuencia de lo anterior, tampoco está autorizado el Ejecutivo para cobrar parte de los impuestos y contribuciones que el mismo tiene facultades para establecer impuestos temporales de carácter exclusivo para un individuo o sociedad.

Si la Asamblea Nacional le tiene delegada al Poder Ejecutivo las facultades respectivas para efectuar los actos que se señalan de resumir y cuya realización está vedada al Ejecutivo, en ese caso, las resoluciones que se dictaren por este último Poder—en uso de la delegada expresión—serían válidas, cualquiera que fuera la causa en que se fundaran. Art. 70 Constitución Política.

De más que, aún en el caso que hubiere delegada de la Asamblea, llamada Ejecutivo nacional, y con mayor razón las instancias estatales serían válidas, si la delegación del Ejecutivo no tuviera sujeción al fundamento legal de haberlo delegado las facultades correspondientes al Poder legislativo para verificar los actos que—no obstante haberse—son ilegales.

El 25 de Agosto de 1953, entre el Sr. José Marcos Rodríguez, encargado de la Constitución Administrativa del Municipio de Hacienda y Cédano Páramo, en representación del Superior Gobierno de la República, por una parte, y don Rafael Meza Ayau, en su carácter de Administrador y Sofo principal de la Sociedad R. M. MEZA AYAU Y CIA, S. de RL, en su calidad de Sra. Ayau y San Salvador para explotar la fabricación de cerrosas y bebidas gaseosas, por otra parte, se celebró el siguiente contrato:

Primer.—La Compañía queda obligada a pagar todos los impuestos fiscales y contribuciones directas e indirectas que por ley se establezcan al correspondiente, pero durante el término de diez años cuando cada uno de los impuestos que hubiere de crearse con posterioridad a la fecha de esta concesión, ya sea por ley o por decreto, y de índole industrial, de carácter fiscal, como asimismo de cualquier aumento que se hiciera de los gravámenes fiscales existentes, dentro del término de la presente concesión.

Segundo.—Los derechos e impuestos aduanales establecidos actualmente sobre la importación de maña, tépala, cebada, bebidas y licores de uva y de demás mercancías, hermanas y afines destinadas al consumo de la Compañía, no serán susceptibles de ser alterados o aumentados durante el término de la presente concesión.

Tercero.—La Compañía pagará el impuesto único de VEINTICINCO MIL COLONES anuales, cualquiera que fuere la cantidad de maña, tépala, cebada, licores, té y demás artículos de la vigencia de esta concesión. Este impuesto representará de la presente limitada que se otorga a la Compañía, será pagada por ésta a partir del treinta y uno de Diciembre de mill noventa y tres de la forma siguiente: Se dividirá en diez años consecutivos, y así como la Compañía, por cualquier circunstancia no haya conseguido sus deberes por la falta de pago de esta cantidad en la fecha convenida podrá pagar a la cantidad correspondiente de un año a otro.

Cuarto.—El impuesto correspondiente de VEINTICINCO MIL COLONES anuales a que se refiere el artículo anterior, no será exigible más del caso de que por circunstancias fortuitas o fuerza mayor de la Compañía, o por falta de la fuerza legal, permisionaria o jurídica, las fábricas, instalaciones o el taller del impuesto en preparación al tiempo que haya dejado de trabajar aquellas.

Quinto.—Los productos de la Compañía serán vendidos de acuerdo con el programa de exportación que en el futuro pueda decretarse.

Seis.—El Gobierno se compromete a no cobrar ninguna otra cantidad que no sea ade-

luda y en los mismos términos de la presente concesión; y en el caso de que hiciera alguna concesión a otro o estos que en parte los sea más favorable que las condiciones estipuladas en la presente, la Compañía podrá suspender a los términos de la nueva concesión.

Séptimo.—En caso de que más tarde el Gobierno, en su empeño de restringir el consumo de bebidas alcohólicas, hiciera decretar el estanco voluntario de la cerveza, tales contingencias ocasionen a la Compañía más pérdidas de las que resulten de dicho estanco sobre bases equitativas.

Octavo.—La Compañía se compromete a comprar su maña fuera del país, siempre y cuando las condiciones, a excepción de aquellas que por sus necesidades especiales son indispensables, sean de su satisfacción. Los gastos de transporte serán descontados por las personas que la Compañía designe.

Noveno.—La concesión que contiene el presente convenio otorgada en favor de la Sociedad que represento el señor de la Ayau, sólo podrá ser transmitida a individuos o Compañías Nacionales.

Décimo.—El presente convenio será suscrito y la aprobación del próximo Congreso Legislativo en sus sesiones ordinarias, y el Ministerio de Hacienda se obliga a dar los pasos necesarios para obtener la sanción legal de este contrato.

Undécimo.—Como garantía del cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de este contrato, los señores Meza Ayau y Cia deberán depositar en efectivo en la Tesorería General de la República, la suma de CINCO MIL COLONES, cantidad que se imputará al primer pago que, en virtud de la segunda parte de la presente oferta, elevarán los señores Meza Ayau y Cia.

Dodécimo.—Toda dificultad que surriere de la ejecución del presente contrato, entre el Fisco y la Compañía o sus sucesores o socios, deberá ser resuelta por los arbitros nombrados uno por cada parte, y en caso de que no se acordara, se acudiría a un tercero para el caso de discordia, cuya resolución será inapelable.

Y para constancia firmen el presente convenio en tres ejemplares del mismo tenor en la ciudad de San Salvador a los treinta días del mes de agosto de mill noventa y tres.

(F. José M. Rodríguez). (F. R. Meza Ayau).

