

2
documentos
del
**LABORATORIO del
HABITAT POPULAR**



Comunidad "Las Iberias"
Patricia Fuentes

universidad centroamericana "José Simeón Cañas"
departamento de organización del espacio



INDICE

Presentación	1
1. Introducción	3
2. “Las Iberias”, Ubicación historia y características de la comunidad	5
2.1 Ubicación	5
2.2 Historia y caracterización de la comunidad	6
2.3 Población	8
2.4 Uso de suelo	9
2.5 Sistema vial y transporte	11
2.6 Tipología y materiales constructivos de la vivienda	14
2.7 Actividades económicas	15
2.8 Organización Comunal	15
2.9 Riesgos	18
2.10 Infraestructura, equipamiento y espacio público	19
2.11 Situación legal-acceso al suelo	20
3. Proyectos que inciden en la comunidad	21
3.1 El proyecto del Consejo Nacional de Seguridad Pública	21
3.2 El proyecto BID de la Municipalidad de San Salvador	22
3.3. El proyecto del Polígono Industrial Don Bosco (PIDB)	25
4. Análisis: potencialidades de la comunidad	28
4.1 Proyectos de la Intercomunal	30
5. Conclusiones y recomendaciones	32
6. Bibliografía	33
7. Mapas anexos	34

Autor:

Patricia Fuentes

Diseño y diagramación:

Patricia Fuentes

Ilustraciones y mapas:

Patricia Fuentes

Sonia Batres

Diseño de Portada:

Mario Lungo

Fotografía de Portada:

- Cancha de basketball en comunidad "Las Iberias"
- Pasajes Peatonales en Comunidad "Las Iberías"

Presentación

El problema de la vivienda en el Área Metropolitana de San Salvador se ha incrementado con mayor rapidez a partir de la década de los 60's -70's. La migración campo-ciudad ha continuado aumentando y paralelamente la demanda de vivienda; las personas migrantes comúnmente llegan sin dinero y sin capacitación técnica, lo que los lleva a menudo a vivir en una situación marginal durante o gran parte de su vida y asentarse en zonas de riesgo. Esta es una realidad que se repite no solo en el país sino en muchas ciudades de América latina, Asia y África.

El presente documento contiene el caso de estudio de la Comunidad "Las Iberias", y tiene por objetivos destacar el problema de la situación de vulnerabilidad debido a la pobreza, la importancia de la organización y participación comunal, y la identificación de los principales riesgos físicos y ambientales.

Este trabajo forma parte de la preparación de casos de estudio de planificación participativa en comunidades urbanas precarias, iniciativa implementada por el Instituto Canadiense de Planificadores (CIP), en colaboración con la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS) y el Departamento de Organización del Espacio, a través del Laboratorio de Hábitat Popular, de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" (UCA/DOE/LHP).

Para el desarrollo de la investigación se contó con el apoyo de personal técnico de la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS), quienes recopilaron la información de campo a través de observación directa, fotografías y entrevistas abiertas a diferentes actores de la comunidad y la elaboración de mapas.

Esta publicación recoge el trabajo original elaborado en el año 2001 al que se le han incorporado datos complementarios.

Patricia Fuentes

Coordinadora del Laboratorio de Hábitat Popular
Departamento de Organización del Espacio
DOE/UCA

1. Introducción

El crecimiento poblacional y la expansión urbana en San Salvador, han traído consigo nuevos riesgos urbanos en diferentes dimensiones, y estos son más notorios en los asentamientos ilegales, donde la precariedad de sus infraestructuras físicas y socioculturales producen nuevos tipos de vulnerabilidades urbanas, en períodos de conformación largos y acumulativos. Estos asentamientos se ubican generalmente en terrenos a la margen de ríos o quebradas, en zonas de derrumbes y deslizamientos. Carentes de obras de protección y de la infraestructura y equipamiento social básica necesaria tales como: agua potable, drenajes de aguas negras, drenajes de aguas lluvias y vías de acceso.

En el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS), se pueden distinguir dos tipos de asentamientos precarios; las primeras son las que se organizan espontáneamente por las comunidades en terrenos normalmente de propiedad pública (municipal o del gobierno central); las segundas son las que se construyen en terrenos privados por parte de lotificadores ilegales.¹

A través del Decreto Ejecutivo No. 51, se ha impulsado un proceso de legalización de los asentamientos precarios desarrollados antes de 1991, no así los que se

construyeron después de esta fecha, los cuales tendrán que cumplir con las normas de la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS).

El Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU), la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS) y las municipalidades del AMSS, han avanzado considerablemente en dar solución de manera integral a esta problemática, tratando no solamente de legalizarlas sino de reordenarlas para mejorar las condiciones de vida de los habitantes y garantizar los servicios básicos de infraestructura y equipamiento.

En relación a la planificación participativa y a los esfuerzos realizados hasta la fecha, estos no han logrado resolver el complejo proceso de compatibilizar los intereses en forma concertada entre todos los actores, así como también no se ha logrado un proceso continuo de planificación que mejore la capacidad de respuesta de las municipalidades. La planificación urbana participativa ha sido un proceso débil en el país. Su estrategia principal se ha focalizado en la priorización de problemas territoriales y de uso, dejando de un lado los problemas sociales, económicos y ambientales. La falta de participación de las organizaciones e instituciones ciudadanas en este proceso termina de acentuar las distintas manifestaciones de vulnerabilidad urbana.

¹ La comunidad "Las Iberias" objeto de nuestro estudio, se ubican dentro de las primeras.

Los fenómenos naturales como el terremoto del 13 de enero y 13 de febrero del 2001, han puesto al descubierto la alta vulnerabilidad del territorio Salvadoreño, haciendo surgir los riesgos existentes y creando otros nuevos. El gobierno central como los municipios están conscientes sobre la necesidad de replantear el modelo de utilización del territorio, en este sentido deberá plantearse la modificación de los patrones y uso inadecuado del territorio, para reducir su vulnerabilidad y asegurar la sostenibilidad ambiental, social y económica.

Este trabajo trata de caminar en este sentido examinando el caso de la comunidad "*Las Iberias*", ubicada en el municipio de San Salvador, para contribuir al análisis de las causas generadoras de riesgos en la zona, identificando las amenazas y oportunidades para lograr su recuperación y desarrollo integral. En el documento se identifican las características urbanísticas, técnicas, sociales, ambientales y de organización, que permiten hacer un análisis de las fortalezas y debilidades de la comunidad.

Posteriormente, se describe uno de los proyectos estratégicos de

la Alcaldía Municipal de San Salvador del período 2000-2003, denominado "*Proyecto de Recuperación y Desarrollo Integral de Áreas Críticas*", el cual tiene como acciones centrales planificar la recuperación integral de las áreas marginales e integrarlas a la trama urbana desde un enfoque de desarrollo progresivo.

Para esto, la Alcaldía Municipal de San Salvador, a través de la Unidad Ejecutora de Proyectos, gestionó desde el año 2001 al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) los recursos necesarios para impulsar su desarrollo. En este sentido, el análisis de la comunidad "*Las Iberias*" ocupa un papel importante, sugiriendo como utilizar las oportunidades y reducir las debilidades descubiertas estableciendo los criterios que permitan su selección.

El trabajo se ha realizado haciendo un análisis social y urbanístico de la comunidad a partir de la información proporcionada por la intercomunal, la cual se ha complementado con entrevistas abiertas realizadas a actores claves de la comunidad y de la Alcaldía Municipal de San Salvador.

2. “Las Iberias”. Ubicación, historia y caracterización de la comunidad.

2.1 Ubicación

La Comunidad “*Las Iberias*”, pertenece al municipio de San Salvador, esta limitada al Norte por La Fuerza Naval; al Sur por la Terminal de Buses Interdepartamentales de Oriente, Ferrocarriles Nacionales de El Salvador (FENADESAL), Instituto Técnico EXAL (IT-EXAL), Policía Nacional Civil (PNC) y la Embotelladora Salvadoreña “*La Constancia*”; al Este por la Fábrica de Molinos de El Salvador (MOLSA); y al Oeste por el Mercado de Mayoreo “*La Tiendona*”. La Comunidad se encuentra localizada en el centro de varios núcleos importantes de actividad económica, lo que la ha ubicado hasta la fecha en un sector estratégico con gran potencial económico para la generación de empleo. (Ver mapa 1). Sin embargo, estas actividades están siendo amenazadas con las proyecciones de reubicación del mercado de mayoreo “*La Tiendona*” y la terminal de buses de Oriente en vista que la capacidad y calidad

de estas instalaciones ya no son suficientes para la demanda actual.

El gobierno central está considerando la reubicación de estos usos hacia la periferia del Área Metropolitana. Sin embargo, hasta la fecha estas propuestas no han sido concretadas ni consultadas con los sectores de la población que viven y se benefician de las actividades económicas que generan estos dos usos.

Como se puede observar en el mapa 2, la comunidad se encuentra localizada en relación a la trama vial urbana, en un punto central estratégico que le permite y facilita la movilidad a cualquier punto de la ciudad. A pesar que aún no existe una conectividad bien definida entre las vías principales de la comunidad “*Las Iberias*” en relación con las vías de circulación de la ciudad.

Espacialmente la comunidad, representa en su imagen urbana un solo conjunto, no hay diferencias geográficas ni arquitectónicas entre las comunidades que la integran.



Fig. 1 Vías de circulación próximas a la Comunidad Iberias/
Boulevard Independencia-24^º Ave. Nte.

2.2 Historia y caracterización de la comunidad

Las Iberias es una comunidad producto del terremoto del 3 de mayo de 1965, el cual provocó la pérdida de centenares de vidas humanas y muchos daños en la infraestructura física de la ciudad de San Salvador y otras ciudades aledañas. Ante la emergencia las autoridades civiles y militares implementaron un “Plan de Emergencia para los damnificados de San Salvador”, el cual consistió en abrir un albergue para las familias damnificadas. Para esto se construyeron cabañas², lo cual dio origen al “Campamento de la Policía de Hacienda”, considerado como un asentamiento temporal.

Sin embargo, este asentamiento considerado como temporal, se volvió permanente en el transcurso de los años subsiguientes, al no tener otras opciones que les brindarán mejores condiciones de vida.

Para 1981, se agudiza el conflicto armado entre la sociedad civil y la fuerza armada en El Salvador, provocando que centenares de familias desplazadas y repatriadas de las zonas rurales, buscaran refugio en las zonas urbanas, especialmente en las

zonas marginales, y “Las Iberias” no fueron la excepción.

Posteriormente, el terremoto del 10 de Octubre de 1986, vino a destruir gran cantidad de las champas³ existentes en aquel entonces. A raíz de este, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), proporcionó fondos que permitieron la construcción de viviendas, hechas de materiales más duraderos, y acompañadas de la infraestructura básica necesaria como: red de suministro de agua potable y drenajes de aguas negras.

La Comunidad “Las Iberias” está conformada legalmente por las comunidades: Don Bosco, Santa Cecilia, Belén, Independencia, La Flor, Iberia A y B, Iberia C1, Iberia C2, Jardines de Don Bosco, Concepción, Condominio La Paz 2, Reina de La Paz. A estas se les han agregado otras comunidades que aún no están legalmente incorporadas, como: la comunidad el Progreso 1 y el Progreso 2 y la comunidad el Porvenir 1 y el Porvenir 2. En los mapas 3 y 4 se puede apreciar la ubicación de cada una de las comunidades y el crecimiento territorial según los años de asentamiento.

² Vivienda construida ante la emergencia de carácter temporal

³ Vivienda construida de materiales de desperdicio y de mala calidad (cartones, lámina, plástico) y ubicadas en zonas de riesgo.



Fig. 2 Viviendas ubicadas sobre la línea férrea



Fig. 3 Vías de circulación comunidad Iberias

El siguiente cuadro sintetiza la historia, actores claves que han participado en el desarrollo de la comunidad y el planteamiento de los principales desafíos.

Cuadro Nº 1 Historia, actores y principales desafíos

Historia	Producto del terremoto del 3 de mayo de 1965 Campamento en terrenos de la policía de Hacienda
Actores	<ul style="list-style-type: none"> + Directivas comunales + Intercomunal + Iglesia católica/Polígono Industrial Don Bosco + Municipalidad de San Salvador + Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP) + Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) + Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) - Gobierno Central - Comité de Emergencia Nacional (COEN) - Centro de Protección para Desastres (CEPRODE).
Desafíos	<ul style="list-style-type: none"> + Integración social y física al entorno urbano inmediato + Se reducen los índices de violencia y delincuencia + Se reducen los índices de vulnerabilidad social, ambiental y económica + Se legaliza la tenencia de la tierra + Se elabora Plan de Gestión de Riesgos + Se fortalece la planificación participativa

Fuente: elaboración propia.

En relación a la prevención de la violencia en el sector se han desarrollado varias iniciativas impulsadas por la Intercomunal y el Polígono Industrial Don Bosco (PIDB), apoyados por la Alcaldía Municipal de San Salvador y el Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP).

Algunas de las gestiones impulsadas a través de las directivas comunales y la intercomunal ha sido la gestión de fondos para la construcción de áreas deportivas, como canchas de fútbol y basketball.

Todas estas gestiones buscan mejorar las condiciones actuales en las que se encuentra la infraestructura deportiva y brindar espacios de esparcimiento y recreación a la población joven.

A través del programa de prevención social de la violencia, impulsado por El Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP), la comunidad ha logrado que se construya una cancha de basketball con todo el equipamiento e iluminación necesaria para su uso, además se ha logrado la capacitación principalmente de los jóvenes en áreas técnicas como cursos de computación y pastelería.



Fig. 5 Cancha de basketball / Proyectos Concejo Nacional de Seguridad Pública Iberia C-1

En la comunidad se pueden observar otros usos como iglesias, casas comunales, polígono Don Bosco, talleres de soldadura, salas de juego, centros educativos, etc. (Ver mapa 10).

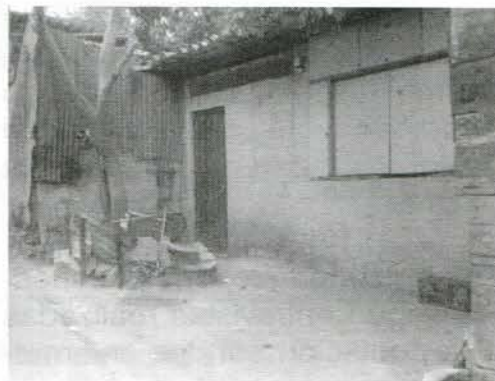


Fig. 6 casa comunal Iberia C-2



Fig. 7 Vista de Instituto técnico del Polígono Don Bosco/ Instituto Obrero Empresarial ITOE en la comunidad.

