

EL SALVADORAÑO 3
número 73

165508

semana del
12 al 18 de julio
1982**proceso**informativo semanal
del centro universitario de documentación e información

C 1.00

DE FISURAS A GRIETAS

El asesinato de un conocido industrial en circunstancias poco claras ha servido para que la gran empresa privada vuelva a manifestar el creciente malestar que siente ante la evolución de los acontecimientos. El enojo ha recaído sobre ciertos sectores del Alto Mando de la FA, a los que culpa de no hacer lo necesario para pacificar el país y proteger al empresario. Sin duda, la insistencia de la FA por apoyar las reformas está siendo también fuente de desacuerdo entre militares, sectores gubernamentales y la empresa privada, que reclama públicamente un retorno incondicional a la "economía de mercado". El recorte de la OIC a la cuota salvadoreña viene a disminuir todavía más la ya menguada disponibilidad de divisas, la mayor parte de las cuales se está utilizando en el pago a las petroleras y de regalías, y no en la industria o el comercio. La aprobación del último préstamo en derechos especiales de giro del FMI no parece que aliviará la situación, sobre todo por las condiciones que el gobierno salvadoreño ha tenido que aceptar para que se le otorgue.

Algunas de las grietas entre los sectores en el poder parecen ser resultado de las presiones ejercidas por EUA. El "memorandum confidencial" de Haig a su embajada en El Salvador (ver proceso, No. 72) subraya los mínimos reformistas para que la asistencia norteamericana pueda prolongarse, mínimos que algunos sectores califican como injerencia y chantaje inadmisibles. Sin embargo, parece claro que Reagan

PRESENTACION

El boletín "Proceso" sintetiza y selecciona los principales hechos que semanalmente se producen en El Salvador y los que en el extranjero resultan más significativos para nuestra realidad, a fin de describir las coyunturas del país y apuntar posibles direcciones para su interpretación.

Sus fuentes son los periódicos nacionales, diversas publicaciones nacionales y extranjeras, así como emisiones radiales salvadoreñas e internacionales.

Es una publicación del Centro Universitario de Documentación e información de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas".

SUSCRIPCION ANUAL

El Salvador	¢ 35.00
Centro América,	
Panamá y Antillas	\$ 17.00
Norte y Sur América	\$ 22.00
Europa	\$ 28.00
Otros países	\$ 30.00

SUSCRIPCION SEMESTRAL

El Salvador	¢ 18.00
Centro América,	
Panamá y Antillas	\$ 9.00
Norte y Sur América	\$ 12.00
Europa	\$ 15.00
Otros países	\$ 16.00

Los suscriptores de El Salvador pueden suscribirse en la Oficina de Distribución de la UCA o por correo. Los cheques deben emitirse a nombre de la Universidad Centroamericana y dirigirse a: Centro de Distribución UCA, Apdo. Postal (01) 168, San Salvador, El Salvador, C.A.

certificará el progreso de las reformas y de los derechos humanos en El Salvador, aunque las declaraciones de Schultz y de Enders podrían significar que EUA no se opondría a un diálogo de paz con los insurgentes, diálogo por primera vez reclamado por la Conferencia Episcopal de El Salvador.

Frente a la certificación de Reagan, las 480 solicitudes de "habeas corpus" que mensualmente ha recibido la Corte Suprema de Justicia, según sus propias estadísticas, y la reaparición de cadáveres en el Playón y otros lugares son testimonio inapelable de que se prosigue la violación a los derechos humanos en el país. Prosigue también la guerra, cuya conducción y secuelas parece estar agravando las divisiones al interior de la FA, división reflejada en un comunicado de la Cámara de Comercio e Industria. Desmantelado el operativo de Morazán, un nuevo operativo de limpieza se ha iniciado en Chalatenango, mientras se ha intentado "ablandar" posiciones insurgentes en San Vicente. El establecimiento de un "cordón sanitario" en la Carretera Panamericana confirma el control anterior ejercido por el FMLN, en tanto que el reinicio de cateos zonales en San Salvador y los frecuentes apagones han recordado a los habitantes capitalinos sobre la existencia de la guerra.

La estrategia común antisubversiva acordada por la Comunidad Democrática Centroamericana parece estar encontrando su reverso en la regionalización de los conflictos económicos que, según el Secretario General de la SIECA, han puesto al Mercado Común en su peor crisis desde su formación. El Gobierno de Honduras está catalizando la regionalización de los conflictos en CA. Su involucramiento en la guerra salvadoreña ha llevado a rebrotes de nacionalismo que recuerdan la guerra de 1969, aunque también ha repercutido en conflictos internos y fuertes protestas internacionales. Su apoyo a fuerzas antisandinistas, no por negado menos real, está desencadenando acciones bélicas cada vez mayores en la frontera con Nicaragua, y el cierre de su frontera con Costa Rica por las medidas proteccionistas de ésta, la dejan en una situación de crisis con casi todos sus vecinos.