El pacto relacionado recibió la ratificación y aprobación del Poder Ejecutivo por acuerdo celebrado por el entonces Presidente de la República Dr. Alfonso Quiñones Malina, y suscrita por su Ministro de Hacienda, Ingeniero don Gustavo Vides, en fecha anterior del mismo mes y año.

De modo que, en virtud de los mismos invocados en la parte primera de esta exposición, el pacto transcrito es válido, pues el Poder Ejecutivo carece de la Competencia R. Meza Ayau y Cia, sobre el impuesto que habiere de crearse con posterioridad o de la fecha de su existencia, ya sea sobre capital o sobre el producto industrial, el carácter fiscal, en un supuesto de cualquier naturaleza, que se hiciera de los gravámenes fiscales existentes; y el Poder Ejecutivo no tenía facultades legales—según ya quedó demostrado—para autorizar tales concesiones.

El Ministro de Hacienda, don Gustavo Vides, autorizó una redacción de dicho contrato en la lista de Disposiciones Ejecutivas presentada a la Asamblea Nacional, junto con la memoria de la actuación del Poder Ejecutivo en los Impuestos de Hacienda y Crédito Público, que se publica en el Diario Oficial N.º 59, Tomo 88, del 28 de Febrero de 1954, y la misma Asamblea la aprobó en sesión pública a los dos días del Ejecutivo celebrado el día de los trescientos veintidós, por decreto del 29 de Marzo de 1954. Pero los requisitos indicados—simplificación de forma—constituyen procedimientos ilegalmente aplicados y no le transcriben válidos a un convenio y a un decreto que son actos de su origen, ya que según está expresamente el artículo 1.º de la Ley de Delegación al principio de esta exposición, aún en el caso que el Ejecutivo hubiese sido expresamente y expeditamente autorizado con anterioridad para celebrar, redactar y aprobar, siempre que el pacto sería válido, sin embargo de que se dejaba de los requisitos dispuestos por la ley.

—"Es nulo todo acto o contrato a que falta alguno de los requisitos que la ley prescribe para el valor del mismo acto o contrato, según su contenido y la calidad o estado de los partes."—

—"La nulidad puede ser absoluta o relativa." Art. 1551 Código Civil.

—"La nulidad producida por un defecto a causa de falta de alguno de los requisitos que la ley prescribe para el valor de ciertos actos o contratos, no es absoluta sino que se refiere a la nulidad o estado de los partes."—

—"Analizada esta especie de vicio produce nulidad relativa, y da derecho a la nulidad del acto o contrato." Art. 1552 Código Civil.

—"La nulidad absoluta produce y debe ser declarada por el Jefe, aún sin petición de parte, cuando aparece de manifiesto en el acto o contrato; pero siempre por tal el que tenga interés

en ella, excepto el que ha intervenido al acto o celebrarlo el contrato, celebrado o debiendo serlo el vicio que la invalida; pero además pedirse su declaración por el Ministerio Público en interés de la moralidad de la ley; y no puede ser invocada por la ratificación de las partes, ni por su paso de tiempo que no sea de treinta años." Art. 1553 Código Civil.

—"El Poder Ejecutivo está autorizado para emitir licencias y declarar la nulidad del expresado pacto y del acuerdo de aprobación, por cuanto ambos son contratos a los postulados constitucionales y el primero es nulo por los tres motivos antes expresados, licencias, que luego que lapide al Estado—y pretérito, también a las Municipalidades—la aplicación de nuevos impuestos a los negocios de comercio."—La Constitución, Art. 61. "El Poder Ejecutivo tiene facultades para establecer impuestos y contribuciones sobre toda clase de bienes, con la debida proporción."—

Nota de la Redacción.—Pie muestra de gran interés, hemos publicado después la exposición que, a fines de abril, envió el Sr. Vides al Poder Ejecutivo, como al Ministro de Hacienda, a propósito del contrato que existe entre el Gobierno y la Compañía El Meza Ayau. Nosotros estamos en un todo de acuerdo con la argumentación del señor Vides Alvarado, cuando afirma que no tiene la facultad de declarar la nulidad de un acto que el Poder Ejecutivo ha autorizado y que el Poder Ejecutivo ha autorizado.

—"Es nulo todo acto o contrato a que falta alguno de los requisitos que la ley prescribe para el valor del mismo acto o contrato, según su contenido y la calidad o estado de los partes."—

—"La nulidad puede ser absoluta o relativa." Art. 1551 Código Civil.

—"La nulidad producida por un defecto a causa de falta de alguno de los requisitos que la ley prescribe para el valor de ciertos actos o contratos, no es absoluta sino que se refiere a la nulidad o estado de los partes."—

—"Analizada esta especie de vicio produce nulidad relativa, y da derecho a la nulidad del acto o contrato." Art. 1552 Código Civil.

Seguimos con el Dr. Joaquín Novoa

Mucho agradeceremos al Sr. Ministro de Gobernación sus diligencias que hay de contar en la Comisión General de Censos Poblacionales respecto a la necesidad de revisar los censos de la población de la República, y en especial el censo de 1950. Hemos leído con interés el informe del Sr. Ministro de Gobernación, y en especial el informe del Sr. Ministro de Gobernación y del Sr. Ministro de Hacienda, don Alfonso Quiñones Malina. Nos habría gustado ver los fundamentos sobre los que se basan las conclusiones del Sr. Ministro de Gobernación, y en especial el informe del Sr. Ministro de Hacienda, don Alfonso Quiñones Malina, y en especial el informe del Sr. Ministro de Hacienda, don Alfonso Quiñones Malina, y en especial el informe del Sr. Ministro de Hacienda, don Alfonso Quiñones Malina.