Atendiendo la priorización de proyectos y necesidades más demandadas por la comunidad, se ha dado inicio a la construcción de espacios de uso colectivo destinados a las actividades educativas, culturales y deportivas. A través de la gestión de la comunidad se realizan torneos de fútbol y básquetbol. Además se ha logrado incluir dentro de estas actividades charlas previas a los equipos que participan relaciones humanas y valores morales. Con el objetivo de reducir y prevenir los principales proble-

mas sociales como es el de las maras, drogas y delincuencia.

En coordinación con la municipalidad de San Salvador, se promueven las “casa abiertas”, dedicadas principalmente ha impartir cursos de karate, ping-pong y rompecabezas, entre otros.

Estos cursos son impartidos por educadores voluntarios dirigidos principalmente a niños y jóvenes.

A futuro se tiene proyectado impartir cursos de cosmetología y de corte y confección.

En los alrededores de la comunidad, el uso de suelo predominante es el comercial, industrial y de servicios. Entre los usos de suelo identificados podemos mencionar: la Fuerza Naval, el mercado de mayoreo la tiendona, la terminal de buses de oriente, ferrocarriles nacionales de El Salvador (FENADESAL), Instituto Técnico EX-SAL, fábrica molinera salvadoreña (MOLSA), restaurantes como el pollo campero, fábrica de cervezas, bebidas gaseosas, etc. (Ver mapa 3)

2.5 Sistema vial y transporte

La comunidad “Las Iberias”, se encuentra en un lugar privilegiado por su accesibilidad a los medios de transporte público y la cercanía a las actividades económicas que se desarrollan en sus alrededores. Los principales ejes viales donde se emplaza son el final de la Av. Peralta y el Bulevar del Ejército, 24º Av. Nte., Av. Independencia y Av. Juan Pablo II. (Ver mapa 2)

La comunidad cuenta con cuatro accesos, dos vehiculares (sobre la Av. Peralta y 50º Av. Norte) y dos peatonales (sobre la Calle Concepción y la 9º calle oriente). Las circulaciones dentro de la comunidad son predominantemente peatonales en pasajes estrechos, sin vegetación y en algunos sectores con pendientes pronunciadas de forma irregular por la ubicación y topografía del terreno, principalmente aquellos que dan acceso a viviendas calificadas por la intercomunal de carácter provisional y ubicadas principalmente en zonas de riesgo. El sistema de pasajes y calles de distribución existente hace interconexión con la red vial de la ciudad. En su mayoría el estado físico de las calles y pasajes es muy deteriorado, principalmente ocasionado por la falta de mantenimiento, para el año 2000 se inició la reconstrucción de algunos pasajes y se mejoro el sistema de drenaje pluvial, con el fin de evitar su deterioro. Los materiales utilizados en pasajes y calles algunos sectores es de tierra, adoquín, suelo cemento y en otros han utilizado capa asfáltica. Se tiene proyectado terminar la reconstrucción de 48 pasajes peatonales con la ayuda de la Alcaldía de San Salvador y con los Fondos del FISDL.

Entre las calles secundarias se observo que algunas están adoquinadas, pero que no cuentan con los drenajes pluviales adecuados, lo que esta provocando su deterioro. En varios sectores la sección de las calles y pasajes no es uniforme en todo su recorrido, lo que provoca desorden y precariedad en la imagen urbana.

La calle de distribución principal (calle Renovación) de la comunidad cuenta con algunos tramos pavimentados y otros de tierra, en regular estado de mantenimiento.



Fig. 8 Vista calle principal de acceso - calle Renovación.

Los pasajes peatonales al igual que las calles principales de acceso se encuentran en regular estado de mantenimiento. Las barreras urbanísticas y simbólicas para su integración con el entorno aún son muy fuertes.



Fig.9 Pasaje peatonal

Dentro de la comunidad no circula ninguna ruta del servicio de transporte colectivo, este circula sobre la Av. Peralta. El servicio de transporte colectivo proviene principalmente del norte y buena parte del sector oriente del interior del país, que penetran por la *carretera Troncal del Norte* y la *carretera Panamericana* hacia el oriente y su continuación por el *Bulevar del Ejército*. (Ver cuadro N°3).

De acuerdo a los datos del tercer informe sobre la "Propuestas de micro-localización de terminales en el AMSS", se tiene que ha la terminal de oriente llegan aproximadamente 63 rutas de buses.

El número de rutas interdepartamentales del transporte colectivo que pasan por la Av. Peralta y

llegan a la terminal de oriente según se detallan en el cuadro siguiente:

Cuadro Nº 3. Rutas interdepartamentales

RUTA	DESTINO
110	San Sebastián
110 A	San Sebastián, Cantón Labor
111	Ilobasco
111 A	Potonico, Ilobasco
112	Sensuntepeque
112 B	Villa Dolores
121	San José Guayabal
122	Suchitoto, Vía Oratorio
129	Suchitoto
142	Tejutepeque
176	San Lorenzo
176 A	San Esteban Catarina
181	Villa Victoria
302 C	Usulután
308	Jucuapa, Chinameca
309	Santiago de María
311	Estanzuelas
411	San Ildefonso
428	Ciudad Barrios
499	Apastepeque
301	Verapaz, Guadalupe
501 A	Tepetitán
507 A	Ilobasco, Cerrón Grande
518	Ilobasco, Jutiapa
112 A	Ilobasco, Jutiapa
116	San Vicente
301	San Miguel
303	Berlín
303 A	Berlín, Alegría
304	La Unión
305	San Francisco Gotera
306	Santa Rosa de Lima
309	Santiago de María
342	Lolotique
346	Goascorán
346	La Unión, Intipucá
346	Intipucá
511	Tecoluca
108	San Juan Opico
108 A	San Pablo Tacachico

Cuadro N° 3. Rutas interdepartamentales

RUTA	DESTINO
108 b	San Juan Opico, San Pablo Tacachico
108 C	San Matías
117	Aguilares
117 A	Ingenio La Cabaña
117 B	Ingenio San Francisco
118	San Rafael Ojo de Agua
119	El Poy, Citalá, La Palma
120	La Reina, Chalatenango
124	Dulce nombre de maría
125	Chalatenango
125 A	Azacualpa
125 B	San Francisco Lempa
125 C	San Miguel de Mercedes
126 A	Concepción Quezaltepeque
127	Tejutla
137	Cantón El Rosario
141	Nueva Concepción
170	Agua Caliente
173	Nejapa
174	San Francisco Morazán
180	El Paraíso
180 A	Cantón Las Aldeítas, Santa Bárbara
189	La Laguna, El carrizal

Fuente: tomado de tercer informe "Propuesta de micro-localización de terminales en el AMSS" OPAMSS.

2.6 Tipología y materiales constructivos de la vivienda

La comunidad cuenta con 2,174 viviendas⁷ y están asentadas en un área aproximada de 173,060.18 m². Algunas viviendas no llenan las condiciones de habitabilidad básicas, ya que su construcción está hecha con materiales de baja calidad y poca durabilidad como: cartones, plástico y lámina. Sin embargo, gran porcentaje de las viviendas están construidas con materiales del sistema mixto aproximadamente un 90% (Ver mapa 6). El área promedio por lote es de 40 m² y el área promedio por módulos provisionales es de 15 m².

A diferencia de la mayoría, se pudo observar que en el Sector de la "Comunidad Concepción" el área de lote es un poco más grande, por ser esta una de las primeras comunidades que se asentó en el lugar.

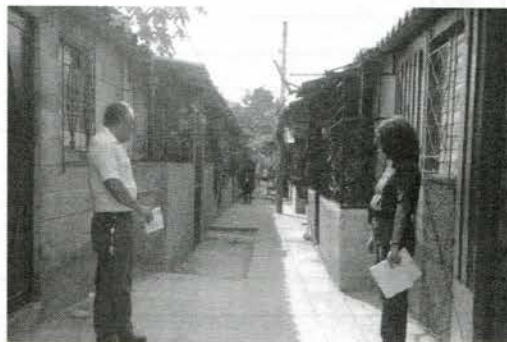


Fig. 10 Vivienda de sistema mixto en pasaje peatonal

⁷ Fecha de levantamiento año 2001



Fig. 11 Vivienda de lámina, cartón y plástico, en zona de alto riesgo/ Iberia A y B.

2.7 Actividades económicas

De las visitas de campo y observación directa se detectó que muchas de las familias se dedican a laborar en el sector informal. Las mujeres principalmente realizan actividades económicas en sus viviendas o en sus alrededores más cercanos, como el mercado La Tiendona y la terminal de oriente. Entre las actividades más comunes encontradas fueron:

- Vendedores ambulantes
- Obreros de la construcción (albañil, carpinteros, obreros, pintores, etc.)
- Técnicos en soldadura y mecánica
- Empleadas del servicio doméstico
- Vendedores/as al por menor (comercio informal, ventas de comida, pupuserías, reparación de relojes, reparación de electrodomésticos, tiendas y tortillerías)
- Talleres de corte y confección (comercializan su producto en el Mercado la Tiendona, Terminal de Oriente o en los pueblos)

2.8 Organización Comunal

La Comunidad “Las Iberias”, esta representada y dirigida legalmente por una Intercomunal. Esta Intercomunal esta integrada por las 11 comunidades que forman la “Comunidad Las Iberias”⁸, su estructura organizacional se conforma por una directiva presidida por un presidente, 22 directivos (2 miembros de cada comunidad) y siete Secretarías, según se detalla en la estructura organizacional de la comunidad. Cada 8 días convocan a reuniones para analizar problemas y nuevos proyectos que solucionen y beneficien a toda la comunidad.

La Intercomunal, se conformó a partir de la cooperación de la Iglesia Católica, (congregación salesiana), siendo su representante el Padre José María Moratalla, Director del Polígono Industrial Don Bosco (Padre Pepe), conocido internacionalmente por su trabajo realizado en

⁸ La Comunidad “Las Iberias” está conformada legalmente por las comunidades: Don Bosco, Santa Cecilia, Belén, Independencia, La Flor, Iberia A y B, Iberia C1, Iberia C2, Jardines de Don Bosco, Concepción, Condominio La Paz 2, Reina de La Paz. A estas se les han agregado otras comunidades que aún no están legalmente incorporadas, como: la comunidad el Progreso 1 y 2 y la comunidad el Porvenir 1 y 2.

esta y otras comunidades del país. El Padre ha organizado todo un equipo de profesionales para la gestión de ayuda internacional, y otro grupo para el desarrollo de proyectos en la comunidad. Los proyectos buscan unificar la zona y sacarla de la marginalidad.

La Personería Jurídica de la Intercomunal de la comunidad "Las Iberias", es la "Asociación de Desarrollo Comunal" la cual es representada por la comunidad Concepción y la comunidad Las Iberias A y B, las comunidades restantes tramitan sus demandas a través de estas.

La mayor parte de los recursos con que cuenta la Intercomunal son materiales y mano de obra calificada, pero carecen de asistencia técnica adecuada para la ejecución o supervisión de proyectos de gran envergadura,



Fig.12 Comunidad Iberias/Salón de reuniones Polígono Industrial Don Bosco

debido a esto la Iglesia Católica presta su ayuda contratando de manera independiente profesionales que les puedan colaborar.

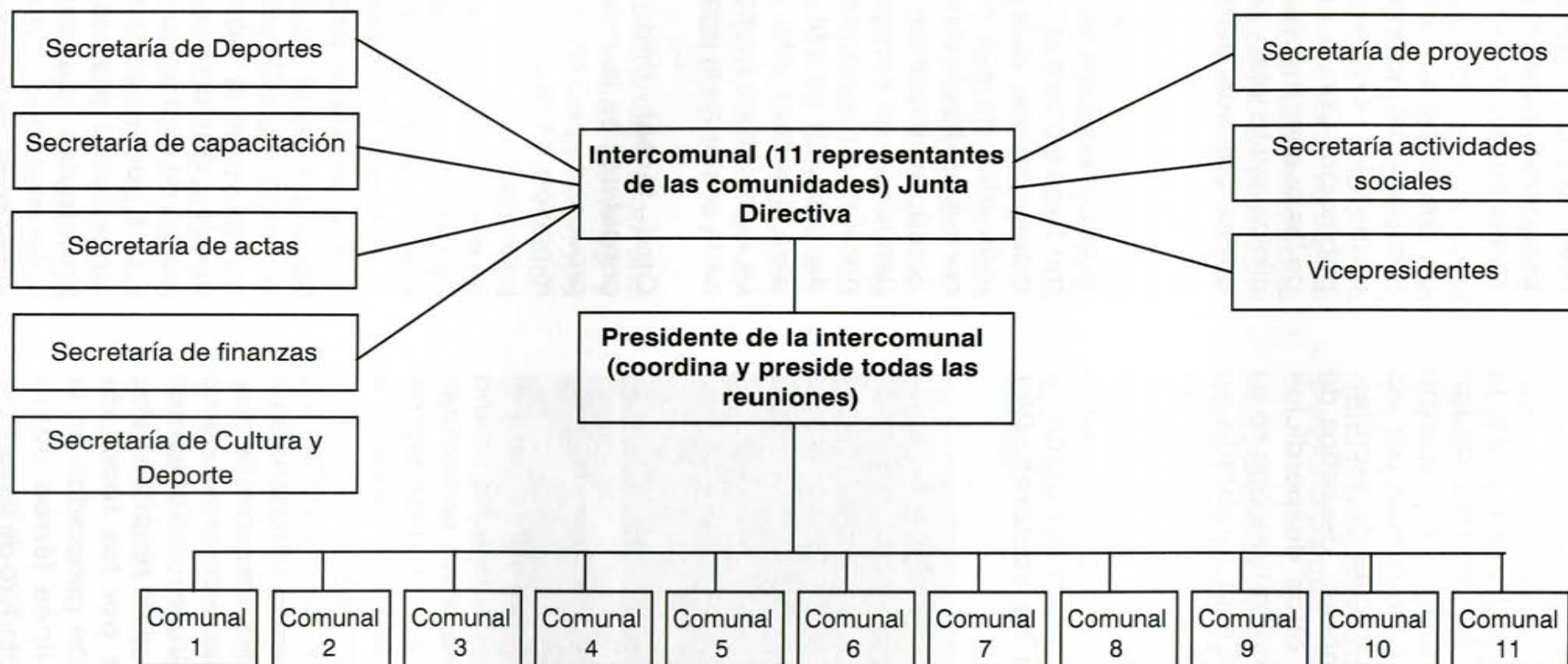
La comunidad cuenta con siete casas comunales, las cuales se utilizan para las actividades de toda la Intercomunal. Según sostienen los directivos de la Intercomunal, estos espacios aún no son suficientes para toda la población, por lo que hace necesario el contar con mas espacios disponibles como centros de reunión, o salones multiusos, que permitan a la población desarrollar actividades de índole social y cultural.