En el marco de una crisis económica regional, estancada la evolución política y agravada la conflagración bélica, la reconstrucción económica que se ha propuesto el gobierno salvadoreño no es viable. La "unidad nacional", negociada tras el 28 de marzo, se ha convertido en simple "compromiso", impotente para atender los graves problemas del país, e incluso para impedir que las fisuras entre los sectores en el poder degeneren en grietas. □

Divisas

Las presiones sobre las ya escasas divisas parecen ir en aumento. Estas se vuelven imprescindibles para alcanzar la meta de "recuperación de la economía nacional" que tanto sectores públicos como privados proclaman haberse propuesto alcanzar. El requerimiento de divisas será aun mayor en la medida en que dicha recuperación signifique más bien una "reactivación de la industria", cuya necesidad de materias primas importadas no es despreciable.

Por otra parte, la prestación de servicios esenciales también demanda divisas. Los empresarios del transporte han exigido al BCR que autorice la importación de llantas; la Asamblea Constituyente ha aprobado la compra de medicinas por un valor de ₡15 millones, las que en su mayoría tendrán que adquirirse en el exterior. La cuenta mensual a pagar en concepto de importaciones de petróleo y sus derivados asciende a \$18 millones, según lo informara el Vicepresidente del BCR. Durante el trimestre marzo-mayo del presente año fue autorizada la venta de divisas para remesas de asistencia técnica y dividendos por un total de \$11 millones aproximadamente; en el mes de junio las autorizaciones para remesas de regalías y gastos de casa matriz sumaron \$578 mil.

Mientras tanto, el deterioro del mercado mundial del café ha obligado al organismo internacional encargado de su regulación a realizar un nuevo recorte de la cuota de exportación; esta vez aplicable al cuarto trimestre del año cafetero, que comprende los meses de julio a septiembre. Según informa el Instituto Nacional del Café, este nuevo recorte es de igual magnitud que el decretado por la OIC en el mes de mayo recién pasado y que fue de 81,146 qq. (ver PROCESO No. 66), quedando la cuota trimestral reducida a 685,192 qq. y la cuota anual, originalmente establecida en 3,102,645 qq., a 2,940,353 qq., lo que representa una disminución estimada de \$20.2 millones en la principal fuente de divisas de la economía salvadoreña. Más desalentadora aún es la perspectiva de que el precio internacional del café no mejorará en el corto ni mediano plazo, debido —entre otras razones— a la sobreproducción registrada durante los últimos cinco años.

La tendencia general al deterioro de los precios de intercambio que se observa en el comercio exterior salvadoreño, parece indicar que el ingreso de divisas será inferior —o al menos no crecerá al mismo ritmo— que las requeridas por el proceso de recuperación. □

REFUERZOS: El Ministro de Hacienda solicitó a la Asamblea la aprobación de un refuerzo presupuestario de \$5.7 millones para la ANDA, para "cubrir gastos de impostergable necesidad que no fueron previstos" en el presupuesto original. Presentó también un proyecto de reformas a la Ley de Presupuesto vigente, según el cual se asignarían ₡40.5 millones al BFA, provenientes de un préstamo de AID; el ramo de Planificación tendrá un recorte de ₡9.4 millones, destinados actualmente al desarrollo de proyectos habitacionales. El Ministro de Salud Pública informó haber solicitado un refuerzo de ₡10 millones a Hacienda para efectuar la compra de medicinas; previamente, la Asamblea había autorizado al Ministerio la compra de medicinas por un valor de ₡15 millones.

TRANSPORTE: Los daños causados en taxis y buses de la ciudad de San Ana en la semana del 06-12.07, fueron valuados en ₡300,000.

PRECIOS: Organizadores del II Simposio Nacional de la vivienda denunciaron el alza inmoderada en los precios de los materiales de construcción. Por ejemplo, los servicios sanitarios, que costaban ₡170 han subido a ₡250, y la libra de clavos, que valía ₡0.80, ahora vale ₡1.60.

LABORAL: Más de 300 trabajadores de las minas de San Cristobal, Morazán, expresaron que la compañía les adeuda un mes de sueldo, y temen que se cierre esa fuente de trabajo, propiedad de una empresa panameña.

MAGAÑA: Recientemente declaró: "Pareciera que la administración Reagan va a certificar ante el Congreso de EUA el progreso de nuestros esfuerzos con criterio realista y positivo. Vale aclarar... que los derechos humanos y el mantenimiento de las reformas son una obligación ineludible del Gobierno de Unidad Nacional. Cuando actuamos y fortalecemos esos objetivos, coincidimos con la administración Reagan. Nuestra plataforma es anterior a las preocupaciones de Reagan y del Congreso... la administración Reagan hizo suyos esos objetivos en una coincidencia posterior, pero nunca al revés."

AD: Los diputados de AD dijeron que la próxima reestructuración de la Directiva de la Asamblea Constituyente, de 9 a 12 diputados, "no cambia en nada esta Asamblea". Señalaron que la enmienda pactada entre los 3 partidos mayoritarios se está haciendo para dar paso a que la DC ocupe cargos directivos, mediante la creación de un 3er. vicepresidente, un 4o. primer secretario y un 4o. segundo secretario, lo que presupone un aumento en el presupuesto, ya que un vicepresidente gana ₡7,500 y los secretarios ₡6,500.