Fig.13 Salón de reuniones Polígono Industrial Don Bosco

Participación de la comunidad en actividades relacionadas con su desarrollo. Salón de Usos Múltiples Polígono Don Bosco Salón de Actos

Estructura Organizacional comunidad "Las Iberias"



Nota: Las comunidades que cuentan con personería jurídica son: Concepción, Don Bosco, Jardines de Don Bosco, Iberia A y B

2.9 Riesgos

Al Norte los terrenos de la comunidad son bordeados por una quebrada de invierno altamente contaminada por las descargas directas de excretas, aguas jabonosas, desechos de fábricas, y otros desperdicios como plásticos que recoge en su recorrido. En la quebrada se observó gran cantidad de basura y plásticos, a tal grado de obstruir la libre escorrentía, estancándose las aguas y provocando altos focos de contaminación y producción de vectores. (Ver mapa 12).



Fig. 14 Vista parcial de Quebrada

Hay muy pocas obras para el tratamiento de taludes como muros de contención en sectores que presentan condiciones de riesgo, ya sea por deslave o erosión de los suelos.

Existe una elevada propensión a enfermedades transmisibles y virales, de tipo infeccioso como gastrointestinales, paludismos, dengues y vías respiratorias, provocadas por los focos de contaminación generados en la quebrada, línea férrea tramo cercano al botadero de basura del

mercado La Tiendona y otros botaderos localizados en diferentes puntos de la comunidad.

La asistencia médica de la Intercomunal no logra cubrir la demanda existente de la población. Con la construcción de las nuevas instalaciones de la clínica asistencial y de especialidades ubicada dentro de Polígono Industrial Don Bosco, se espera mejorar la calidad de este servicio. La clínica recién adquirió equipo médico de tecnología muy moderna y opera actualmente de manera privada, cobrando cuotas reducidas de ₡25 colones por consulta. A través de la Unidad de Salud, se impulsan campañas periódicas de fumigación, vacunación, programas contra la desnutrición infantil, programas para el control natal, entre otros. La atención es proporcionada a cada sector de la comunidad.

Otro factor importante de considerar es la contaminación provocada por el ruido y contaminación de la calidad del aire, provocada por el tráfico vehicular en el sector. Como ya dijimos a la terminal llegan 63 rutas de buses interdepartamentales y a esto se le agregan las rutas de buses interurbanas y urbanas que transitan en el sector, siendo alrededor de 1600 rutas de buses, es obvio que el tráfico vehicular puede estar provocando altos niveles de contaminación del aire, y por consecuencia existe la probabilidad que sea una de las principales causas de las enfermedades respiratorias observadas en la comunidad.

2.10 Infraestructura, equipamiento y espacio público

La mayor parte de la comunidad cuenta con el suministro de red de agua potable domiciliar, energía eléctrica y telefonía, a excepción de los sectores donde se encuentran las viviendas provisionales como la comunidad Belén y la Flor. (Ver mapa 7, 8, 9).

Con fondos del BID la comunidad logró la instalación de los drenajes de Aguas Lluvias y Aguas Negras, a pesar de esto se cometió el grave error de unir en una misma tubería los dos drenajes (Ver mapa 6)⁹. El Ministerio de Obras Públicas (MOP) hasta la fecha no ha querido reparar las calles principales de la comunidad, hasta que no se haya solucionado el problema heredado por la mala administración del proyecto.

La comunidad cuenta con una Unidad de Salud, Centros y Templos de Oración, Centros Educativos (escuelas y el Instituto Obrero Técnico Empresarial), una cancha de football, casas comunales, y una cancha de basketball.

La comunidad cuenta con muy pocos espacios públicos, como zonas verdes, plazas, parques, que permitan la recreación, esparcimiento y comunicación de los habitantes. Los pocos espacios públicos que se pudieron identificar no cuentan con el equipamiento mínimo que

permita el desarrollo de actividades recreativas y de esparcimiento necesarias para el desarrollo social de la población. La Intercomunal ha identificado en el sector de Las Iberias, una zona potencial para desarrollar un pequeño parque. (Ver mapa 10).

A sí mismo la iglesia Católica, ha iniciado las obras de construcción de una bóveda con el propósito de canalizar las aguas lluvias que atraviesan la quebrada, y a la vez ganar terreno para la construcción de un Complejo Polideportivo.



Fig. 15 Vista parcial de la bóveda en construcción.

La obstaculización de la bóveda por deficiencia en la recolección de basura (plásticos), pueden reducir la capacidad de drenaje y crear una constante amenaza de inundación para las viviendas que se encuentran ubicadas en esta zona.

⁹ Datos proporcionados por Directivos de la intercomunal (2001)

2.11 Situación legal-acceso al suelo

La disponibilidad de tierras y el acceso a la tenencia en los asentamientos humanos informales es una de las principales condicionantes para la población, que les permite y facilita el acceso a fuentes formales de financiamiento y mejora las condiciones de habitabilidad e identidad. La tierra resulta para las familias la mejor forma de inversión y ahorro. En el Salvador el Instituto Libertad y Progreso (ILP), es el organismo estatal que actualmente asegura la propiedad jurídica de las familias asentadas principalmente en terrenos marginales o lotificaciones informales, a través del programa “El Salvador, país de propietarios”.

La Comunidad “Las Iberias”, se ha visto beneficiada con este programa, hasta la fecha se han legalizado y otorgado títulos de propiedad a la mayor parte de las familias. Las comunidades que aún no han logrado ser legalizadas son las ubicadas en suelos provisionales y marginales que representan riesgo para la población. En los mapas 14 y 15 se detallan los años de legalización para cada una de las comunidades.

Para tomar algunos ejemplos de legalización de tierras en la comunidad “Las Iberias”, podemos citar el caso de la comunidad Concepción y la comunidad Jardines de Don Bosco. Actualmente la Comunidad Concepción cuenta con títulos de propiedad debidamente registrados de acuerdo a la información proporcionada por los directivos de la

intercomunal. La gestión fue realizada por la comunidad, tomando dicho proceso alrededor de 20 años. Esta comunidad fue pionera para los procesos de legalización de los terrenos. También posee personería jurídica otorgada por la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO).

En el caso de la Comunidad Jardines de Don Bosco, todos los terrenos poseen escrituras, pero no están registrados. Esto se debe principalmente, que una porción del terreno es propiedad privada. Actualmente, se sigue un proceso legal para transferir la propiedad a favor de las familias que actualmente viven en el terreno.

La otra porción del terreno es propiedad del estado (FENADESAL), este transfirió el terreno a FONAVIPO por medio de un decreto legislativo bajo el régimen de Interés Social. Este decreto otorgó los terrenos para el uso exclusivo de la Comunidad Jardines de Don Bosco. Las gestiones para la adquisición de este terreno fueron realizadas por la comunidad y duraron aproximadamente cinco años. Sin embargo, queda aún por esperar la transferencia de los terrenos privados para registrar las escrituras legalmente.

Actualmente se está desarrollando un proyecto para la construcción del proyecto habitacional de la Comunidad La Naval, bajo el convenio de cooperación entre la Fundación Salvadoreña Educación y Trabajo (EDYTRA) y el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO). El

objetivo consiste en dotar de una solución habitacional segura y de calidad a cuatrocientas familias afectadas por los terremotos acontecidos el trece de enero y trece de febrero del año dos mil uno, principalmente aquellas familias ubicadas en zonas de riesgo como: quebradas, línea férrea y taludes principalmente. La gestión de este proyecto ha estado a cargo de la intercomunal sector Iberias junto con el apoyo del Polígono Industrial Don Bosco. Al finalizar el proyecto las viviendas que se construyan serán vendidas a las familias a precios simbólicos, la cuota máxima estipulada de pago mensual será de quince dólares. Las comunidades favorecidas de este proyecto son las siguientes: El Porvenir 1 y 2, La Flor, Reina de La Paz, Los Pinos, El Amate, Independencia, Iberia A y B.

Las Comunidades Iberia A y B, C1 y C2 actualmente se han incorporado en el proceso de registro de terrenos. Sin embargo, estos procesos son largos y en la mayoría de los casos muy costosos.

3. Proyectos que inciden en la comunidad

3.1 El proyecto del Consejo Nacional de Seguridad Pública

Para desarrollar el componente de formación vocacional y empleo, como parte de sus programas de prevención social de la violencia, el Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP), establece convenios con

instituciones públicas, asociaciones y fundaciones privadas que brindan una capacitación formal en áreas técnicas a jóvenes de barrios populares en zonas urbanas con elevado índice de violencia y delincuencia.

La oferta especial de empleo para jóvenes en riesgo se gestiona con empresas radicadas en las zonas del proyecto de prevención de la violencia y con instituciones del Estado que realizan obras de infraestructura o prestan servicios públicos en estas demarcaciones municipales. El CNSP también coordina esfuerzos con el Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP), a través de su programa de "Habilitación para el Trabajo", y con el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, a través de su programa de "Bolsa de Trabajo".

El trabajo del CNSP en la Comunidad Las Iberias se ha concretado en la construcción de áreas deportivas, desarrollo de escuelas deportivas, cursos de capacitación en el área de computación, pastelería, curso básico de monitoreo comunitario de fútbol, campañas de limpieza de calles y cunetas, intercambios comunitarios en el Centro Obrero "Dr. Zamora Rivas" y festividades como la celebración del día del niño donde se contó con la participación de 500 niños. Además, se ha nombrado la instancia preventiva contra la violencia a través de la junta directiva comunal.

Actualmente se cuenta con una escuela deportiva donde participan niños, niñas y jóvenes.

El CNSP esta consiente que desde un programa de prevención de la violencia no se pueden modificar las insuficiencias estructurales de la economía de un país, pero manifiestan que se pueden hacer contribuciones importantes para mejorar las aptitudes laborales y las posibilidades de éxito de los jóvenes en riesgo.

3.2 El proyecto BID de la Municipalidad de San Salvador

La Alcaldía Municipal de San Salvador, ha tenido avances fundamentales en el transcurso de los últimos años en metodologías participativas para la priorización de proyectos. Esto ha permitido realizar una serie de obras puntuales en diferentes comunidades y en zonas vulnerables y de alto riesgo. Con una visión más amplia el Concejo Municipal 2000-2003 definió nuevos proyectos de intervención que no suplan únicamente las necesidades inmediatas, de proyectos puntuales, sino por el contrario impulsar proyectos que reduzcan los niveles de pobreza, segregación y exclusión social. Como uno de los proyectos estratégicos prioritarios se definió el "*Proyecto de Recuperación y Desarrollo Integral de Áreas Críticas*", teniendo como objetivos principales los siguientes:

1. Integrar urbanística y socialmente a la trama urbana de la ciudad a las zonas más desprotegidas conocidas como marginales o tugurios, partiendo de la realidad que son zonas habitacionales permanentes que no pueden

ser eliminadas y que las inversión en infraestructura de toda la ciudad ha sido y debe ser hecha por el Estado, logrando convertir el "tugurio" en una "colonia".

2. Incentivar la inversión propia de cada familia en su vivienda al poseer todos los servicios y la seguridad jurídica de propiedad de la misma.
3. Eliminar la exclusión social del "tugurio", logrando la presencia del Estado en su interior, lo cual genera disminución en la delincuencia y violencia social.
4. Consolidar la organización comunitaria y su participación integral.

El proyecto pretende realizar intervenciones que logren integrar los asentamientos marginales al tejido urbano de la ciudad y potenciar su desarrollo. Como una intervención novedosa que ya ha dado buenos resultados en otros países de Latinoamérica¹⁰.

A través de criterios de elegibilidad la Gerencia de Distrito de la Municipalidad de San Salvador, está desarrollando el trabajo de priorización de comunidades, que permitan la selección de las mismas. También ha trabajado en forma conjunta con el BID y el VMVDU, para la elaboración del reglamento operativo que regirá el manejo de

¹⁰ Política Habitacional de la Ciudad de Río de Janeiro/Favela Barrios/1999

los fondos, el cual deberá garantizar la autonomía del programa de la alcaldía de San Salvador. Se ha presentado al Concejo Municipal la propuesta de Estructuración del Componente de Recuperación y Desarrollo de Áreas Críticas, que será la unidad encargada de hacer andar el proyecto. Esta Unidad está previsto sea financiada con US \$14.3 millones aportados de la siguiente forma:

- recursos del Municipio de San Salvador US \$2.86 millones de dólares correspondiente al 20% de los fondos del componente,
- aporte de las comunidades beneficiarias de US \$1.43 millones de dólares correspondiente al 10% de los fondos del componente y,
- con recursos del préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo de US \$10 millones de dólares.

Se ha previsto que la Unidad funcione en un período de tres años, esperando beneficiar a 3,625 familias aproximadamente, fortaleciendo en forma directa al Área Metropolitana de San Salvador. El componente estará bajo la coordinación de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), encargada de dar seguimiento al Programa en forma integral.

Los criterios de elegibilidad para los asentamientos definidos en el Reglamento Operativo son los siguientes:

- a) Que se encuentren ubicados en áreas urbanas o urbanizables
- b) Que los terrenos estén legalizados o sean legalizables
- c) Que se encuentren conformados con tres años de anterioridad y que una institución estatal pueda dar fe al respecto o por foto aérea.
- d) Que el asentamiento esté conformado por más de 50 familias.
- e) Que carezcan de servicios de agua potable y/o saneamiento
- f) Que al menos el 90% de las familias tengan ingresos menores a 3 salarios mínimos.
- g) Que no más del 5% de las familias que residen en el Asentamiento necesiten ser reubicadas a otro sitio del Asentamiento o afuera del mismo.
- h) Que el costo del rubro correspondiente a mitigación de riesgos ambientales (ejemplo, muros de contención) no pase del 25% del costo del proyecto.
- i) Que no habiten en zonas de reserva forestal o arqueológica.
- j) Que no habiten en zonas de riesgo que no pueden ser mitigadas.

Además se podrán incluir criterios de prioridad en situaciones de emergencia.

De acuerdo a los datos de la Alcaldía de San Salvador, la Comunidad Las Iberias es una de las comunidades que serán beneficiadas con estos fondos. El miércoles 4 de Junio del presente año, y después de 27 meses, fue aprobado el préstamo de 142.6 millones de dólares, de esta suma la alcaldía de San Salvador recibirá \$10 millones, para la construcción de casas comunales, alumbrado público y mejoras al sistema de drenajes en las zonas de alto riesgo. También las personas que no poseen casa propia y las que habitan en las zonas de riesgo en la capital y su periferia tendrán un alivio habitacional con otros \$70 millones de dólares. Estos servirán para la construcción de viviendas y ejecución de obras de mitigación en zonas marginales.

Carlos Rivas Zamora, nuevo alcalde electo de San Salvador, para el período 2003-2006, se ha mostrado satisfecho de que los préstamos al fin vieran la luz, después de tres días de su aprobación el alcalde capitalino, se presentó a la comunidad Las Iberias a confirmar que parte de estos fondos serán destinados a dicha comunidad, para proporcionar mejores condiciones de vida a las familias que viven en zonas de alto riesgo.

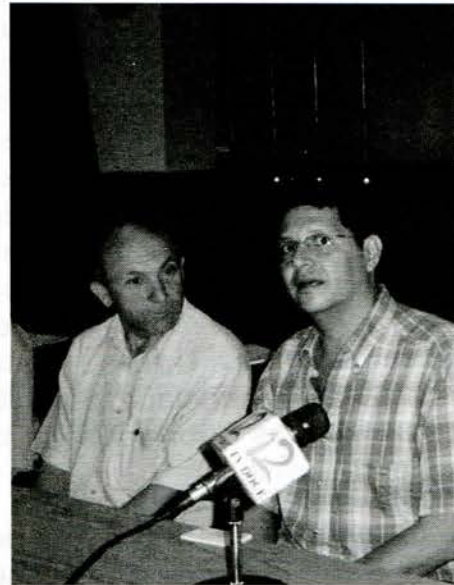


Fig. 16 Alcalde de San Salvador en visita a Comunidad Las Iberias / 7 de Junio 2003

Zamora expresó que las familias más beneficiadas serían las residentes en los distritos 5 y 6, “específicamente en los sectores de San Jacinto, Planes de Renderos y Barrio la Vega”, en la periferia capitalina. Y en la zona urbana se trabajará en “La Chacra, las Iberias y el Polígono Industrial Don Bosco”, aseguró el edil.

En otras declaraciones de Prensa el alcalde capitalino adelantó que contarán con el apoyo de la Municipalidad de Madrid para el desarrollo e implementación del plan de ayuda a estas familias. Según Zamora, buena parte del proyecto consistirá en abastecer a los sectores antes dichos de agua potable y drenajes para las aguas negras, además de la construcción de muros de contención en las zonas de más alto riesgo. Se espera que el proyecto esté terminado, a más tardar, dentro de dos años.

3.3 El proyecto del Polígono Industrial Don Bosco (PIDB).

El Polígono Industrial Don Bosco (PIDB), es una institución privada de carácter educativo y proyección empresarial, animada por religiosos de la Congregación Salesiana. Sus orígenes se remontan a 1985, y está ubicado en el municipio de San Salvador, dentro de la comunidad "Las Iberias". Sus objetivos están dirigidos principalmente a los jóvenes.

Estos jóvenes trabajan en el marco de empresas cooperativas industriales en el Polígono Industrial Don Bosco y se les capacita en destrezas y habilidades para la construcción de estructuras metálicas, carpintería, imprenta, trabajar el plástico, panadería, en la industria del calzado, del aluminio y del estampado. Todo este trabajo contribuye al aprendizaje de los jóvenes del cual reciben remuneración por su aporte. El programa se ha beneficiado por el apoyo de la empresa privada, el BID y el UNICEF entre otros.

Para la selección de los beneficiarios el PIDB utiliza criterios de territorialidad y marginalidad para la selección de los jóvenes. Estos criterios son los siguientes: i) jóvenes que su lugar de residencia sea de comunidades aledañas, con problemáticas de pertenecer a pandillas o drogadicción, y ii) seleccionados por el Instituto de Protección al Menor.

Los beneficiarios participan en un proceso educativo que tiene como ejes transversales la metodología inductiva, la mentalidad empresarial y una comprensión integral

de la persona, de la sociedad salvadoreña y del desarrollo¹¹.

Las estrategias implementadas para la formación de los jóvenes son las siguientes: i) educación formal: instituto técnico obrero-empresarial: primaria, secundaria, nivelación escolar; ii) prácticas empresariales en empresas cooperativas; iii) recreación; educación para la vida; educación para el ahorro; promoción de la integración familiar; crecimiento espiritual.

La metodología utilizada cuando se recibe a un joven es la metodología inductiva. Esta consiste en tomar como información clave la historia y el contexto en el que se desarrolla y desenvuelve el joven. "Es el joven y su realidad lo que define la propuesta educativa del PIDB. La metodología inductiva permite ajustes para la realidad de los jóvenes. Una concreción de esta metodología es el aprender-haciendo que se utiliza en todos los ambientes del PIDB. Se promueve un protagonismo en los jóvenes no individualista, sino comunitario, tendiente a cultivar actitudes solidarias".¹²

El PIDB promueve la mentalidad empresarial de los jóvenes, con el fin de favorecer la mentalidad creativa y proactiva, el trabajo en equipo y la solidaridad comunitaria.

El PIDB cuenta con una casa hogar para los jóvenes, estos asumen tareas y responsabilidades ya sea en las empresas, asistencia a actividades culturales, deportivas o de oración.

¹¹ Tomado de página web Polígono Industrial Don Bosco.

¹² Idem

Las etapas de formación pueden resumirse de la siguiente forma:

La etapa de Inducción tiene como objetivo principal la formación de los estudiantes en valores, utilizando el deporte como espacio educativo.

La segunda etapa son los talleres que incluyen áreas formativas que se dan en forma simultánea: i) tecnológica; ii) administrativa-empresarial; iii) mística empresarial; iv) nivelación y educación formal personalizada, v) participativa e integral; vi) educación en el ahorro; y vii) afectivo-familiar.

La tercera etapa corresponde a la organización de los jóvenes en pequeños grupos que se preparan para la formación de una pequeña empresa. El tiempo de duración de esta empresa son tres años los que corresponden al bachillerato. Entre las áreas y actividades que se desarrollan están: i) la práctica grupal dentro de una empresa; ii) profundización del concepto de empresa y del perfil del empresario; iii) especialización, ahorro y conformación del capital de trabajo; iv) creación de una pequeña empresa al finalizar el bachillerato; v) búsqueda de local, vi) formación de personería jurídica; vii) sostenibilidad; y viii) educación formal.

La última etapa, consiste en la formación continua en el Centro Salvadoreño de la Pequeña Empresa para el Desarrollo (CESPED). Se busca aquí extender la solidaridad, lo que implica: la asociación en grupos de empresas, política de complementariedad (formación de ciclos de producción), autosostenibilidad y formación continua empresarial.



Fig. 17 Pequeña empresa dentro del Polígono Industrial Don Bosco. Máquina Inyectora para la fabricación de piezas de plástico.



Fig. 18 Formación de jóvenes – Áreas de descanso y estudio dentro del PIDB.



Fig. 19 Áreas de descanso y formativa dentro del PIDB.
Para la construcción de estos espacios se utilizó la mano de obra formada dentro del PIDB.



Fig. 20 Formación Salesiana (valores)
– Área de Usos Múltiples dentro del PIDB.

4. Análisis: potencialidades de la comunidad para participar en un proceso de planificación participativa y la gestión de riesgos.

Una de las características identificada como una de las más importantes de la comunidad "Las Iberias", es el nivel de organización y participación social, en la cual existe una alta representatividad de todos los actores que conforman las diferentes comunidades. Los procesos de toma de decisiones son muy transparentes, siendo el factor principal que le da legitimidad y validez a los mismos.

La estructura organizacional de la Intercomunal y las Comunales que la conforman, cuentan con una experiencia acumulada que ha sido fortalecida con los diferentes obstáculos y problemas que han tenido que ir superando desde sus inicios. Este tipo de experiencias le da un valor agregado a sus capacidades de gestión, participación y concertación, es decir constituye un importante *capital social*.

El potencial humano es otra de las características importantes que deben ser citadas, existe una gran cantidad de mano de obra calificada y diversificada, mu-

chos de los cuales activan la actividad comercial dentro de la comunidad y otro grupo vive de la actividad económica de los alrededores. Este *capital humano* se ve reflejado en la calidad y sistema constructivo de la mayoría de las viviendas, las que han sido construidas con mano de obra de la zona. (Ver mapa 11).

Los limitados recursos del Gobierno Municipal para promover y apoyar el Desarrollo Local en el sector han sido insuficientes, aún existe una baja cobertura de infraestructura para servicios sociales y actividades económicas y productivas que preste la atención adecuada a la población.

El desafío que se presenta es, entonces, como articular dentro del enfoque de desarrollo económico y social del sector una visión integral donde se incorporen los procesos de planificación que se impulsen.

Aún cuando, la comunidad "Las Iberias" está integrada por varias comunidades, mantiene una estructura física-espacial homogénea, tanto en la tipología de vivienda como en su sistema vial de circulación interno. La morfología natural de los terrenos donde esta asentada, permite no encontrar barreras naturales relevantes que pudiesen romper con el conjunto habitacional y con la comunicación y accesibilidad entre las comunidades y las actividades al exterior.

“Las Iberias”, cuenta con una infraestructura física bastante desarrollada al igual que en los aspectos socio-culturales comparada con otras comunidades, es evidente que no logra diferenciarse su estado informal de lo formal. Esta diferencia se acentúa ante la ausencia de ordenamiento de su infraestructura física, equipamiento social y ante la ausencia de espacios públicos que permitan crear las condiciones de identidad y carácter en la zona. Y sobre todo ante la ausencia de un desarrollo económico, sostenible y equitativo de toda su población.

Como ya hemos mencionado, la ubicación de la comunidad es eminentemente estratégica en todos los sentidos, primero, su centralidad y accesibilidad a diferentes puntos de la ciudad, le permiten el fácil desplazamiento de los habitantes que viven en la comunidad. En los alrededores de la misma, se localizan núcleos comerciales importantes, que le dan dinamismo y desarrollo económico a la zona, permitiendo a la población que habita en “Las Iberias”, comercializar productos elaborados por ellos mismos y/o comercializar al menudeo productos adquiridos de estos núcleos comerciales. Otro factor, que le permite mantener esta dinámica comercial y de servicios, son los ejes viales primarios, que se localizan en los alrededores de la comunidad. Estos ejes viales se caracterizan por ser algunos de los principales corredores de comercio, servicio e industria en el área urbana de San Salvador.

La Intercomunal con apoyo del PIDB, ha trabajado y avanzado considerablemente en el desarrollo de Planes para la integración física, no así en Planes que permitan la integración social y la protección ambiental.

Habrà que trabajar mucho la gestión de riesgos, donde se articule el trabajo y las acciones del Gobierno Central, Gobierno Local, la Comunidad y otros actores, donde se coordine el desarrollo e implementación de planes y programas educativos que fomenten la educación ambiental y la participación pública para crear la conciencia en cuanto a las fuentes y efectos de la degradación ambiental y los riesgos. La relación de la comunidad con los diferentes actores es un proceso el cual deberá ser fortalecido.

La comunidad aún no cuenta con un sistema de alarma temprana, ni de alarma, que avise situaciones de riesgo al peligro como: incendios, terremotos, inundaciones o deslaves.

Tampoco cuenta con servicios médicos de emergencia que atiendan a la población en estos casos. La organización contra desastres de este tipo aún es débil y recién se han iniciado algunas capacitaciones puntuales. El desarrollo futuro de la comunidad debe prever cuales son los riesgos que podrán producir, para pasar de los Planes de Emergencia de carácter post-desastre a desarrollar e interiorizar una cultura de prevención que se dirija a enfrentar los factores estructurales gene-

radadores de riesgos de desastres. El mapa 12 busca identificar las zonas que representan algún tipo de riesgo por amenaza de inundación, derrumbe y por contaminación producida por la basura.

4.1 Proyectos de la Intercomunal

A continuación se describen algunas experiencias en concertación, que a través de la gestión de la Intercomunal se han logrado:

Cuadro N° 4. Proyectos gestionados por la Intercomunal

No.	Nombre del proyecto	Ubicación	Costo \$	Tipo de convenio	No. Vivienda favorecida
1	Reconstrucción de Casa Comunal	Com. Iberia A y B	146,834.23	Mesa zonal	1,213
2	Construcción Muro Bloque de concreto en Esc. José Antonio Rodríguez Porth.	Com. Jardines de Don Bosco.	33,408.24	Mesa zonal	270
3	Pavimentación en Pasajes	Com. Iberia A y B	558,167.60	Propuesta Plan de Comunidad	1,213
4	Construcción de Canchas de B.K.B cercado con malla ciclón.	Com. Iberia C-1	56,669.29	Propuesta Plan de Comunidad	125

Fuente: Datos proporcionados por el Presidente de la Intercomunal para el año 2001

La iglesia católica salesiana también ha desarrollado varios proyectos que podemos citar como: la construcción del Polígono Industrial Don Bosco (PIDB), el desarrollo de talleres vocacionales y pequeñas empresas dentro del polígono, la recuperación del terreno frente al polígono a través de la construcción de una bóveda y la construcción de una clínica de especialidades entre otros. Todo los proyectos gestionados por la iglesia han pasado legalmente a manos de la Intercomunal.

Referente a las iniciativas de reducción de riesgos, para el período marzo-septiembre del año 2000, el Centro de Protección para Desastres (CEPRODE), desarrollo el proyecto de apoyo a la prevención de desastres, beneficiando entre otras comunidades en alto riesgo a las Iberias A y B. El objetivo Según el reporte de CEPRODE, la capacitación consistió los ejes siguientes: i) participación ciudadana y la organización comunal, ii) fortalecimiento comunal orientado hacia la concientización sobre las capacidades de reducir la propia vulnerabilidad y controlar aquellas amenazas siconaturales y antrópicas que caracterizan su hábitat. Así el proceso de capacitación se orientó más hacia la gestión de riesgo, iii) ejecución de simulacros de evacuación y rescate.

La Intercomunal a través de la participación comunitaria a priorizado otros proyectos entre los cuales podemos citar:

Cuadro Nº 5. Priorización de proyectos por la Intercomunal

Desarrollo de proyectos de mejoramiento físico	Desarrollo de proyectos sociales
<ul style="list-style-type: none"> • Calle de acceso vehicular • Reparación de casas comunales • Muros de retención de las comunidades • Urbanización y legalización • Mejoramiento de servicios básicos y sanitarios • Construcción de áreas recreativas • Introducción de tuberías de aguas lluvias • Servicios de Telefonía 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios médicos • Enseñanzas vocacionales • Desarrollo cultural • Programas de orientación juvenil • Talleres de capacitación y formación de centros vocacionales. • Proyecto ambientales (creación de un vivero)

En el siguiente cuadro, se hace una breve descripción de las potencialidades y obstáculos encontrados en el análisis.

Cuadro Nº 6. Principales potencialidades y obstáculos.