CORRUPCION: 30 alcaldes del país están siendo procesados por mal manejo de fondos. Entre los casos sobresale el de La Unión, donde se investiga un faltante de ₡155,000. En Acajutla se investiga uno de ₡47,000 y en Sonzacate uno de ₡16,000. Los demás oscilan entre ₡10,000 y ₡3,000.

"Donde manda capitán..."

En mayo de este año, el Secretario de Estado norteamericano envió un "memorándum confidencial" (PROCESO 72) a la Embajada de EUA en El Salvador con instrucciones sobre las presiones que debería ejercer sobre el Gobierno salvadoreño a fin de que éste mostrara progresos en las áreas del desarrollo de instituciones democráticas, derechos humanos y reforma agraria, con vistas a justificar la certificación que el Presidente Reagan tendrá que dar el día 28 ante el Congreso, para seguir manteniendo la ayuda económica y militar a El Salvador. Hoy, a escasos 2 meses, el gobierno salvadoreño parece haber hecho esfuerzos por acatar algunos de los lineamientos expresados en el documento, lo cual le está valiendo sonadas críticas por parte de sectores económica y políticamente poderosos, especialmente en cuanto a la "docilidad" frente a las presiones estadounidenses.

En el área de desarrollo de instituciones democráticas, el Presidente Magaña ha declarado en diversas ocasiones que su gobierno pretende la democratización del país y, últimamente, ha asegurado que el gobierno de unidad nacional "sigue cohesionándose", opinión no compartida por parte de los partidos políticos que conforman la Asamblea Constituyente (AC). Representantes de AD han dicho que "todavía no se ve claro que exista un gobierno de unidad nacional, solamente hay reparto de puestos" y no hay "un programa serio de unidad nacional para afrontar los problemas nacionales". El propio Rey Prendes, líder de la bancada del PDC en la AC, ha expresado que lo que hasta ahora "se ha estado discutiendo son los puestos políticos". Por su parte, la Asamblea ha estado insistiendo en que se trabaja en la elaboración de la Carta Magna, sin embargo, las distintas fracciones de diputados no parecen ponerse de acuerdo en cuanto a la fecha en que estará lista. Lo mismo se habla de 6, 9 ó 12 meses. Siguiendo la línea norteamericana, también se ha asegurado que las elecciones presidenciales se proyectan para un plazo no mayor de 2 años.

Con respecto a la reforma agraria, distintas autoridades civiles y militares han efectuado una masiva campaña reiterando que no se retrocederá y que sigue adelante, a pesar de que la AC suspendió el Decreto 207 y la profundización de dicha reforma. Desde el

03.06 hasta el presente, FINATA ha otorgado 3,990 títulos provisionales de propiedad a campesinos beneficiarios y ha logrado reinstalar a 1,723 de los 9,200 desalojados de sus tierras por los terratenientes. Al mismo tiempo, el Ministerio de Agricultura se ha comprometido a cancelar las tierras intervenidas a todos los ex-propiados, a pesar de que el ISTA declaró no tener fondos para tal fin y dijo haber pagado sólo 113 propiedades de las 401 intervenidas. A todo esto, los medios de comunicación han publicado noticias y editoriales en contra de la "nefasta" reforma agraria que tan "grave perjuicio causó a la agricultura nacional" y en contra de la política intervencionista de EUA que apoya dicho proyecto. Insisten en que "por cada 'beneficiado', hay un número mayor de afectados, como lo señala la quiebra de todas las cooperativas", y en que "lo único que puede detener el creciente deterioro es el pronto e inmediato retorno del quehacer agrario a un sistema de mercado".

En el área de los derechos humanos, el gobierno y la FA están haciendo una campaña en pro de los desplazados; la Cruz Roja Internacional ha empezado a dar charlas a los soldados y cuerpos de seguridad sobre la observancia de los derechos humanitarios y sobre el trato a los prisioneros de guerra. Sin embargo, este es el aspecto en que menos progresos parece poder mostrar el gobierno salvadoreño. En mayo se registraron 334 muertos de la población civil y en junio 487; y la Corte Suprema de Justicia notificó que tiene 480 solicitudes mensuales de exhibición personal. Incluso el PDC ha acusado a miembros de la FA de involucramiento en el asesinato de sus correligionarios y dice que actualmente existe "una espiral de violencia". Por su parte, las entidades de la empresa privada, a raíz del asesinato de uno de sus prominentes miembros, manifestaron "su desaliento por la forma de actuar de algunos dirigentes de la FA que, a juicio generalizado de la ciudadanía, no están cumpliendo a cabalidad su cometido constitucional de garantizar el orden y la vida de quienes estamos dedicados a las labores constructivas". Los empresarios también manifestaron que "las 3 últimas semanas han sido de desaliento en El Salvador, ya que vivimos en una violencia que no tiene barreras, en una situación de anarquía e inseguridad". En forma contraria, esta misma semana, el Presidente Magaña declaró que la violencia había "decrecido notablemente", exceptuando los daños al transporte y a los servicios públicos.

Las "indicaciones" norteamericanas parecen haber venido a incrementar las fisuras internas, pero ahora más que nunca es cierto el refrán que dice: "Donde manda capitán, no manda marinero". □

DUARTE: Durante su gira por Europa, declaró que el PDC estaba dispuesto "a luchar lo necesario para evitar que Roberto D'Aubuisson conquistara el poder", ya que "su trayectoria es la de un especialista en inteligencia militar y yo lo catalogo como a una persona que actúa conforme a esa concepción. Esta acostumbrado al espionaje y a las intrigas". Dijo que en El Salvador "no hay fuerzas en este momento suficientemente poderosas como para imponerse y eso lleva obviamente a que la única salida del país sean las elecciones".

IGLESIA: La CEDES ha hecho un llamado pastoral en el que insta a las partes en disputa a buscar una solución por "caminos racionales y no por la vía esteril de la violencia". Exhorta "a que abandonando toda postura irreductible, se abran a un diálogo sincero, claro, leal, animado, de buena voluntad y en espíritu de auténtico patriotismo". Por su parte, Mons. Rivera y Damas, al referirse a la declaración conjunta de la CDC en la que se condena el "armamentismo" de Nicaragua, dijo que la Iglesia condena todo armamentismo que "supere el límite razonable... No sencillamente porque lo tenga una nación determinada como Nicaragua o Cuba o que sea propiciado por Rusia". La Iglesia, reiteró, "condena el armamentismo aunque sea propiciado a otros países por otras potencias".

MUERTOS Y CAPTURADOS: Esta semana, las fuentes informativas reportaron el asesinato de 38 personas de la población civil, y la captura y/o desaparición de 9. Entre los muertos se encuentran el diputado suplente del PDC por Chalatenango, Prof. Hugo Reynaldo Trujillo; 6 miembros de una familia migueloña, a quienes los victimarios quemaron con todo y vivienda; un maestro de Chachuapa (Santa Ana), a cuya esposa e hijo los asesinos secuestraron; y el empresario Nicolás Nasser. Por su asesinato, la Unidad Productiva acordó el cierre de negocios e industrias la tarde del 16.07. Se incluye entre los capturados y/o desaparecidos a un refugiado del campamento de San Vicente.

BAJAS: Del 02.07 al 14.07, la prensa nacional informó sobre 30 efectivos militares muertos identificados, entre ellos, 2 cabos y 28 soldados. Un conteo de bajas por acción de los partes del COPREFA da un total de 18 bajas en las filas del FMLN.

SICAFE: Denunció que durante un acto cultural realizado el 11.07, 56 afiliados fueron víctimas de una operación militar que dejó como resultado "muchos" golpeados y bel secuestro del Secretario General de una subseccional y del Secretario de Finanzas del sindicato. Pide la libertad de sus dirigentes y la reanudación de la negociación del Contrato Colectivo pendiente.

Otra vez Chalatenango

La FA inició el 16.07 un nuevo operativo militar contra las posiciones guerrilleras ubicadas en la región nor-central y nor-oriental del departamento de Chalatenango, con el aparente objetivo de recuperar el control de las poblaciones de Ojos de Aguas, El Carrizal y Las Vueltas, tomadas desde hace 3 semanas por el FMLN.

De acuerdo con informaciones periodísticas locales, las poblaciones de Comalapa y La Laguna, situadas en la zona nor-central del departamento, han sido "fuertemente atacadas" y varios cantones de la jurisdicción de San José de las Flores —situados en la parte nor-oriental—, han sido tomados por "numerosos guerrilleros", por lo que se espera que el operativo deberá ser de gran envergadura, debido al amplio margen de acción insurgente. La prensa nacional ha dicho que en las acciones participan "varios miles" de efectivos, apoyados por los batallones especiales "Belloso" y "Atlacatl", pero no se han dado mayores detalles sobre el mismo. Las pocas informaciones difundidas parecen indicar que la acción del ejército gubernamental se ve limitada por otros factores ajenos al aspecto puramente militar. De acuerdo a las declaraciones de un vocero militar, las autoridades militares de la zona no sólo se encuentran con una resistencia militar, sino que, debido a que muchos pobladores fueron "indoctrinados", dan un apoyo activo a la guerrilla "en forma ordenada y constante con el debido adiestramiento", por lo que "la lucha contra la subversión... en Chalatenango recobra características especiales", pues además de ser "en el campo de batalla tiene que ser de gran contenido ideológico".

El 15.07, en el departamento de San Vicente, la Brigada "Atlacatl" lanzó un sorpresivo contra los campamentos guerrilleros situados al norte de la carretera panamericana, en una operación denominada de "ablandamiento". No obstante, el 19.07, en horas de la madrugada, las guerrillas del FMLN consiguieron atacar casi simultáneamente las dos principales ciudades del departamento —Tecoluca y San Vicente— y tomarse la población de Santa Clara, ubicada en el radio de acción del operativo.