Potencialidades	Obstáculos
<ul style="list-style-type: none"> • Alto nivel de capital humano • Localización estratégica dentro de la trama urbana • Alto nivel de capital social • Buena calidad en el tipo de construcción de las viviendas 	<ul style="list-style-type: none"> • Traslado en poco tiempo de las fuentes claves generadoras de empleo. Mercado La Tiendona y Terminal de Oriente. • Las barreras entre la informalidad y el sector formal. • Excesiva concentración física de las personas y actividades • Irregularidad de la propiedad del suelo • Mala calidad de los servicios de infraestructura existente (drenajes de aguas negras y aguas lluvias)

5. Conclusiones y recomendaciones

Se pueden plantear como conclusión, después del análisis hecho, tres cuestiones básicas relacionadas con la participación social en un plan de desarrollo futuro de la comunidad "Las Iberias":

- Primero, que la comunidad presenta una ubicación excepcional en términos de su posición dentro de la trama urbana de la ciudad, de accesibilidad del sitio en que se encuentra localizada y, lo que es fundamental, respecto a las posibilidades de empleo y actividades económicas a realizar por parte de sus habitantes en el área inmediata; en este sentido, cualquier plan debe considerar que los polos de actividad que circundan a la comunidad (el mercado de mayoreo, la terminal interdepartamental, FENADESAL, La Constancia, etc.), tenderán a corto y mediano plazo a abandonar la zona, lo que provocará cambios en las condiciones económicas de los habitantes de la comunidad; dado lo anterior, *la participación social debe entonces constituir un proceso amplio que incorpore no sólo a la población de "Las Iberias", sino a otros actores claves* (la Municipalidad, propietaria de los terrenos del mercado de mayoreo y de la terminal; FENADESAL; la congregación salesiana; y el Ministerio de Defensa, propietario de las

instalaciones de la Fuerza Naval, que debería también tender a ser reubicada fuera de la ciudad.

- *El eje principal de la participación social en la planificación urbana no sólo de la comunidad debe ser el mantenimiento de las posibilidades de empleo y realización de actividades económicas individuales o de pequeñas empresas; el mejoramiento de la vialidad, los drenajes, los espacios públicos y los equipamientos sociales deben constituir los ejes complementarios; la vivienda ocupa incluso una importancia de tercer nivel dadas las características de la mayoría de las viviendas existentes comparadas con otros asentamientos populares urbanos de San Salvador.*
- Partiendo que la comunidad está integrada a la ciudad (incluso en términos de vialidad, aunque la accesibilidad física debe ser mejorada), el desafío de cualquier plan de desarrollo debe ser mantener la integración física actual e impulsar la integración social de la población; *la participación de la comunidad debe, entonces, trabajar también sobre aspectos organizativos y educativos y no únicamente sobre aspectos de mejoramiento físico; aunque estos últimos sean los prioritarios, deben trabajarse paralelamente en los aspectos sociales y culturales que contribuyan a reducir la exclusión social.*

6. Bibliografía

Política Habitacional de la Ciudad de Río de Janeiro (1999): Favela Barrios, Brasil.

Lungo, Mario (2002): Riesgos Urbanos (compilador), UCA/OPAMSS, San Salvador.

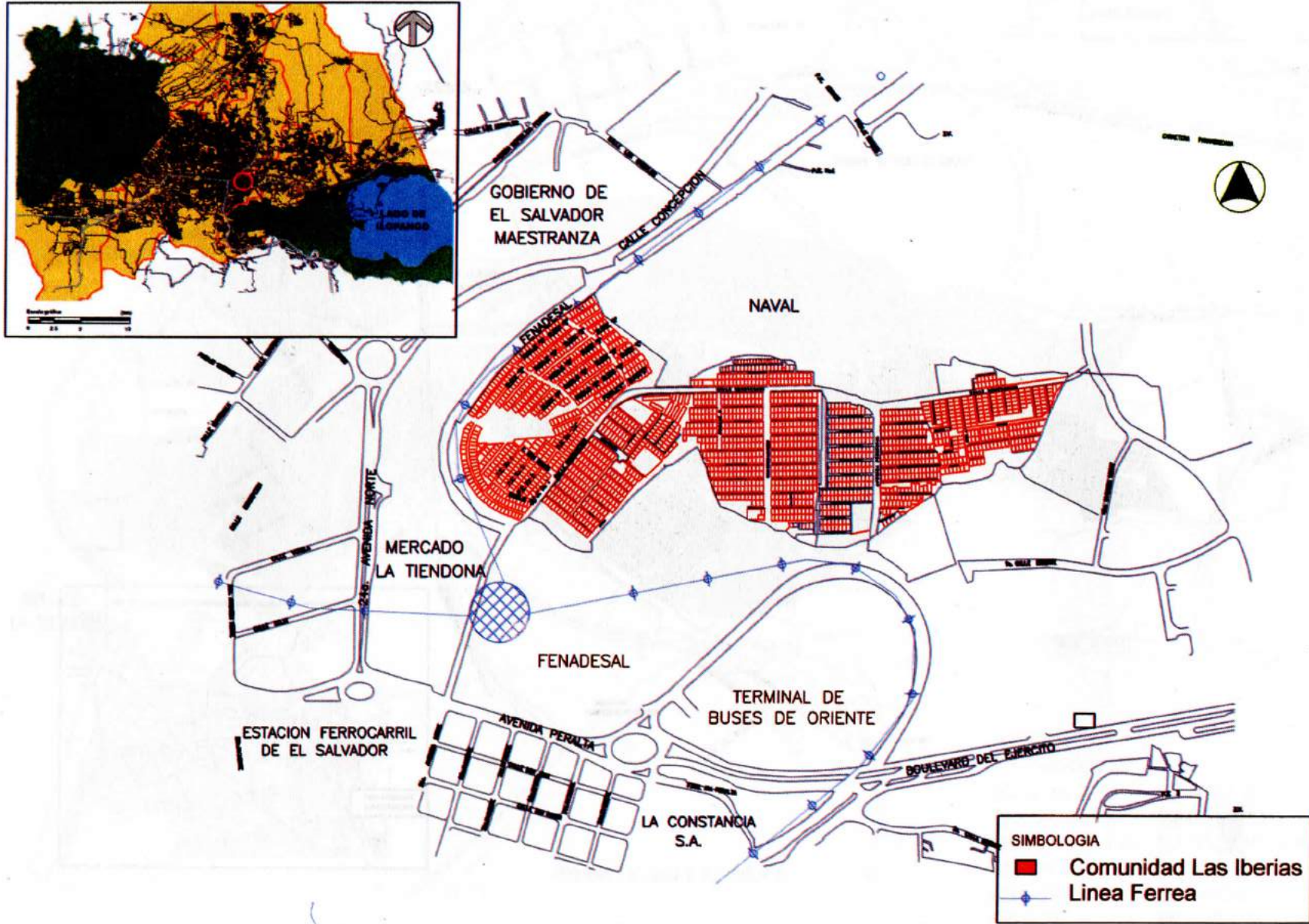
Libros FUNDASAL, Carta Urbana (1998/1999): Comunidades Urbanas bajo riesgo en El Salvador, pág.15-26.

CEPRODE (2000), Iniciativas de Reducción de Riesgos en El Salvador, en red ([www. Mty.itesm.mx](http://www.Mty.itesm.mx)).

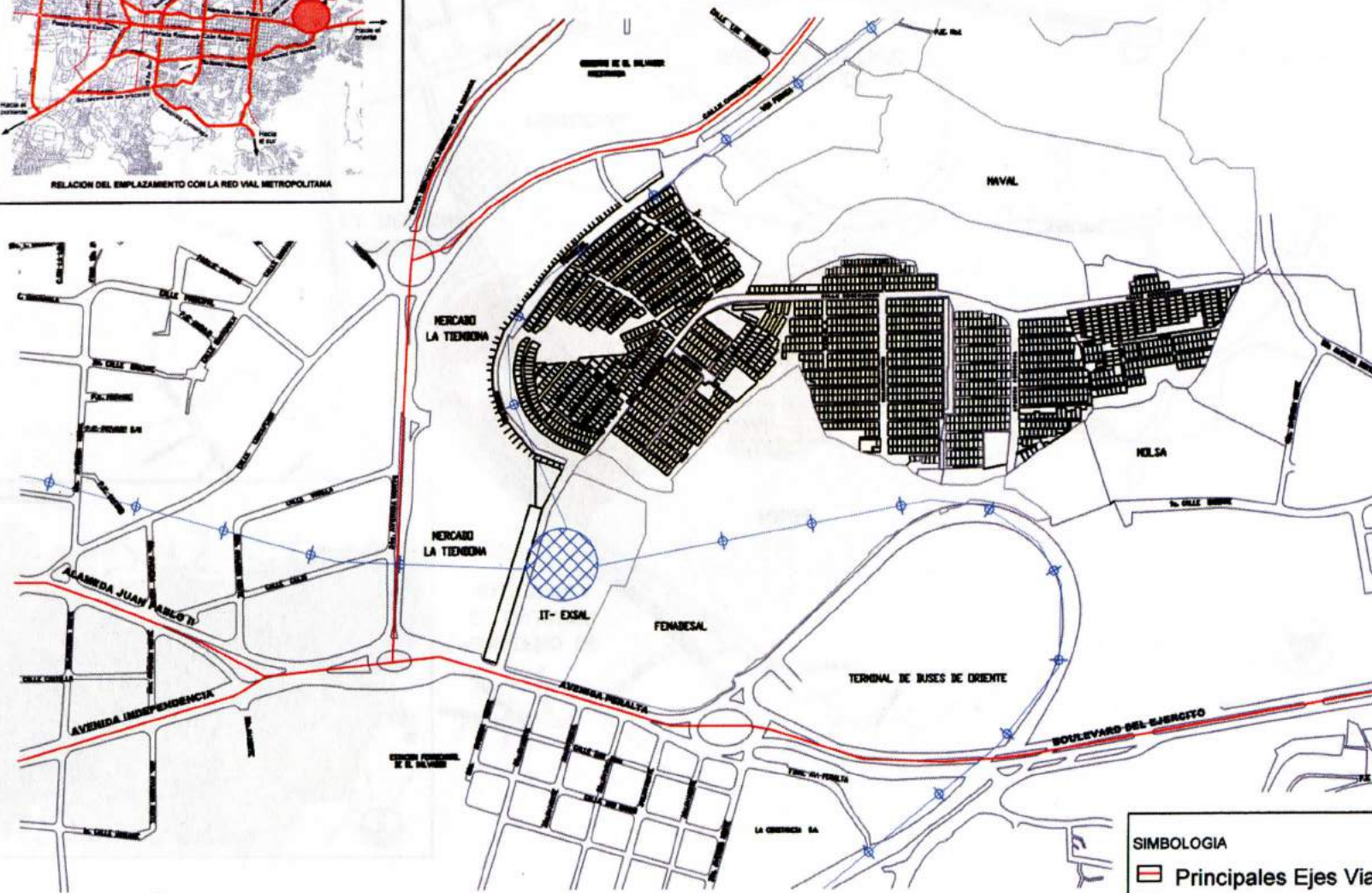
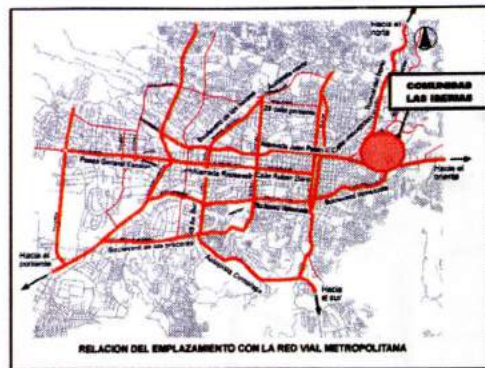
OIT, Jóvenes, formación y empleo. El Salvador, en red (www.cinterfor.org.vy).

Concejo Nacional de Seguridad Pública, en red (www.cnsp.gob.sv).