En el resto del país, el transporte ha continuado escaso. El 14.07 fue suspendido en Usulután a causa de ataques del FMLN en las poblaciones usulutecas de Ereaguayquín y Santa Elena, y la continuación de los sabotajes a lo largo de las vías de acceso. □

SITUACION OCUPACIONAL DE UNA ECONOMIA EN CRISIS

(I)

Antecedentes

La economía salvadoreña, aun en sus años de relativo crecimiento económico, se ha caracterizado por elevadas tasas de desempleo abierto y de subutilización de la mano de obra ocupada. El presente informe retoma algunos de los indicadores que mejor ilustran este fenómeno en los últimos años de preguerra y que al mismo tiempo constituyen parámetros para una primera evaluación de la situación ocupacional en los años de mayor intensidad del conflicto político-militar.

De acuerdo a cifras oficiales, la tasa promedio de desempleo del período 1971-1978 fue de 5.0%, habiendo mostrado una tendencia a la disminución a un ritmo promedio de 10.2% anual. Sin embargo, el problema ocupacional se plantea cuando observamos que en el mismo período, la tasa de sub-

utilización de la mano de obra ocupada alcanzó un promedio de 37.4%, habiendo aumentado en un 92% a una velocidad anual de 9.9%, similar a la registrada por la tasa de empleo. Esto sugiere que el incremento en el empleo abierto se debió fundamentalmente al incremento del subempleo y no a la generación de ocupaciones productivas. (TABLA No. 1).

Las cifras de subempleo nos dicen que durante el período en referencia, un promedio de 460 mil miembros de la fuerza laboral salvadoreña poseían un

empleo que por su duración, por el escaso número de horas trabajadas, por la irregularidad del ingreso, por la subutilización de la formación profesional adquirida, le retribuían un ingreso mensual inferior al salario mínimo.

No obstante lo grave que pueda parecer la situación laboral reportada oficialmente, estudios e investigaciones realizadas por organismos internacionales indican que la misma adolece de una fuerte subestimación de la verdadera magnitud del problema ocupacional.

En 1975 la Organización Internacional del Trabajo (OIT) señalaba que si bien la política económica salvadoreña de la última década (1961-1971) tuvo éxito "en crear un patrón de crecimiento con la presencia de un sector industrial exportador relativamente dinámico", dejó "en un plano secundario la generación de empleo y la distribución del ingreso". Efectivamente, la tasa promedio de crecimiento anual registrada por el PTB (medido a precios constantes de 1962) en el período 1970-1975 fue de 5.5% —alcanzando su valor máximo entre 1973 y 1974, con 6.4%— y la tasa promedio de crecimiento experimentada por el sector Industria Manufacturera fue de 5.8%, según cifras del Ministerio de Planificación. En contraste, una encuesta realizada por OIT reveló que la tasa de desempleo abierto en el área de mayor concentración industrial, el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS), alcanzaba en 1974 el 10.3%.

TABLA No. 1
EL SALVADOR: SITUACION OCUPACIONAL
1971-1978

Años	PEA	Ocupados	Desocupados	%	Subempleo	%
1971	1,116,000	1,028,900	87,000	7.8	257,250	25.0
1972	1,153,000	1,076,800	76,000	6.6	310,176	28.8
1973	1,191,000	1,124,600	66,000	5.5	366,750	32.6
1974	1,230,000	1,172,400	58,000	4.7	426,608	36.4
1975	1,270,000	1,220,300	50,000	3.9	490,440	40.2
1976	1,313,000	1,263,200	50,000	3.8	555,720	44.0
1977	1,357,000	1,307,700	49,000	3.6	572,900	43.8
1978	1,403,000	1,352,500	51,000	3.6	698,960	48.0

FUENTE: Joel & Zuvekas, EL SALVADOR. ECONOMIC ASSESSMENT AND POLICY ISSUES, Febrero 1981; en base a cifras oficiales del Ministerio de Planificación Chechi and Company, Diciembre 1981.

Esto significa que uno de cada diez miembros de la fuerza laboral metropolitana se encontraba sin empleo.

Los principales rasgos que configuraban esa situación ocupacional son los siguientes: 7.5% de la fuerza laboral se encontraba cesante, 2.8% buscaban trabajo por primera vez. La cesantía por sectores revela este fenómeno con mayor intensidad en el Sector Construcción (con 21.6% del total), seguido por los sectores Industria (13.0%), Servicios de Reparación (11.3%) y Otros Servicios Privados (8.1%). La desocupación señalada adquiere aspectos aún más dramáticos al observar que el desempleo en la fuerza laboral primaria (es decir la constituida por los jefes de hogar) alcanzaba el 5.1% y que el 33% de los jefes de hogar desocupados buscaba trabajo desde hacía tres meses.