Mapa 1. UBICACION DE LA COMUNIDAD



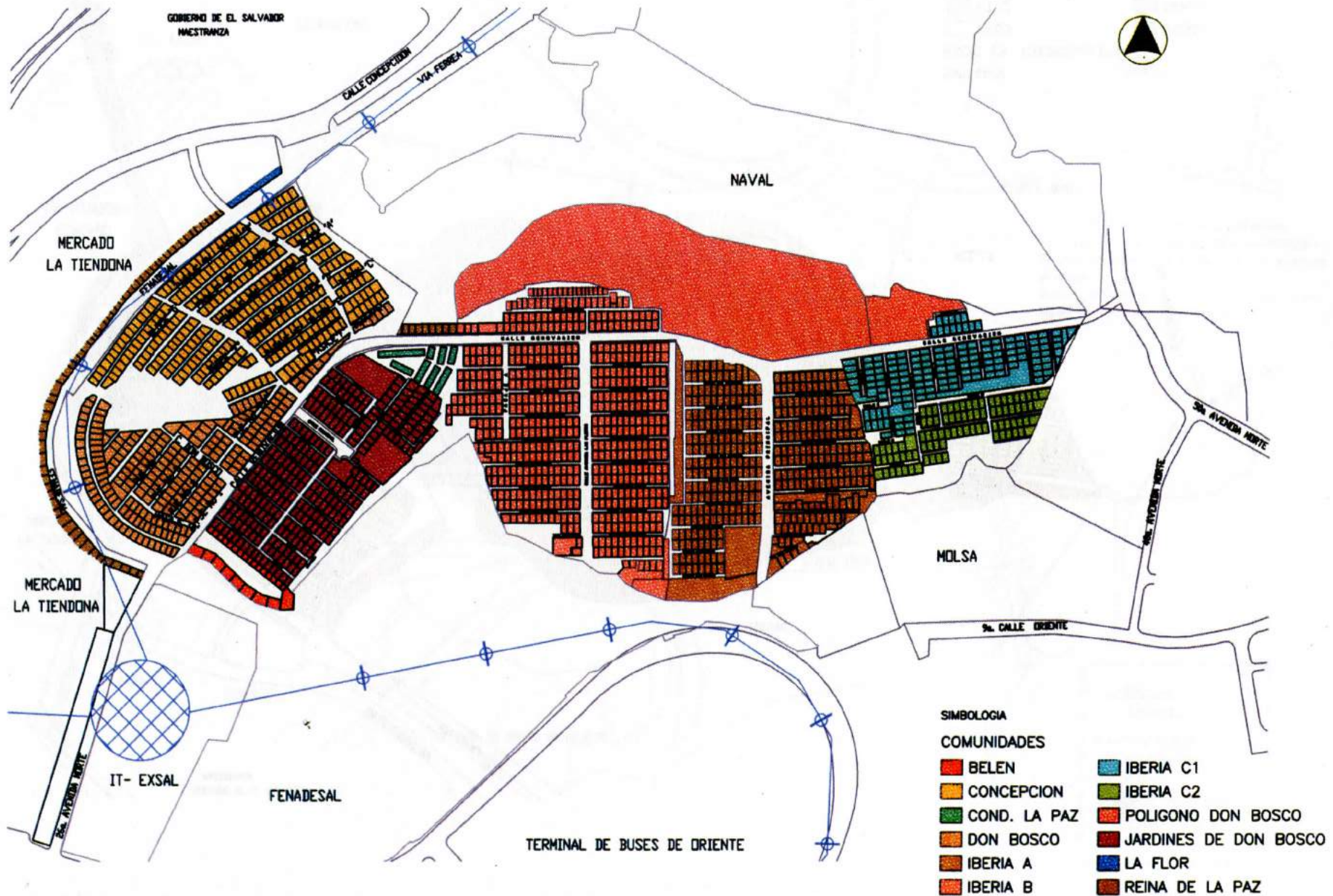
Mapa 2. PRINCIPALES EJES VIALES



SIMBOLOGIA

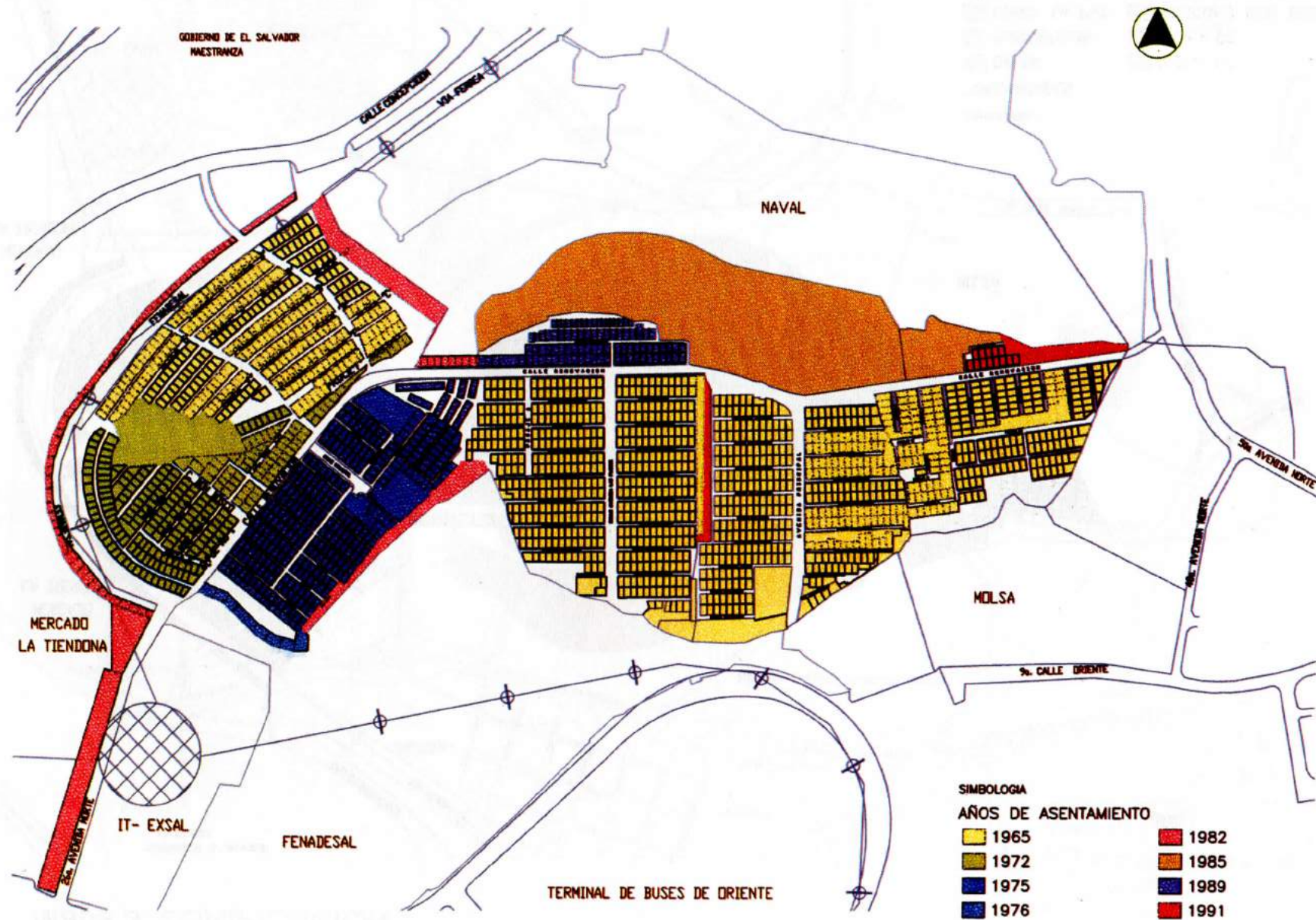
- Principales Ejes Viales
- Linea Ferrea

Mapa 3. ZONIFICACION

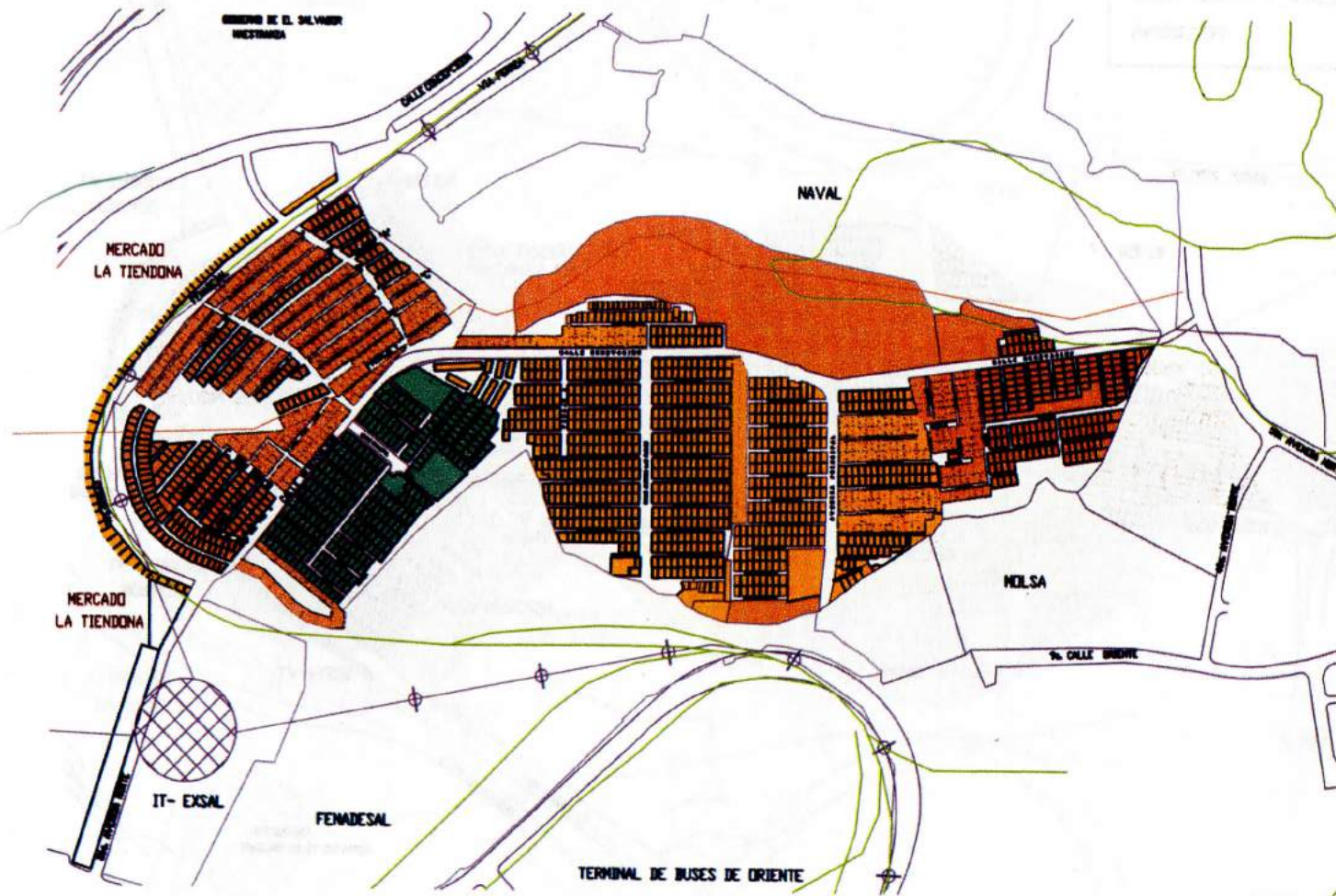


OTIMIZACION DE LOS VECES DE VECES VECES

Mapa 4. ZONIFICACION POR AÑOS DE ASENTAMIENTO



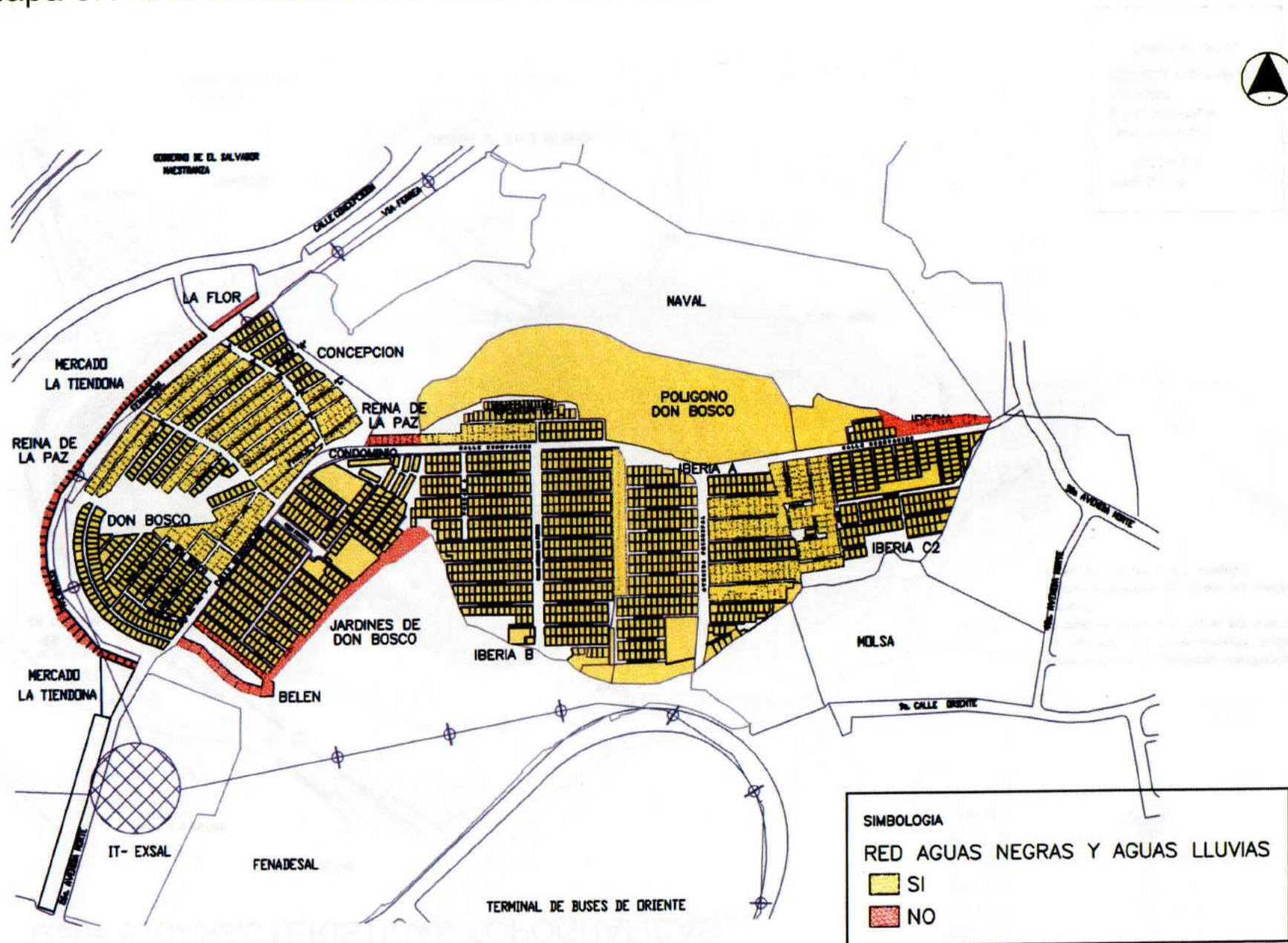
Mapa 5. CARACTERISTICAS TOPOGRAFICAS



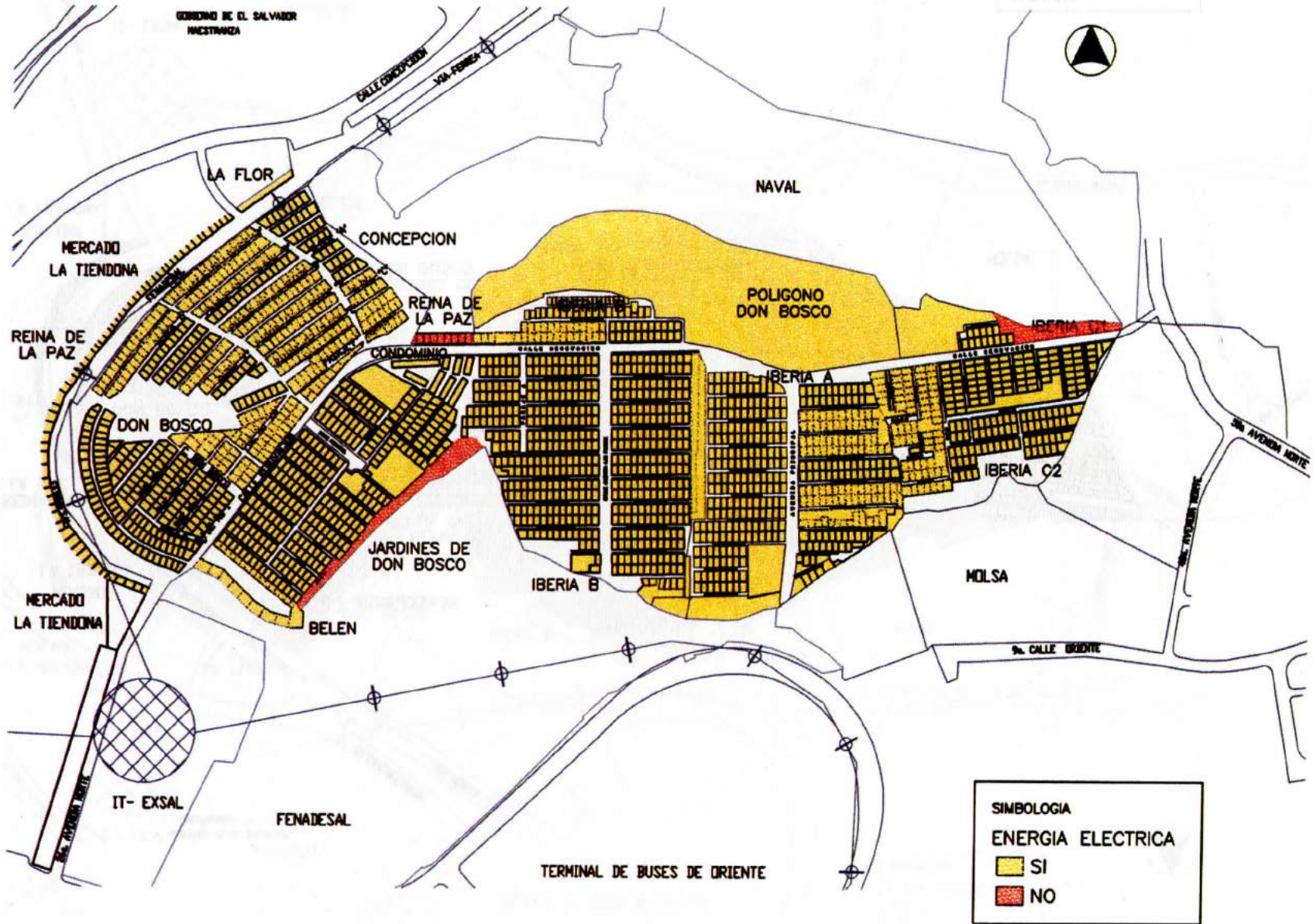
Características Topográficas Identificadas:
 La topografía es moderadamente accidentada
 El área es limitada al Norte por una quebrada profunda.
 Existen problemas de erosión en ciertos sectores, por la topografía irregular.

SIMBOLOGIA	
	QUEBRADA
CARACTERISTICAS	
	ACCIDENTADA
	PLANO
	POCO ACCIDENTADO
	CURVA DE NIVEL

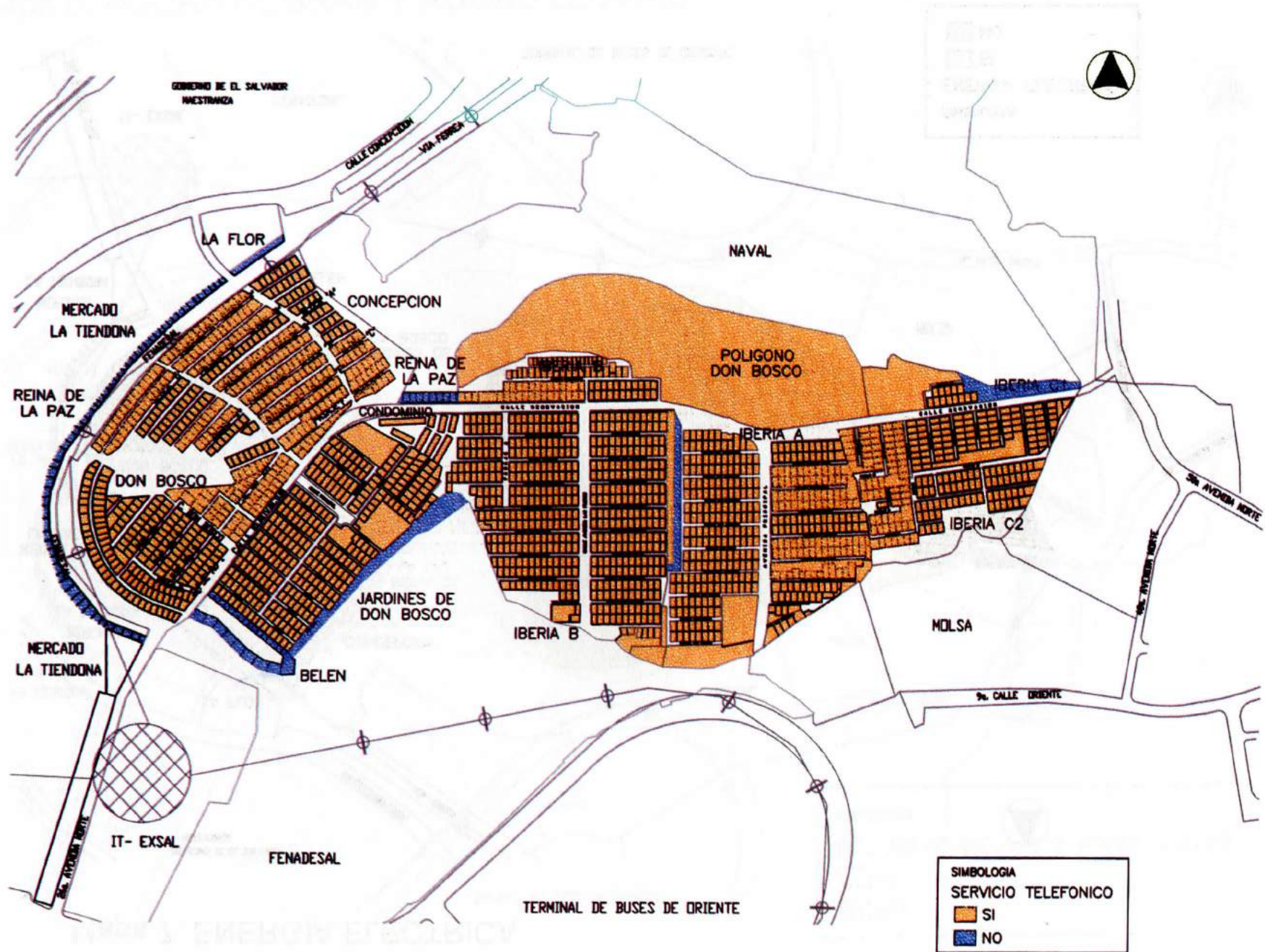
Mapa 6. AGUAS NEGRAS Y AGUAS LLUVIAS



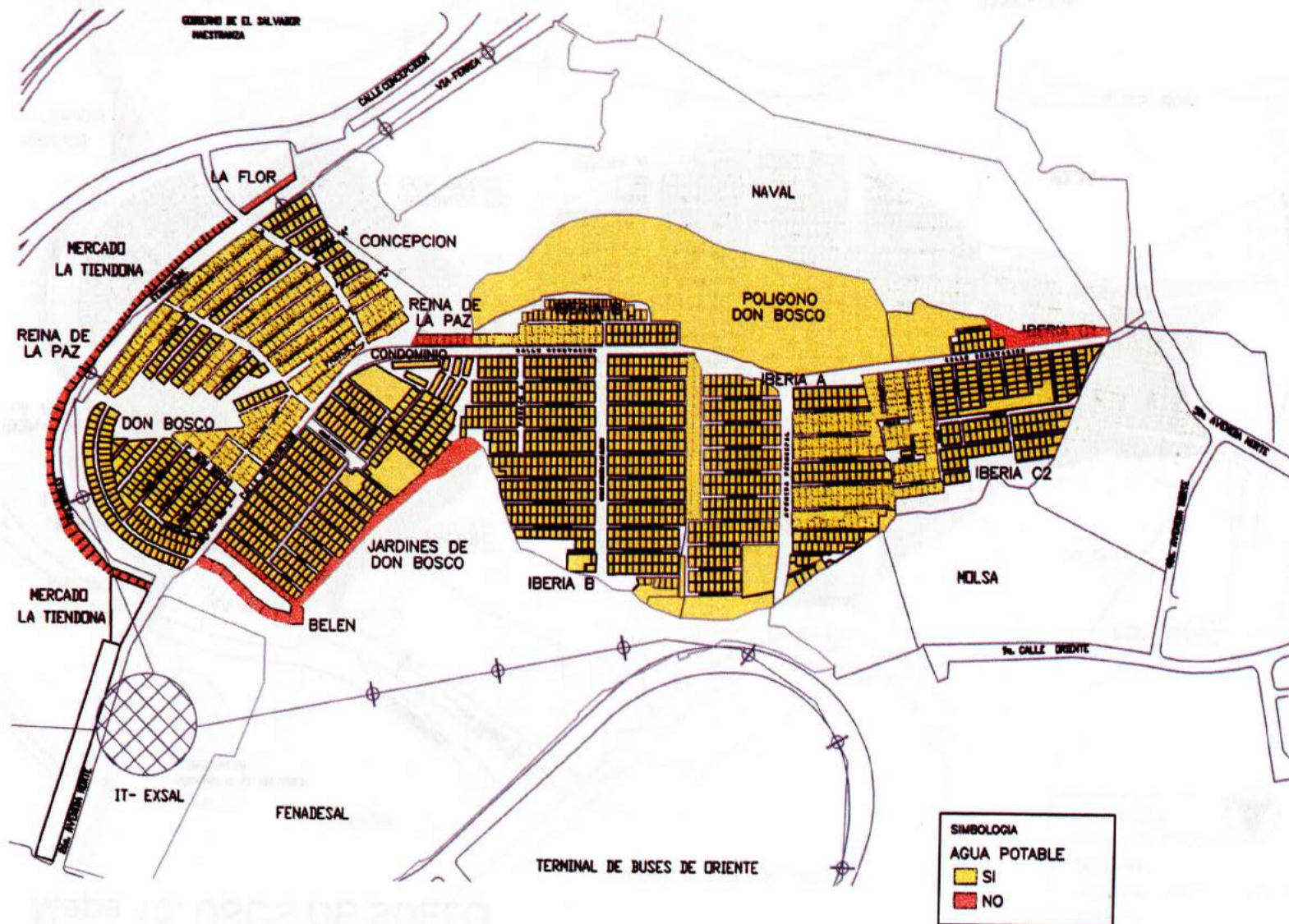
Mapa 7. ENERGIA ELECTRICA



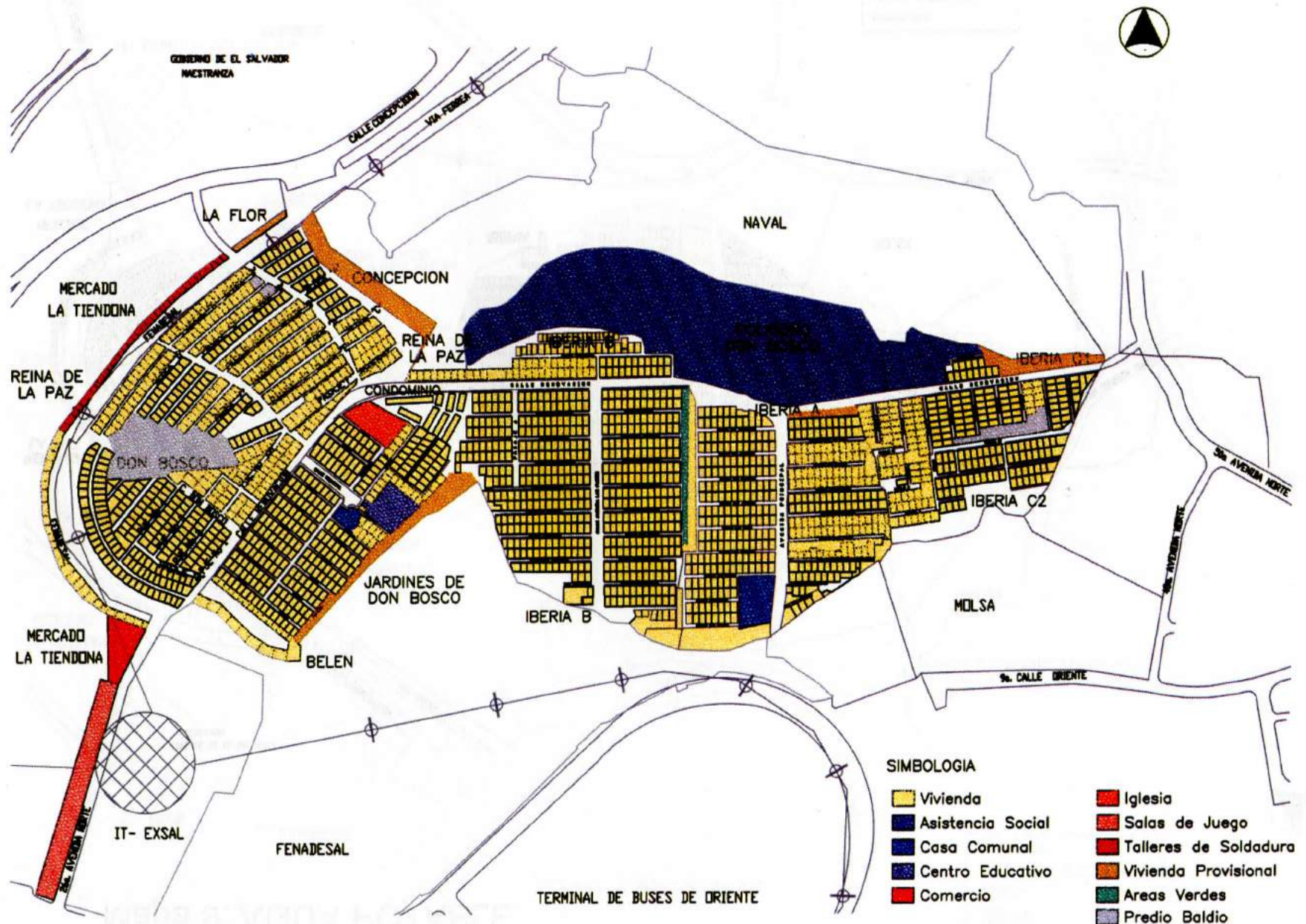
Mapa 8. SERVICIO TELEFONICO



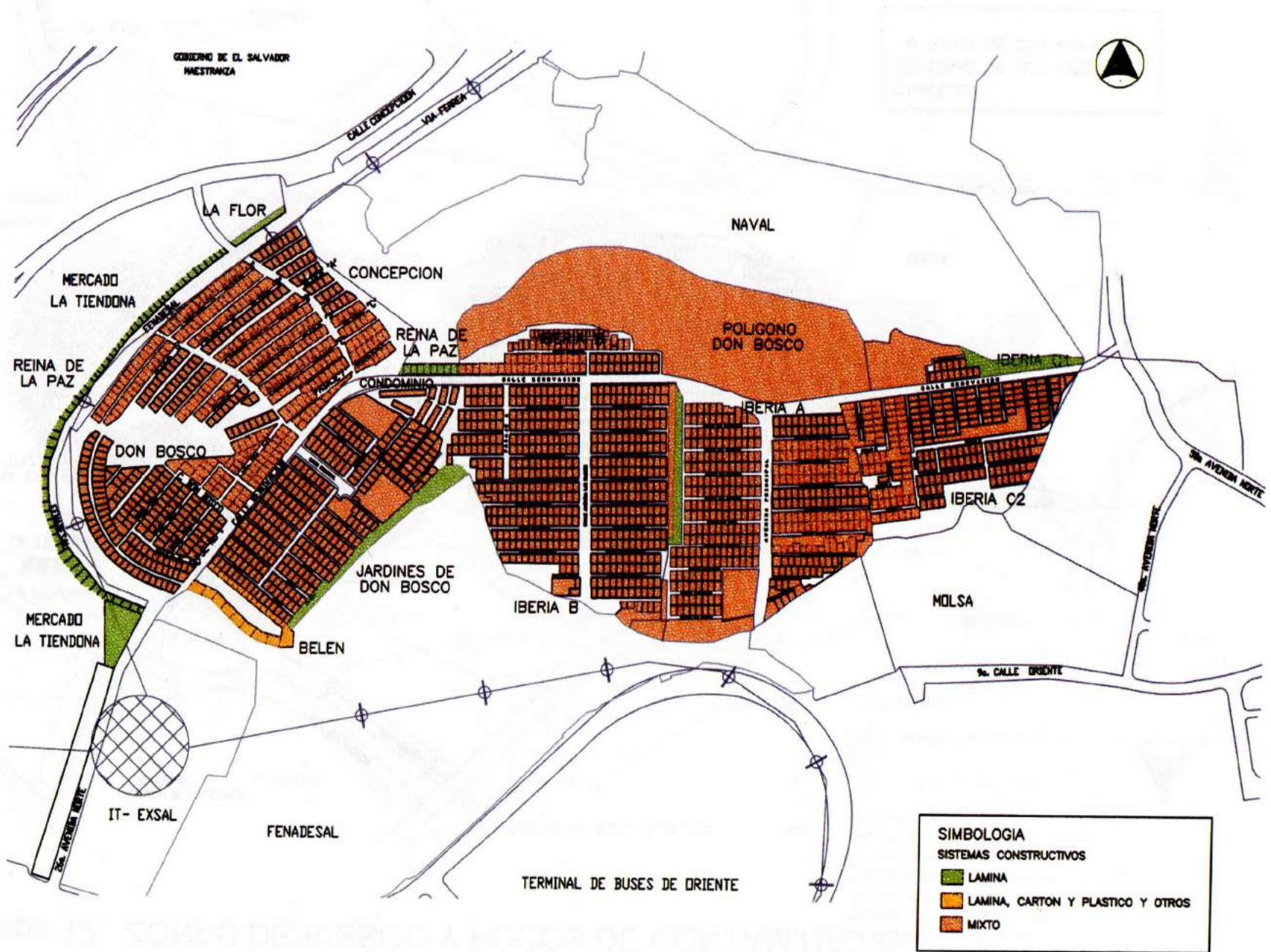
Mapa 9. AGUA POTABLE