Hasta aquí hemos anotado los perfiles del desempleo abierto en el AMSS. Sin embargo, la verdadera dimensión del desempleo —entendido como el déficit absoluto de ocupaciones productivas— sólo es posible apreciarla al considerar la subutilización de la mano de obra ocupada o subempleo. Para medir dicha subutilización, la OIT ha clasificado el mercado laboral (concebido éste como el conjunto de ocupaciones no domésticas) en tres categorías: a) el mercado de trabajos precarios (los trabajadores ocasionales);

b) mercado de los trabajos inestables (ocupados con ingreso fluctuante); y c) mercado de los trabajos estables. La investigación determinó que el 6.1% de la población ocupada participaba en el mercado de trabajos precarios, los que por la misma definición de “trabajos precarios” pueden considerarse como subocupados (de hecho, la OIT se refiere a este mercado como “una suerte de zona gris entre la ocupación y el desempleo o entre desocupación y la inactividad”). El 35.4% de los ocupados participaban del mercado de trabajo inestables (constituido primordialmente por empleados por cuenta propia, obreros a destajo y pequeños operarios que hacen reparaciones menores) y percibían ingresos fluctuantes; de este grupo, “sólo uno de cada cuatro trabajadores... tuvo por lo menos tres semanas donde pudo utilizar plenamente su capacidad productiva”. Esto indica que por lo menos un 73% de los trabajadores con ingreso fluctuante estaban subutilizados; en relación a la fuerza laboral ocupada representan un 25.8%. El 16% de los ocupados que poseían un trabajo estable recibían menos del salario mínimo; en relación al total de ocupados éstos constituyen el 9.4%. En conjunto, la tasa de subutilización de la mano de obra ocupada en el AMSS, con exclusión del empleo doméstico remunerado, ascendía al 41.3%, lo que

en términos de ingreso significa que más de un tercio de la población ocupada percibía una remuneración mensual inferior al mínimo establecido por la ley (en agosto de 1974 era de ₡28.70 a la semana). Finalmente, cabe señalar que entre los inactivos —los que no concurren al mercado laboral un 16% declaró que desearía tener un trabajo productivo pero que se retiraron del mercado laboral por considerar que no existía posibilidad de obtenerlo. Estos constituyen lo que se ha dado en llamar "trabajadores desalentados" y determinan el nivel de subutilización entre los inactivos.

Para el sector agropecuario y la situación de empleo de la población rural, la OIT hace un análisis basándose en la última información censal disponible (III Censo Nacional Agropecuario, 1971) de la cual concluye que para el año censado, la desocupación absoluta alcanzaba el 7.7% de la población económicamente activa del sector y la subutilización llegaba a un 45.1% como promedio anual. Dada la estacionalidad característica del empleo agropecuario, hay que señalar, además del promedio anual, otros indicadores parciales: en los meses de abril y octubre se concentra una mayor subutilización, que sobrepasa el 50%, y para el mes de mayo (mes intermedio en cuanto a utilización de mano de obra agrícola) el nivel es de 47.7%.

A pesar de la disparidad que puede apreciarse en la cuantificación del fenómeno de desempleo-subempleo, presentada por las distintas fuentes citadas, es innegable que dicho fenómeno se registra en una magnitud cualitativamente sustancial.

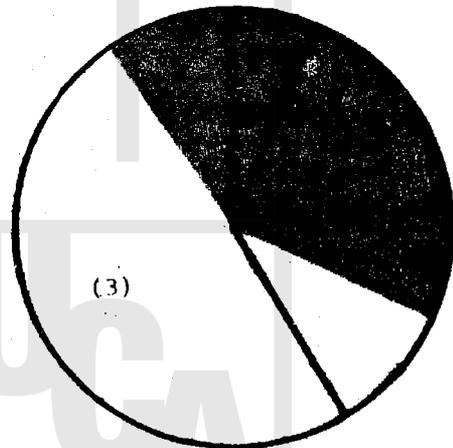
La relevancia de dicho fenómeno se pone de manifiesto al considerar que dentro del sistema económico, la posesión de un empleo productivo es el único medio que tiene una gran mayoría de la PEA para acceder al ingreso, al consumo y, así, a la satisfacción de sus necesidades básicas. Por otra parte, la expansión del mercado consumidor in-

terno constituye un estímulo a la producción y atenúa la negativa dependencia de los mercados internacionales.

No obstante la importancia señalada, y tal como lo muestran las cifras, la economía del país se mostró incapaz de generar los puestos de trabajo productivos en la cantidad y calidad requerida para integrar (o hacer participar) a la población al relativo crecimiento económico registrado a principios de la década en referencia, aumentándose así la situación de pobreza de un gran número de familias salvadoreñas. (Continuará).

GRAFICO No. 1

OCÚPADOS POR TIPO DE MERCADO Y SUBUTILIZACION



- Ocupados no domésticos por tipo de mercado laboral
- (1) Mercado de trabajos precarios
 - (2) Mercado de trabajos inestables
 - (3) Mercado de trabajos estables.
- Subutilización de la mano de obra ocupada.