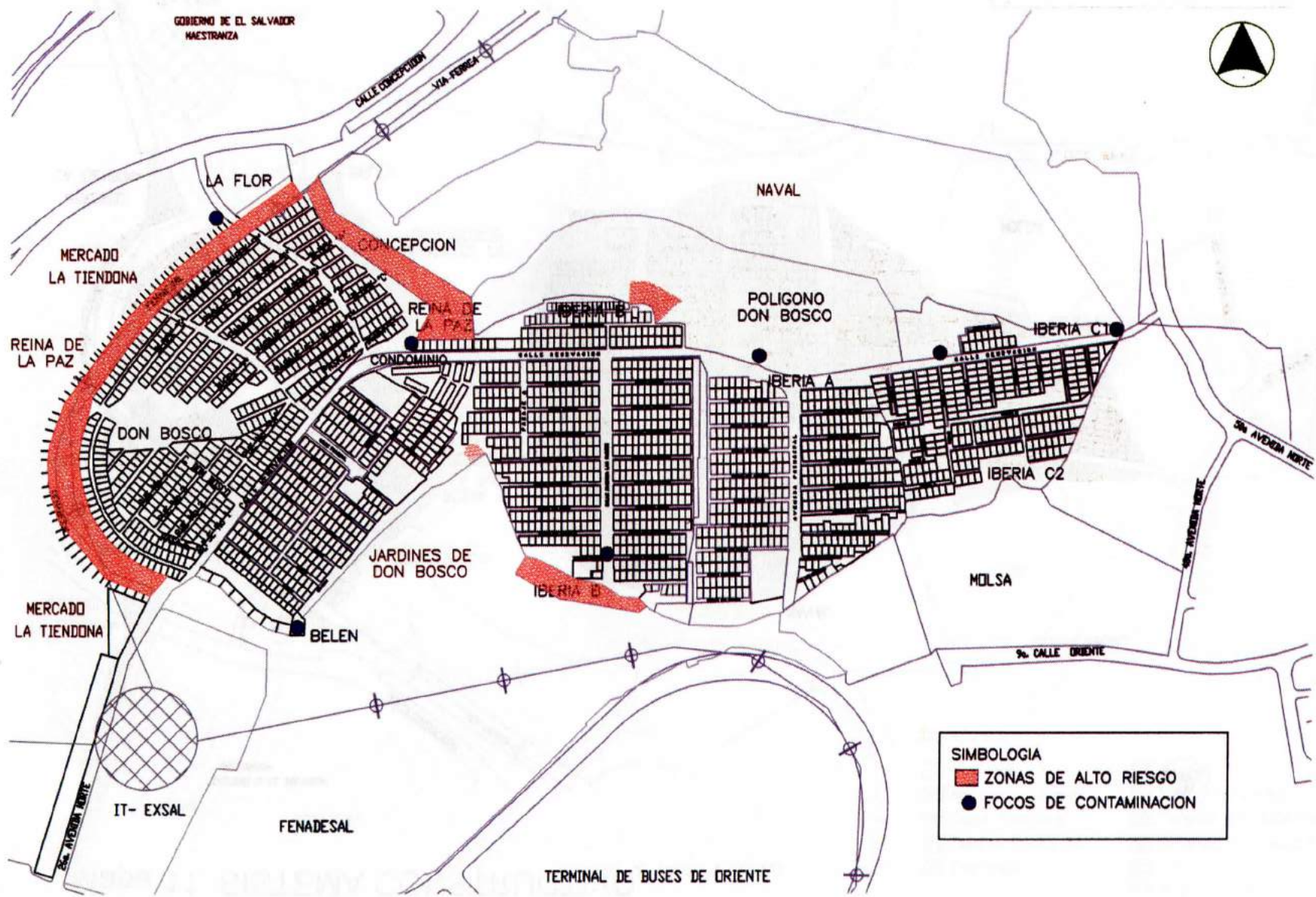
Mapa 10. USOS DE SUELO



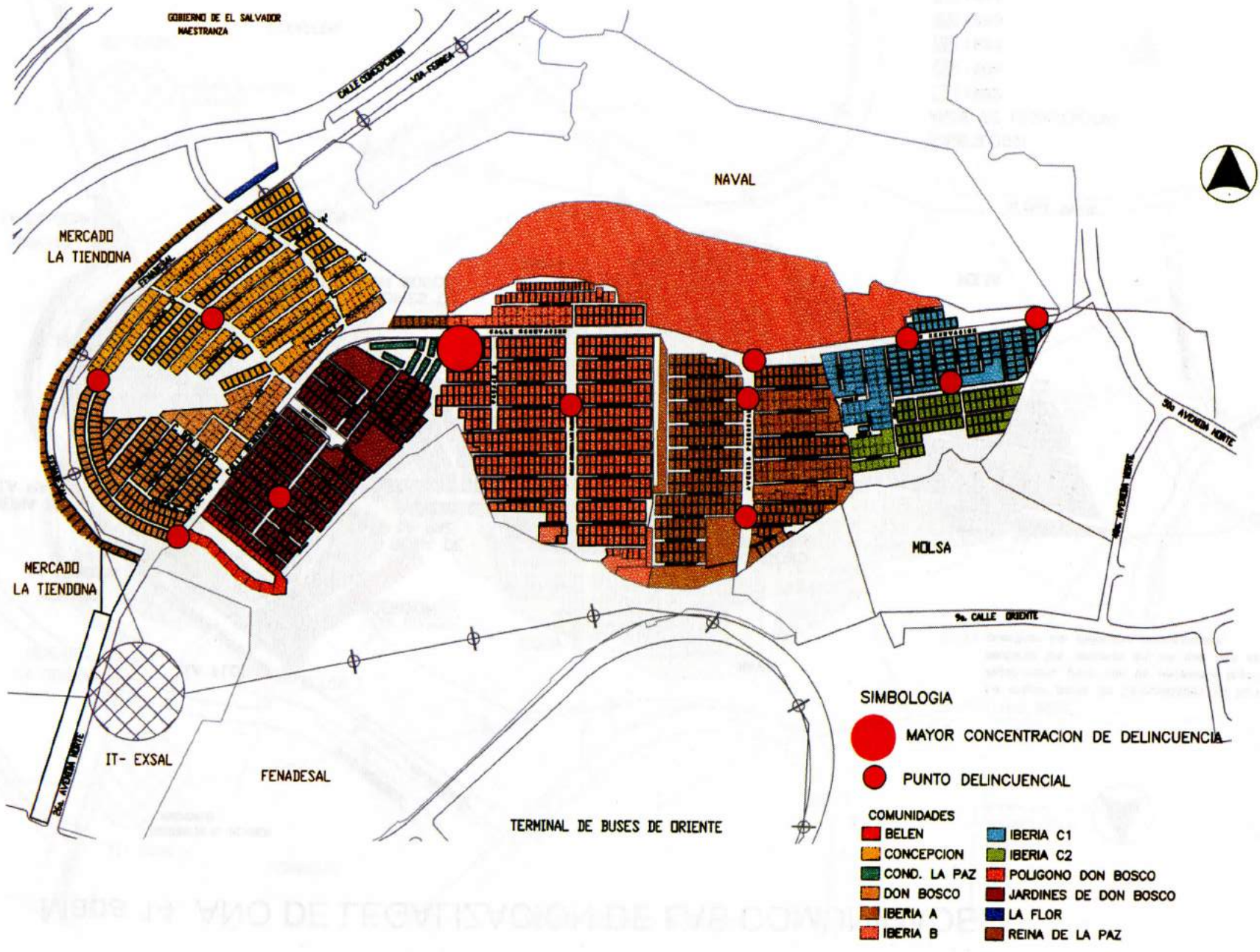
Mapa 11. SISTEMA CONSTRUCTIVO



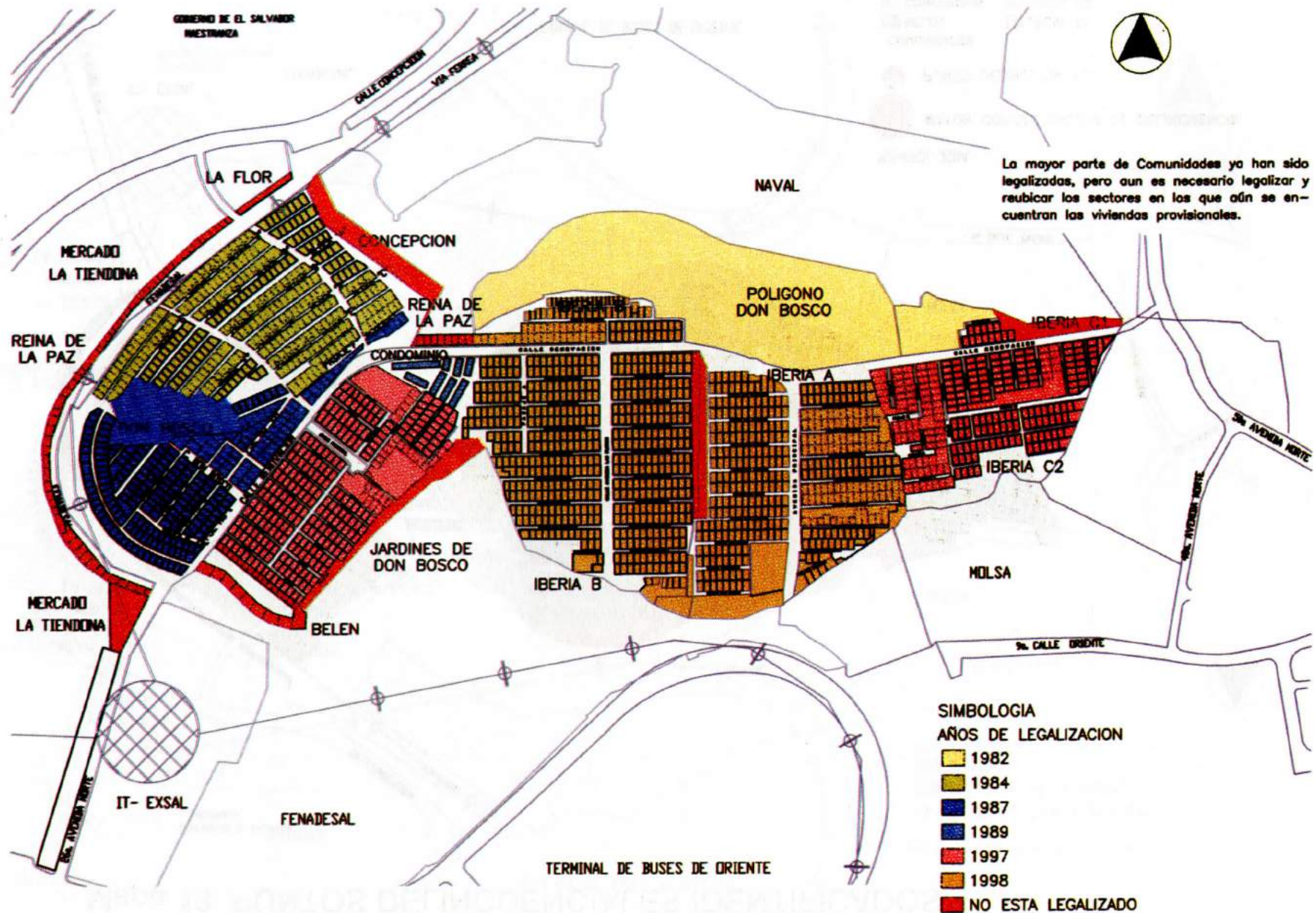
Mapa 12. ZONAS DE RIESGO Y FOCOS DE CONTAMINACION



Mapa 13. PUNTOS DELINCUENCIALES IDENTIFICADOS



Mapa 14. AÑO DE LEGALIZACION DE LAS COMUNIDADES



Mapa 15. ESTADO LEGAL DE LAS COMUNIDADES