PRESTAMOS: El FMI ha aprobado un préstamo por \$84.7 millones al gobierno salvadoreño. El préstamo tiene 2 partes: una de \$36.3 millones, para reembolso por la caída en el valor de las exportaciones de café; y otra de \$48.4 m. sujeto a que El Salvador alcance metas económicas el próximo año, "incluyendo la liberalización de sus políticas de comercio y tasas de intercambio, la 'racionalización' de sus políticas de intereses y asignación de precios y el incremento en los créditos al sector industrial privado". Según el "New York Times", críticos del crédito dijeron que el mismo podría servir para la "compra de armas" y que sería "el préstamo más político y controversial el FMI a hecho desde que otorgara un préstamo de \$66 m. a Nicaragua, 8 ó 9 semanas antes del derrocamiento de Somoza". Agregaron que "sólo el 12% de la ayuda norteamericana (a El Salvador) está yendo a programas de beneficio popular. El resto va al ejército, agencias financieras del gobierno y la Empresa Privada".

DEUDA MILITAR: La Contaduría General del Congreso de EUA informó que, en los últimos 3 años, 12 países no han cubierto pagos en interés de créditos garantizados por el gobierno para la compra de armas y equipo militar norteamericano, por valor de casi \$29 millones. Entre los países de CA con grandes deudas se cita a El Salvador, que debe \$959,000 de los años fiscales 1981-82; Costa Rica \$594,000 y Nicaragua \$394,000.

Diferencias de estilo

El ahondamiento y prolongación de la crisis socio-económica de El Salvador, la oposición interna estadounidense a la ayuda militar y financiera al régimen salvadoreño, el resquebrajamiento de relaciones de EUA con AL y la designación del Sr. Schultz como nuevo Secretario de Estado son hechos que parecen estar convergiendo para decantar un nuevo estilo de trato entre el Congreso y el Departamento de Estado, así como para garantizar la asistencia económica y militar para El Salvador a través de rutas alternativas.

Durante las audiencias del Comité de Relaciones Exteriores del Senado, que discute el otorgamiento de \$61.3 millones en asistencia militar y \$164.9 millones en ayuda económica al Gobierno salvadoreño para 1983, reducida en \$100 millones por el Senado el 25.05, el Sr. Schultz declaraba que la negociación entre gobierno y guerrilla salvadoreña "sería mal precedente" y que "no presionaría al gobierno" para que iniciara conversaciones. Sin embargo, por su parte, el Subsecretario adjunto para Asuntos Interamericanos, Thomas Enders, declaraba ante el Comité de Asignaciones del mismo Senado que a la izquierda se le debería dar "una oportunidad de explicar cómo podría participar en las nuevas instituciones democráticas en El Salvador".

Mientras se dá este cambio en el discurso para satisfacer las inquietudes y presiones del Congreso, un grupo de empresarios y legisladores ha vuelto a impulsar el Plan Reagan para la Cuenca del Caribe (PR-CC), argumentando que "o ayudamos a estos países ahora o los perdemos para siempre". El Plan, que asigna \$100 millones a El Salvador, \$20 millones de ellos para pagar a los expropiados de la reforma agraria de la Cámara, condicionándolo a la ya casi segura certificación que Reagan dará de que el gobierno salvadoreño está haciendo significativos progresos en las reformas, los derechos humanos y el fortalecimiento de instituciones democráticas.

Este refuerzo se ha visto complementado por otros respaldos económicos a través de organismos internacionales que EUA ha conseguido para El Salvador: un préstamo del FMI por \$85 millones y la consideración del BID de otorgar otro por \$191.4 millones.

Como asevera la agencia noticiosa AP: se ven "diferencias de estilo, pero no cambios de dirección profundos, en la política exterior norteamericana". Para El Salvador, este es ciertamente el caso. □

Contrainsurgencia regional

La intensa campaña de contrainsurgencia interna emprendida en las últimas semanas por las Fuerzas Armadas de Honduras, así como la participación y coordinación de sus tropas con efectivos del ejército salvadoreño en acciones militares contra las fuerzas del FMLN, parecen indicar que Honduras ha comenzado a asumir más activamente el papel estratégico asignado por los EUA dentro de su política de contrainsurgencia regional.

Entre los actos internos más recientes, la policía hondureña acusó a la asociación magisterial COLPROSUMAH de intentar desestabilizar al gobierno con ayuda de algunos sectores de Nicaragua, dijo haber encontrado gran cantidad de "material subversivo" en un cateo al local del gremio, e informó de la captura de 23 profesores. Por otra parte, en un discurso a la nación hondureña, el Jefe de las Fuerzas Armadas, Gral. Alvarez, acusó categóricamente al FMLN de ser el responsable directo del atentado que destruyó 2 plantas eléctricas. Indicó que Honduras es víctima de "una agresión de una organización terrorista internacional apoyada por Cuba, apoyada por la URSS, como instrumento de su agresión a las parcelas centroamericanas".

Al respecto, el FMLN acusó nuevamente al ejército hondureño de intervenir, y propuso "un pronto diálogo entre el FMLN y las autoridades hondureñas, con el fin de convenir la no intervención mutua en los asuntos de nuestros respectivos países.

Mientras, en EUA, el Presidente hondureño dijo que Honduras "debido a su ubicación geopolítica, representa un elemento fundamental, a fin de lograr por medios pacíficos la estabilidad democrática y el progreso económico y social en CA". El presidente Reagan, por su parte, declaró que "EUA le dará ayuda para que los hondureños se puedan defender de la agresión". Voceros de la Administración Reagan informaron que Honduras recibirá \$35 millones en asistencia económica a través del Plan Reagan para el Caribe. Además EUA dará \$10.5 millones en ayuda militar en 1982, dispondrá de otros \$4 millones en 1983, e invertirá \$21 millones para mejorar 3 aeropuertos que podrían ser utilizados por su Fuerza Aérea.

Los hechos, nuevamente parecen indicar que EUA intenta consolidar a Honduras como la punta de lanza de su política regional. □

CONTRAINSURGENCIA:

La policía y organismos de investigación de Costa Rica han sido puestos en alerta a raíz de la destrucción de la oficina de SAHSA el 04.07. Las autoridades calculan que gastarán \$1 millón durante 1982 para resguardar y vigilar 80 campos de aterrizaje y 4 aeropuertos internacionales. Un grupo de oficiales ya recibió entrenamiento antisubversivo en Venezuela, y el gobierno ha aceptado la cooperación de Taiwan, Japón, Alemania Federal y Corea para un plan antiterrorista.

BALANZA COMERCIAL:

Honduras enfrenta un déficit de \$27.5 millones en su balanza comercial con Costa Rica, que tenderá a agravarse por las severas medidas cambiarias impuestas por ésta desde hace un mes. Un funcionario hondureño indicó que "algunas empresas locales han reportado pérdidas por más de \$750 mil por las restricciones"; "el 70% de nuestras exportaciones no fueron incluidas en el tratado bilateral de comercio que mantenemos desde hace 10 años con Costa Rica". Honduras está estudiando la posibilidad de cerrar sus fronteras a las mercaderías ticas como alternativa para defender su economía.

REFUGIADOS/C.R.:

El Departamento de Migración de Costa Rica informó que el número de salvadoreños que llegan a este país aumenta a razón de casi mil por mes. En los últimos 18 meses ingresaron 17,000 refugiados y para fines de año se espera que hayan aumentado a 20,000.



“ La Fuerza Armada ya empezó a recoger los vientos que sembró al unirse con los devasadores de nuestra economía, que hipotecaron nuestra soberanía y nuestra dignidad nacional”.

(Campo pagado del Comité de Afectados por la Reforma Agraria, firmado por el Ing. Ernesto Taufik Kury, Secretario General, 17 de julio de 1982).

última hora

DESMINTIENDO RUMORES

El General José Guillermo García, Ministro de Defensa, en cadena de radio y televisión, pronunció un discurso para aclarar, entre otras cosas, que son falsos los “rumores” de un “trato con la subversión”. “En cuanto al golpe de Estado”, dijo que “talvez es el número 40 de los que han hablado los subversivos”. “Sería una tragedia pensar en eso”, añadió, por lo que la “Fuerza Armada no piensa en golpe sino en la solución democrática”. Pero, afirmó, “los marxistas son expertos en dividir la familia y por esa razón se han dedicado a hablar de oficiales progresistas y de jefes reaccionarios”. Otra “forma de dividir a la Fuerza Armada, que hoy más que nunca está unida en defensa del pueblo salvadoreño”, es “una censura (de la empresa privada) hecha al Alto Mando en tanto se felicitaba a los oficiales que están en el frente”. La Fuerza Armada “es una institución que sabe lo que está haciendo y cuales son sus obligaciones y nadie tiene que re-

cordarlas porque está cumpliéndolas en la mejor forma posible”. Tal es, aseguró, que la institución castrense ha tenido las siguientes bajas: 2 Coroneles, 3 Tenientes Coroneles, 3 Mayores, 3 Capitanes, 7 Tenientes, 1 Sub-teniente, 13 Cadetes y 1,018 soldados. Subrayó que “el ejército se enfrenta con una guerra irregular” no con una “guerra regular”; en esta última “se pelea con un enemigo a la vista” y en la otra “con un enemigo que no se mira”. Desmintió, asimismo, que en la actualidad tropa hondureña haya entrado a territorio salvadoreño, pero no descartó la posibilidad que en el futuro pudiera realizarse una alianza entre los dos ejércitos. Del Coronel Castillo dijo que era “falso” que “hubiera tratado de entregarse” o que el piloto “hubiera actuado de mala fe”. Castillo, añadió, “no está prisionero sino secuestrado” por el FMLN. Finalmente, aseveró que todas las reformas “han sido aceptadas por la Fuerza Armada”. □